



### **Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr 10/III/2010 Rady Miasta Ruda Śląska z dnia 16 grudnia 2010 r. w sprawie określenia trybu i szczegółowych kryteriów oceny wniosków o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej w częściach określonych w § 2 ust. 1 w zakresie słów „na formularzu, którego wzór stanowi załącznik do niniejszej uchwały” oraz w Załączniku do uchwały, jako niezgodnych z art. 19c ustawy z 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2003r. Nr 96, poz. 873 ze zm.), zwanej dalej "ustawą" oraz z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 roku (Dz. U. Nr 78, poz. 483).

### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 16 grudnia 2010 r. Rada Miasta Ruda Śląska podjęła uchwałę Nr 10/III/2010 w sprawie w sprawie określenia trybu i szczegółowych kryteriów oceny wniosków o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej.

Podstawę prawną do podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi art. 19c ust. 1 ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa tryb i szczegółowe kryteria oceny wniosków o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej. Wskazany przepis stanowi normę o charakterze iuris cogentis (bezwzględnie obowiązująca), formułującą zamknięty katalog problemów wymagających uregulowania w akcie wykonawczym. Organ uchwałodawczy gminy może dokonywać regulacji prawnych w zakresie, w jakim został do tego wyraźnie upoważniony.

Tymczasem § 2 ust. 1 uchwały stanowi, że wnioski o realizację zadania w ramach inicjatywy lokalnej można składać wyłącznie na wniosku, stanowiącym załącznik do uchwały. Zapis taki nie znajduje podstawy w powołanej delegacji ustawowej, która upoważnia radę do określenia trybu i szczegółowych kryteriów oceny wniosków, a nie do określenia wzoru takiego wniosku stanowiącego załącznik do uchwały. Zauważyć należy, że tryb i kryteria wniosków ustalone w oparciu o art. 19 c ustawy wiążą wójta (burmistrza, prezydenta miasta), a nie

mieszkańców gminy. W związku z tym nie można poprzez nie nakładać na mieszkańców gminy obowiązku składania wniosku na formularzu określonym w uchwale.

Z treści art. 7 Konstytucji RP, który stanowi, że organy administracji publicznej działają na podstawie i w granicach prawa, wynika bezsprzecznie, iż organy administracji publicznej obowiązuje zasada: „co nie jest prawem dozwolone jest zakazane”. Organom jednostek samorządu terytorialnego wolno bowiem jedynie to, na co zezwalają przepisy prawa i mogą działać tylko tam i o tyle, o ile prawo je do tego upoważnia (por. W. Skrzydło – Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej – komentarz, Zakamycze 1999 rok, str. 15). Innymi słowy, jeżeli organ administracji publicznej podejmuje działanie w sprawie, co do której przepis prawa wyraźnie lub pośrednio nie wskazuje jego właściwości, działanie takie stanowi naruszenie konstytucyjnej zasady legalizmu.

Tym samym uchwałą nr 10/III/2010 Rady Miasta Ruda Śląska z dnia 16 grudnia 2010 r., ze względu na wyżej opisane nieprawidłowości należy uznać za wadliwą, co czyni stwierdzenie jej nieważności we wskazanych częściach uzasadnionym i koniecznym.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA ŚLĄSKI  
Zygmunt Łukaszczyk