



## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

### **stwierdzam nieważność**

uchwały Rady Miejskiej w Bielsku - Białej Nr VII/135/2011 z dnia 17 maja 2011r. w sprawie sprostowania błędów pisarskich w uchwałach Rady Miejskiej w Bielsku - Białej.

### **Uzasadnienie**

Rada Miejska w Bielsku - Białej w dniu 17 maja 2011 r. podjęła uchwałę nr VII/135/2011 w sprawie sprostowania błędów pisarskich w uchwałach Rady Miejskiej w Bielsku - Białej.

W toku badania legalności przedłożonej uchwały organ nadzoru stwierdził, że instytucja sprostowania błędów pisarskich, na którą powołuje się Rada Miejska w Bielsku - Białej, nie została przewidziana w przepisach ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym ( Dz. U. z 2003 r. Nr 80, poz. 717 ze zm.), regulującej tryb i zasady uchwalania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

W związku z powyższym stwierdzono następujące uchybienia.

Przedmiotowa uchwała została podjęta na podstawie art. 18. ust. 2 pkt. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym ( Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.). Z analizy cytowanego przepisu wynika, że nie może on stanowić podstawy prawnej uchwały o sprostowaniu błędów pisarskich w uchwale w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Art. 18 ust. 2 pkt. 5 powołanej wyżej ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że do wyłącznej właściwości rady gminy należy uchwalanie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Treść przywołanej regulacji świadczy o podjęciu przedmiotowej uchwały bez wyraźnego upoważnienia ustawowego. Przypominam, że zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483) organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicy prawa. Tym nakazem związane są również wspólnoty samorządowe i ich organy.

Warto zauważyć, że wprawdzie przepis zawarty w art. 113 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.) przewiduje instytucję sprostowania błędów pisarskich i innych oczywistych omyłek, jednakże dotyczy ona jedynie wydawanych w postępowaniu administracyjnym decyzji i postanowień. W związku z powyższym, organ nadzoru podziela stanowisko Wojewódzkiego Sadu Administracyjnego we Wrocławiu, wyrażone w wyroku z dnia 11 października 2007 r. (sygn. Akt II SA/Wr 328/07), z którego wprost wynika, że „Ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym stanowi niewątpliwie regulację szczególną w stosunku do uregulowań Kodeksu postępowania administracyjnego. Skoro zaś w ustawie tej, ustalającej tryb oraz zasady uchwalania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego i dokonywania zmian tego planu, nie przewidziano zastosowania przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego, to przepisy tegoż kodeksu nie znajdują zastosowania przy podejmowaniu uchwał przez organy gminy w tym zakresie”.

Pewnym jest, że do aktów prawa miejscowego nie stosuje się również Działu IV rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002r. w sprawie Zasad techniki prawodawczej (Dz. U. Nr 100, poz. 908), umożliwiającego prostowanie błędów pisarskich w ogłoszonym tekście aktu prawnego w formie obwieszczenia, co jednoznacznie wynika z § 143 rozporządzenia. Brak jest ponadto innych uregulowań, które można odnieść do ewentualnych omyłek w aktach prawa miejscowego, występujących na wcześniejszych etapach procesu legislacyjnego.

Uchwała Rady Miejskiej w Bielsku - Białej została przekazana Wojewodzie Śląskiemu w celu zbadania jej zgodności z prawem, a następnie publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego. Stosownie do treści § 5 uchwały „Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego i wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia”. Nie ma wątpliwości, że termin wejścia w życie uchwały, określony w art. 29 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, odnosi się do uchwały w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego bądź jej zmiany, podjętej po przeprowadzeniu procedury ustanowionej w przepisach tej ustawy. Z okoliczności rozpatrywanej sprawy wynika, że nie zachodzą przesłanki określone w art. 29 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Wobec powyższego, jak również z powodu braku podstaw prawnych do stosowania instytucji sprostowania omyłek edytorskich w uchwale w sprawie miejscowego planu, publikacja przedmiotowej uchwały i jej wejście w życie, określone w przepisach ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, nie ma zastosowania w rozpatrywanej sprawie.

Należy wskazać także że, w wyroku z dnia 23 czerwca 2008 r. sygn. Akt II OSK 366/08, Naczelny Sąd Administracyjny orzekł: „Wejście planu w życie w brzmieniu opublikowanym w organie promulgacyjnym, wywołuje określone skutki prawne (wiąże adresatów) i już z tego względu nie może podlegać zmianie bez zachowania trybu określonego przepisami ustawy. Gdyby założyć, że jest inaczej i dopuścić możliwość prostowania obowiązującego planu, bez zachowania ustawowej procedury jego zmiany, to wówczas niweczona mogłaby być zasada stabilności i pewności prawa, jako, że miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego jest w świetle art. 14 ust. 8 ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu (Dz. U. Nr 80, poz. 717 ze zm.) aktem prawa miejscowego.

Mając na uwadze powyższe organ nadzoru stwierdza nieważność uchwały wskazanej w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia w całości z powodu istotnego naruszenia przepisów prawa, co na mocy art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym skutkuje wstrzymaniem jej wykonania z dniem doręczenia rozstrzygnięcia.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem organu nadzoru - Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od jego doręczenia.

Wojewoda Śląski

**Zygmunt Łukaszczyk**

**Otrzymują:**

- 1) Rada Miasta Bielsko – Biała, Plac Ratuszowy 1, 43 – 300 Bielsko - Biała
- 2) a/a TK