



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr VI/23/11 Rady Gminy Bojszowy z dnia 9 maja 2011r. w sprawie ustalenia opłat za świadczenia w przedszkolu prowadzonym przez Gminę Bojszowy, w całości, jako sprzecznej z art. 6 ust. 1 pkt 2 w związku art. 14 ust. 5 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jednolity Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Bojszowy, działając na podstawie m.in. art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym, jak również art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty ustaliła odpłatność za świadczenia w przedszkolu prowadzonym przez Gminę Bojszowy, przekraczające zakres realizacji podstawy programowej wychowania przedszkolnego.

W ocenie organu nadzoru przyjęte przedmiotową uchwałą zasady odpłatności za świadczenia udzielane przez przedszkola są sprzeczne z obowiązującym porządkiem prawnym.

Należy zauważyć, że od dnia 1 września 2010r., na mocy art. 1 pkt 2 oraz art. 1 pkt 3 ustawy z dnia 5 sierpnia 2010r. o zmianie ustawy o systemie oświaty (Dz. U. Nr 148, poz. 991) przepisy art. 6 i 14 ustawy o systemie oświaty uzyskały nowe brzmienie. Do czasu wspomnianej wyżej nowelizacji, stosownie do art. 6 ustawy o systemie oświaty, publiczne przedszkole i publiczna forma wychowania przedszkolnego zapewniały bezpłatne nauczanie i wychowanie w zakresie odpowiednio: co najmniej podstawy programowej – w przypadku przedszkola albo podstawy programowej lub wybranej części tej podstawy – w przypadku publicznej formy wychowania przedszkolnego. Przepis ten pozwalał przyjąć, iż nie było wykluczone udzielanie świadczeń odpłatnie, jednak opłaty te mogły być pobierane wyłącznie za świadczenia wykraczające poza podstawę programową wychowania przedszkolnego. Normę kompetencyjną zezwalającą wprost na ustanowienie opłat zawierał art. 14 ust. 5 ustawy, który stanowił, że opłaty za świadczenia prowadzonych przez gminę publicznych przedszkoli ustala rada gminy, a w przypadku innych przedszkoli publicznych – organy prowadzące te przedszkola. W wyniku dokonanej nowelizacji ustawodawca przyjął w treści art. 6 ustawy, iż przedszkolem publicznym jest przedszkole, które zapewnia bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w czasie ustalonym przez organ prowadzący, nie krótszym niż 5 godzin dziennie. W konsekwencji, bezpłatne wychowanie, nauka i opieka w przedszkolu ograniczone jest czasowo, podczas gdy uprzednio obowiązujący stan prawny zezwalał na pobieranie opłat za świadczenia wykraczające poza podstawę programową wychowania przedszkolnego. Normę kompetencyjną dla rady gminy stanowi zmieniony również ww. ustawą art. 14 ust. 5. Zgodnie z tym przepisem organ prowadzący przedszkole publiczne ustala opłaty za świadczenia udzielone przez przedszkola w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2. Tak więc organ prowadzący ustala wysokość opłat za świadczenia udzielane poza czasem przekraczającym czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki. Tymczasem w przepisie § 1 przedmiotowej uchwały Rady Gminy Bojszowy ustalono godziny, w których będzie realizowany bezpłatnie program wychowania przedszkolnego uwzględniający podstawę programową wychowania przedszkolnego.

W przepisie § 2 uchwały Rada Gminy ustaliła odpłatność za korzystanie ze świadczeń w przedszkolach publicznych prowadzonych przez Gminę Bojszowy przekraczających zakres realizacji podstawy programowej wychowania przedszkolnego. Rada określiła te świadczenia jako dodatkowe oraz wskazała, jakie zajęcia realizowane są w ramach świadczeń o charakterze dodatkowym. Oznacza to, zdaniem organu nadzoru, że Rada Gminy Bojszowy ustalając przepisami tej uchwały czas bezpłatnej realizacji programu wychowania przedszkolnego, uwzględniającego podstawę programową wychowania przedszkolnego nie wypełniła należycie delegacji określonej przepisem art. 6 ust.1 pkt. 2 ustawy. Tym samym ustalając odpłatność tylko za świadczenia,

które przekraczają zakres podstawy programowej wychowania przedszkolnego, Rada nie ustaliła czasu, w którym przedszkole zapewnia bezpłatne wychowanie i opiekę. Zatem przy tak skonstruowanych przepisach uchwały organ prowadzący przedszkola mógłby pobierać opłaty za świadczenia określone w § 2 uchwały w każdym czasie, natomiast nie pobierałby opłat za opiekę nad dziećmi w czasie przekraczającym czas realizowanej podstawy programowej, określonej w § 1 uchwały.

Rada Miasta Bojszowy w przepisie § 2 ust. 5 uchwały postanowiła, że „opłata za żywienie ustalona jest przez Dyrektora przedszkola na podstawie kalkulacji”, co w opinii organu nadzoru stanowi przekroczenie delegacji ustawowej dla podjęcia uchwały. Zgodnie z brzmieniem art. 67a ust. 1 ustawy, „w celu zapewnienia prawidłowej realizacji zadań opiekuńczych, w szczególności wspierania prawidłowego rozwoju uczniów, szkoła może zorganizować stołówkę”. Ilekroć w ustawie jest mowa o szkole to zgodnie z postanowieniami art. 3 pkt 1 należy przez to rozumieć także przedszkole. W sytuacji, gdy w obrębie placówki zostanie umiejscowiona stołówka to „korzystanie z posiłków w stołówce szkolnej jest odpłatne” (art. 67a ust. 2 ustawy), a „warunki korzystania ze stołówki szkolnej, w tym wysokość opłat za posiłki, ustala dyrektor szkoły w porozumieniu z organem prowadzącym szkołę” (art. 67a ust. 3 ustawy). Zadania organu prowadzącego w powyższym przypadku wykonuje stosownie do art. 5c pkt 3 ustawy – wójt (burmistrz, prezydent miasta). W konsekwencji delegacja ustawowa z art. 14 ust. 5 w związku z art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy, na podstawie których podjęto kwestionowaną uchwałę, nie obejmuje kwestii związanych z opłatami za żywienie w przedszkolach.

Wobec powyższego podjętą przez Radę Gminy Bojszowy uchwałę Nr VI/23/2011 uznać należy za sprzeczną z prawem, co czyni stwierdzenie jej nieważności w całości zasadnym i koniecznym.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Otrzymują:

- 1) Rada Gminy Bojszowy
- za zwrotnym potwierdzeniem odbioru,
- 2) aa.

Wojewoda Śląski

Zygmunt Łukaszyk