



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr VII/60/2011 Rady Miasta Ustroń z dnia 28 kwietnia 2011 r. w sprawie nadania statutu jednostce budżetowej pod nazwą "Żłobek Miejski" – w części określonej w § 2 uchwały – jako niezgodnej z art. 7 Konstytucji RP w związku z art. 11 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz.U. Nr 45, poz. 235).

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą Rada Miasta Ustroń nadała nowy Statut istniejącemu dotychczas Żłobkowi Miejskiemu. Jednocześnie przepisem § 2 uchwały Rada przewidziała utratę mocy uchwały własnej Nr XV/155/2007 z dnia 25 października 2007 roku w sprawie nadania statutu jednostce budżetowej pn. Żłobek Miejski w Ustroniu. Uchwała ta, a tym samym również statut, została podjęta w oparciu o regulacje ustawy z dnia 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2007r. Nr 14, poz. 89 z późn. zm.), która to do dnia 4 kwietnia 2011 roku stanowiła formalnoprawną podstawę funkcjonowania żłobków.

Z tą datą weszła w życie ustawa z dnia 4 lutego 2011 roku o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, w założeniu której żłobki przestały działać w formie zakładów opieki zdrowotnej. Zgodnie z brzmieniem przepisu art. 75 w/w ustawy żłobki działające dotychczas na podstawie przepisów ustawy o zakładach opieki zdrowotnej stały się żłobkami w rozumieniu nowej ustawy. Tak więc na mocy nowej ustawy zarówno publiczne żłobki, które uzyskały status gminnych jednostek budżetowych, jak i żłobki niepubliczne, które stały się prywatnymi podmiotami, zostały pozbawione formy zakładów opieki zdrowotnej. Wyjęcie żłobków spod regulacji prawnych ustawy o zakładach opieki zdrowotnej (poprzez uchylenie niektórych jej przepisów) i oddanie ich pod reżim nowej ustawy jest równoznaczne z tym, że dotychczasowe prawne podstawy funkcjonowania żłobków przestały mieć w tym przypadku zastosowanie. Skoro zaś żłobki nie mogą działać w oparciu o samą ustawę o zakładach opieki zdrowotnej, to tym bardziej nie mogą one działać w oparciu o jakiegokolwiek akty normatywne wydane na jej podstawie. Zgodnie bowiem z przyjętymi zasadami legislacji akty wykonawcze dzielą los aktów, w których mają swoje umocowanie. Jeżeli zatem nowa ustawa nie zawiera wyraźnych przepisów zachowujących w mocy akty wykonawcze, to wszystkie akty wykonawcze wydane na podstawie starej ustawy tracą moc z dniem wejścia w życie nowej regulacji. Ustawa o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 nie przewiduje żadnych przepisów przejściowych ustalających, czy i w jakim zakresie przepisy wydane na podstawie starych upoważnień pozostają w mocy. W konsekwencji tego należy uznać, że uchwała Nr XV/155/2007 Rady Miasta Ustroń – jako akt wydany na podstawie nieobowiązujących przepisów ustawy – z dniem 4 kwietnia 2011 roku utraciła swą moc. Skoro w związku z wprowadzeniem nowych regulacji ustawowych powyższa uchwała utraciła moc obowiązującą, to automatycznie Rada utraciła równocześnie swe uprawnienia prawodawcze w zakresie jej uchylenia. Zgodnie bowiem z art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa, a niedopuszczalnym w świetle prawa jest podejmowanie działań wobec aktu, który nie istnieje w obrocie prawnym. W tej sytuacji zapis § 2 uchwały jest bezpodstawny i zbędny. Natomiast przyjęcie nowego statutu żłobka w oparciu o nową podstawę prawną, jaką stanowi przepis art. 11 ustawy o opiece nad dziećmi do lat 3 było prawidłowym zabiegiem legislacyjnym Rady Miasta Ustroń.

Z uwagi na powyższe uchwałę Nr VII/60/2011 Rady Miasta Ustroń należy uznać za wadliwą, a stwierdzenie jej nieważności – w części określonej na wstępie – za konieczne i w pełni uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Otrzymują:

- 1) Rada Miasta Ustroń
- za zwrotnym potwierdzeniem odbioru,
- 2) aa.

Wojewoda Śląski

Zygmunt Łukaszczyk