



Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr 48/VII/2011 Rady Miasta i Gminy Szczekociny z dnia 21 kwietnia 2011 r. w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej Nr 2 im. Tadeusza Kościuszki w Szczekocinach, jako niezgodnej z art. 59 ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 21 kwietnia 2011 r. Rada Miasta i Gminy Szczekociny podjęła uchwałę w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej Nr 2 im. Tadeusza Kościuszki w Szczekocinach.

Jako podstawę prawną do podjęcia tejże uchwały Rada wskazała m.in. przepisy art. 59 ust. 1 ustawy o systemie oświaty. Zgodnie ze wskazanym przepisem szkoła publiczna, z zastrzeżeniem ust. 1a i 2, może być zlikwidowana z końcem roku szkolnego przez organ prowadzący szkołę, po zapewnieniu przez ten organ uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu, a także odpowiednio o tym samym lub zbliżonym profilu kształcenia ogólnozawodowego albo kształcącej w tym samym lub zbliżonym zawodzie. Organ prowadzący jest obowiązany, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji, zawiadomić o zamiarze likwidacji szkoły: rodziców uczniów (w przypadku szkoły dla dorosłych - uczniów), właściwego kuratora oświaty oraz organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwej do prowadzenia szkół danego typu.

Organ po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego dokonał następujących

ustaleń:

Rada Miasta i Gminy w Szczekocinach w dniu 24 lutego 2011 r. podjęła uchwałę Nr 40/V/2011 r. o zamiarze likwidacji Szkoły Podstawowej Nr 2 im. Tadeusza Kościuszki w Szczekocinach. Następnie na sesji w dniu 21 kwietnia 2011 r. podjęta została uchwała Nr 48/VII/2011 r. w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej Nr 2 im. Tadeusza Kościuszki w Szczekocinach. Organ nadzoru w dniu 17 maja 2011 r., na podstawie art. 88 ustawy o samorządzie gminnym zwrócił się do Burmistrza Miasta i Gminy o informację, czy o zamiarze likwidacji Szkoły Podstawowej Nr 2 im. Tadeusza Kościuszki w Szczekocinach, zostali powiadomieni wszyscy rodzice dzieci uczęszczających do tej szkoły oraz w jakim terminie zadośćuczyniono temu obowiązkowi.

Pismem z dnia 23 maja 2011 r. Nr OS.4421.2.2011 Burmistrz Miasta i Gminy Szczekociny przekazał w załączeniu m.in. kserokopię książki nadawczej – potwierdzenia nadania listów poleconych do wszystkich rodziców dzieci uczęszczających do Szkoły Podstawowej Nr 2 im. Tadeusza Kościuszki w Szczekocinach oraz potwierdzenie odbioru zawiadomień o zamiarze likwidacji szkoły. Po dokonaniu analizy w/w dokumentacji organ nadzoru stwierdził, iż do 56 rodziców zawiadomienia o zamiarze likwidacji szkoły doręczone zostały po dniu 28 lutego lub też adresat po tym dniu odmówił przyjęcia przesyłki.

Należy również zauważyć, iż czynność zawiadomienia nie jest czynnością prawną, lecz tzw. czynnością materialno-techniczną, która polega na tym, że ma ona w zasadzie charakter faktyczny, a jednak pośrednio wywołuje skutki prawne, gdyż warunkuje prawidłowość procedury likwidacyjnej. Mieści się ona już w zakresie wykonania uchwały intencyjnej. Natomiast zawiadomienie o zamiarze likwidacji jest dokonane skutecznie wówczas, gdy dotarło do **wszystkich** rodziców, którzy powinni zostać poinformowani o zamierzonej likwidacji, najpóźniej w terminie, o którym mowa w tym przepisie art. 59 ust 1 ustawy. Poinformowanie jedynie części rodziców, w ocenie organu nadzoru nie spełnia warunku poinformowania rodziców uczniów o zamiarze likwidacji szkoły.

A zatem **brak powiadomienia wszystkich rodziców** uczniów o zamiarze likwidacji szkoły w terminie co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji, tj. do dnia 28 lutego 2011 r., a z taką sytuacją mamy do czynienia w przedmiotowej sprawie, powoduje, że uchwałę Nr 48/VII/2011 Rady Miasta i Gminy Szczekociny w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej Nr 2 im. Tadeusza Kościuszki w Szczekocinach należy uznać za podjętą z naruszeniem procedury określonej w art. 59 ust. 1 ustawy o systemie oświaty, a tym samym podjętą z istotnym naruszeniem obowiązującego prawa.

W doktrynie i orzecznictwie trafnie wskazuje się, że czynność zawiadomienia o zamiarze likwidacji szkoły podejmowana w procesie likwidacji szkoły warunkuje nie tylko

prawidłowość późniejszego aktu likwidacji (B. Adamiak w głosie do wyroku Sądu Najwyższego z 9.4.1999 r. - III RN 166/98 - OSP 9/00/129 s. 437), ale i wdrożenie dalszej procedury prowadzącej do likwidacji (wyrok NSA z 14.12.2006 r., I OSK 434/06). Czynność powiadomienia jest czynnością materialno-techniczną, pośrednio wywołującą skutki prawne, warunkując prawidłowość procedury likwidacyjnej. Informacja o zamiarze likwidacji szkoły winna być imiennie adresowana do każdego z rodziców i musi doń dotrzeć. (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 29.10.2009 sygn. akt I OSK 871/09 – Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych).

Powyższe stanowisko organu nadzoru znajduje swe odzwierciedlenie w utrwalonym orzecznictwie sądownoadministracyjnym. Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia z dnia 3 kwietnia 2007r. (sygn. akt I OSK 66/07, publikowany: Legalis) stwierdził, że: *„Informacja o zamiarze likwidacji szkoły powinna zostać imiennie skierowana do każdego z rodziców i musi do niego dotrzeć. Forma, w jakiej to nastąpi, nie ma istotnego znaczenia. Powiadomienie może nastąpić w każdej formie, ważne jest jednak, aby faktycznie miało miejsce. O tym, czy dany rodzic został zawiadomiony o zamiarze likwidacji szkoły, nie można domniemywać np. na tej podstawie, że sprawa została nagłośniona w lokalnym społeczeństwie. Przepis art. 59 ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty ma charakter bezwzględny w tym znaczeniu, że nie przewiduje odstępstw od zasady w nim wyrażonej, a dotyczącej obowiązku organu zawiadomienia wszystkich rodziców o zamiarze likwidacji szkoły”*.

Ze względu na wyżej opisane nieprawidłowości uchwałę Nr 48/VII/2011 Rady Miasta i Gminy Szczekociny z dnia 21 kwietnia 2011 r. w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej Nr 2 im. Tadeusza Kościuszki w Szczekocinach, należy uznać za wadliwą, co czyni stwierdzenie jej nieważności w całości uzasadnionym i koniecznym.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

Krzysztof Nowak

Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego

