



Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr 47/VII/2011 Rady Miasta i Gminy Szczekociny z dnia 21 kwietnia 2011 r. w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej w Starzynach, jako niezgodnej z art. 59 ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 21 kwietnia 2011 r. Rada Miasta i Gminy Szczekociny podjęła uchwałę w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej w Starzynach.

Jako podstawę prawną do podjęcia tejże uchwały Rada wskazała m.in. przepisy art. 59 ust. 1 ustawy o systemie oświaty. Zgodnie ze wskazanym przepisem szkoła publiczna, z zastrzeżeniem ust. 1a i 2, może być zlikwidowana z końcem roku szkolnego przez organ prowadzący szkołę, po zapewnieniu przez ten organ uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu, a także odpowiednio o tym samym lub zbliżonym profilu kształcenia ogólnozawodowego albo kształcącej w tym samym lub zbliżonym zawodzie. Organ prowadzący jest obowiązany, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji, zawiadomić o zamiarze likwidacji szkoły: rodziców uczniów (w przypadku szkoły dla dorosłych - uczniów), właściwego kuratora oświaty oraz organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwej do prowadzenia szkół danego typu.

Organ po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego dokonał następujących ustaleń:

Rada Miasta i Gminy w Szczekocinach w dniu 24 lutego 2011 r. podjęła uchwałę Nr 39/V/2011 r. o zamiarze likwidacji Szkoły Podstawowej w Starzynach. Następnie na sesji w dniu 21 kwietnia 2011 r. podjęta została uchwała Nr 47/VII/2011 r. w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej w Starzynach. Organ nadzoru w dniu 17 maja 2011 r., na podstawie art. 88 ustawy o samorządzie gminnym zwrócił się do Burmistrza Miasta i Gminy o informację, czy o zamiarze likwidacji Szkoły Podstawowej w Starzynach, zostali powiadomieni wszyscy rodzice dzieci uczęszczających do tej szkoły oraz w jakim terminie zadośćuczyniono temu obowiązkowi.

Pismem z dnia 23 maja 2011 r. Nr OS.4421.3.2011 Burmistrz Miasta i Gminy Szczekociny przekazał w załączeniu m.in. kserokopię książki nadawczej – potwierdzenia nadania listów poleconych do wszystkich rodziców dzieci uczęszczających do Szkoły Podstawowej w Starzynach oraz potwierdzenie odbioru zawiadomień o zamiarze likwidacji szkoły. Po dokonaniu analizy w/w dokumentacji organ nadzoru stwierdził, iż do 17 rodziców zawiadomienia o zamiarze likwidacji szkoły doręczone zostały w dniu 1 marca 2011 r. lub też adresat w tym dniu odmówił przyjęcia przesyłki.

Należy również zauważyć, iż czynność zawiadomienia nie jest czynnością prawną, lecz tzw. czynnością materialno-techniczną, która polega na tym, że ma ona w zasadzie charakter faktyczny, a jednak pośrednio wywołuje skutki prawne, gdyż warunkuje prawidłowość procedury likwidacyjnej. Mieści się ona już w zakresie wykonania uchwały intencyjnej. Natomiast zawiadomienie o zamiarze likwidacji jest dokonane skutecznie wówczas, gdy dotarło do **wszystkich** rodziców, którzy powinni zostać poinformowani o zamierzonej likwidacji, najpóźniej w terminie, o którym mowa w tym przepisie art. 59 ust 1 ustawy. Poinformowanie jedynie części rodziców, w ocenie organu nadzoru nie spełnia warunku poinformowania rodziców uczniów o zamiarze likwidacji szkoły.

A zatem **brak powiadomienia wszystkich rodziców** uczniów o zamiarze likwidacji szkoły w terminie co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji, tj. do dnia 28 lutego 2011 r., a z taką sytuacją mamy do czynienia w przedmiotowej sprawie, powoduje, że uchwałę Nr 47/VII/2011 Rady Miasta i Gminy Szczekociny w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej w Starzynach należy uznać za podjętą z naruszeniem procedury określonej w art. 59 ust. 1 ustawy o systemie oświaty, a tym samym podjętą z istotnym naruszeniem obowiązującego prawa.

W doktrynie i orzecznictwie trafnie wskazuje się, że czynność zawiadomienia o zamiarze likwidacji szkoły podejmowana w procesie likwidacji szkoły warunkuje nie tylko prawidłowość późniejszego aktu likwidacji (B. Adamiak w glosie do wyroku Sądu Najwyższego z 9.4.1999 r. - III RN 166/98 - OSP 9/00/129 s. 437), ale i wdrożenie dalszej

procedury prowadzącej do likwidacji (wyrok NSA z 14.12.2006 r., I OSK 434/06). Czynność powiadomienia jest czynnością materialno-techniczną, pośrednio wywołującą skutki prawne, warunkując prawidłowość procedury likwidacyjnej. Informacja o zamiarze likwidacji szkoły winna być imiennie adresowana do każdego z rodziców i musi doń dotrzeć. (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 29.10.2009 sygn. akt I OSK 871/09 – Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych).

Powyższe stanowisko organu nadzoru znajduje swe odzwierciedlenie w utrwalonym orzecznictwie sądownoadministracyjnym. Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia z dnia 3 kwietnia 2007r. (sygn. akt I OSK 66/07, publikowany: Legalis) stwierdził, że: „Informacja o zamiarze likwidacji szkoły powinna zostać imiennie skierowana do każdego z rodziców i musi do niego dotrzeć. Forma, w jakiej to nastąpi, nie ma istotnego znaczenia. Powiadomienie może nastąpić w każdej formie, ważne jest jednak, aby faktycznie miało miejsce. O tym, czy dany rodzic został zawiadomiony o zamiarze likwidacji szkoły, nie można domniemywać np. na tej podstawie, że sprawa została nagłośniona w lokalnym społeczeństwie. Przepis art. 59 ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty ma charakter bezwzględny w tym znaczeniu, że nie przewiduje odstępstw od zasady w nim wyrażonej, a dotyczącej obowiązku organu zawiadomienia wszystkich rodziców o zamiarze likwidacji szkoły”.

Ze względu na wyżej opisane nieprawidłowości uchwałę Nr 47/VII/2011 Rady Miasta i Gminy Szczekociny z dnia 21 kwietnia 2011 r. w sprawie likwidacji Szkoły Podstawowej w Starzynch, należy uznać za wadliwą, co czyni stwierdzenie jej nieważności w całości uzasadnionym i koniecznym.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

Krzysztof Nowak

Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego

