



## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr VI/79/11 Rady Miasta Knurów z dnia 20 kwietnia 2011 r. w sprawie zmiany statutu Żłobka Publicznego z siedzibą w Knurowie przy ul. Lotników Nr 3, jako niezgodnej art. 7 Konstytucji RP w związku z art. 11 ustawy z dnia 4 lutego 2011r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. Nr 45, poz. 235) .

### **Uzasadnienie**

Przedmiotową uchwałą Rada Miasta Knurów dokonała zmiany statutu Żłobka Publicznego w Knurowie (§ 1 uchwały). Jednocześnie przepisem § 2 przewidziała utratę mocy obowiązującego statutu nadanego uchwałą Nr XLVI/489/2002 Rady Miasta Knurów z dnia 21 lutego 2002 roku w sprawie utworzenia Żłobka Publicznego z siedzibą w Knurowie przy ulicy ul. Lotników nr 3z późniejszymi zmianami. Uchwała ta, a tym samym również i statut, została podjęta w oparciu o regulacje ustawy z dnia 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2007r. Nr 14, poz. 89 z późn. zm.), która to do dnia 4 kwietnia 2011 roku stanowiła formalnoprawną podstawę funkcjonowania żłobków .

Z dniem 4 kwietnia 2011 roku weszła w życie ustawa z dnia 4 lutego 2011 roku o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, w założeniu której żłobki przestały działać w formie zakładów opieki zdrowotnej. Zgodnie z brzmieniem przepisu art. 75 tej ustawy żłobki działające dotychczas na podstawie przepisów ustawy o zakładach opieki zdrowotnej stały się żłobkami w rozumieniu nowej ustawy. Tak więc na mocy nowej ustawy zarówno publiczne żłobki, które uzyskały status gminnych jednostek budżetowych, jak i żłobki niepubliczne, które stały się prywatnymi podmiotami, zostały pozbawione formy zakładów opieki zdrowotnej. Wyjęcie żłobków spod regulacji prawnych ustawy o zakładach opieki zdrowotnej (poprzez uchYLENIE niektórych jej przepisów) i oddanie ich pod reżim nowej ustawy jest równoznaczne z tym, że dotychczasowe prawne podstawy funkcjonowania żłobków przestały mieć w tym przypadku zastosowanie. Skoro zaś żłobki nie mogą działać w oparciu o samą ustawę zakładach opieki zdrowotnej, to tym bardziej nie mogą one działać w oparciu o jakiegokolwiek akty normatywne wydane na jej podstawie. Zgodnie z przyjętymi zasadami legislacji bowiem akty wykonawcze dzielą los aktów, w których mają swoje umocowanie. Jeżeli zatem nowa ustawa nie zawiera wyraźnych przepisów zachowujących w mocy akty wykonawcze, to wszystkie akty wykonawcze wydane na podstawie starej ustawy tracą moc z dniem wejścia w życie regulacji. Ustawa o opiece nad dziećmi do lat 3 nie przewiduje żadnych przepisów przejściowych ustalających, czy i w jakim zakresie przepisy wydane na podstawie starych upoważnień pozostają w mocy. W konsekwencji tego należy uznać, że uchwała Nr XLVI/489/2002 Rady Miasta Knurów z dnia 21 lutego 2002 roku w sprawie utworzenia Żłobka Publicznego z siedzibą w Knurowie przy ul. Lotników nr 3 wraz z późniejszymi jej zmianami – jako akt wydany na podstawie nieobowiązujących przepisów ustawy - z dniem 4 kwietnia 2011 roku utraciła swą moc. Skoro w związku z wprowadzeniem nowych regulacji ustawowych powyższa uchwała utraciła moc obowiązującą, to automatycznie rada utraciła równocześnie swe uprawnienia prawodawcze w zakresie wprowadzania do niej zmian. Zgodnie z art. 7 konstytucji RP bowiem organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa, a niedopuszczalnym w świetle prawa jest podejmowanie działań wobec aktu, który nie istnieje w obrocie prawnym. W tej sytuacji jedynym prawidłowym zabiegiem legislacyjnym Rady Miasta Knurowa będzie przyjęcie nowego statutu żłobka w oparciu o nową podstawę prawną, jaką stanowi przepis art. 11 ustawy o opiece nad dziećmi do lat 3.

Mając na uwadze powyższe stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

**Otrzymują:**

- 1) Rada Miasta Knurów;  
- za zwrotnym potwierdzeniem odbioru,
- 2) aa.

Wojewoda Śląski

**Zygmunt Łukaszczyk**