



## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

### **stwierdzam nieważność**

uchwały nr VI/19/2011 Rady Gminy Rędziny z dnia 25 marca 2011 r. w sprawie zasad rozliczania Kosztów Dostawy Energii Ciepłej na potrzeby centralnego ogrzewania - jako sprzecznej z art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej oraz art. 7 Konstytucji RP.

### **Uzasadnienie**

Rada Gminy Rędziny na sesji w dniu 25 marca 2011 r. podjęła uchwałę w sprawie zasad rozliczania kosztów dostawy energii ciepłej na potrzeby centralnego ogrzewania.

W podstawie prawnej kwestionowanej uchwały powołano art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej ( Dz. U. z 2011 r. Nr 45, poz 236 )- podając w przypadku tej ustawy nieprawidłowy publikator. Przepis będący podstawą podjęcia uchwały stanowi, że jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej, organy stanowiące jednostek samorządu postanawiają o wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego.

W ocenie organu nadzoru, wyżej powołany przepis, ani też żaden inny, nie stanowi podstawy dla podjęcia przez organ gminy uchwały, której przedmiotem jest ustalenie regulaminu rozliczania kosztów dostaw energii ciepłej na potrzeby centralnego ogrzewania.

Podkreślić należy, że jednym z elementów, które czynią z określonego dokumentu akt woli organu jest podstawa prawna, legitymująca organ gminy do podejmowania działań w zakresie ustalonym konkretną normą prawną. Podejmowanie przez radę działań bez stosownego upoważnienia jest naruszeniem wyrażonej w art. 7 Konstytucji RP zasady, zgodnie z którą organy administracji publicznej mogą działać na podstawie i w granicach prawa. Z zasady tej wynika bezsprzecznie, iż organom administracji publicznej wolno jedynie to, na co zezwalają przepisy prawa i mogą działać jedynie tylko tam i o tyle, o ile prawo je do tego upoważnia. Innymi słowy, jeżeli organ administracji publicznej podejmuje działania w sprawie, co do której przepis prawa wyraźnie lub pośrednio nie wskazuje jego właściwości, działanie takie stanowi naruszenie konstytucyjnej zasady legalizmu.

Ponadto Rada uznała, że przywołany wyżej przepis ustawy o gospodarce komunalnej stanowi podstawę do wydania aktu prawa miejscowego, co znalazło wyraz w woli publikacji uchwały w wojewódzkim dzienniku

urzędowym. W ocenie organu nadzoru art. 4 ust.1 pkt 2 w/w ustawy nie stanowi jednak podstawy prawnej do wydania przez organ gminy przepisów powszechnie obowiązujących (aktów prawa miejscowego), które dotyczyłyby cen i opłat (por. wyrok z 28 stycznia 2011 r. syg. akt II SA/Kr 1133/10). W wyroku tym Sąd jednoznacznie stwierdził, że "art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy (...) o gospodarce komunalnej (...) stanowi, że organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego postanawiają o wysokości cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej. Nie ulega wątpliwości, że przepis ten nie stanowił i nie stanowi podstawy prawnej do wydawania przez organy gminy przepisów powszechnie obowiązujących (aktów prawa miejscowego), które dotyczyłyby ww. cen i opłat. Kwestionowana uchwała Rady Gminy Rędziny dotknięta jest, w opinii organu nadzoru, podwójną wadą prawną. Z jednej strony Rada Gminy Rędziny, w oparciu o przepis art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej nie mogła podjąć uchwały, której przedmiotem jest zatwierdzenie Regulaminu Rozliczania Kosztów Dostawy Energii Ciepłej, gdyż przywołany przepis nie daje ku temu delegacji. Z drugiej strony zaś, gdyby było dopuszczalne podjęcie w oparciu o ww. przepis ustawy o gospodarce komunalnej takiej uchwały, nie posiadałaby ona, w świetle wcześniejszych wywodów, waloru aktu prawa miejscowego.

Z uwagi na wymienione nieprawidłowości stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały jest uzasadnione i konieczne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

**Otrzymują:**

- 1) Rada Gminy Rędziny  
- za zwrotnym potwierdzeniem odbioru,
- 2) aa.

Wojewoda Śląski

**Zygmunt Łukaszczyk**