



Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (tekst jedn. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr L/509/10 z dnia 23 września 2010 r. Rady Powiatu Zawierciańskiego w sprawie zaliczenia do kategorii drogi powiatowej Nr 1733S ulic w Sołectwie Grabowa i Skałbania gmina Łazy, jako niezgodnej z przepisem art. 6a ust. 2 w związku z art. 2a ust. 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych (tekst jedn.: Dz. U. z 2007r., Nr 19, poz. 115 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Rada Powiatu w Zawierciu na sesji w dniu 23 września 2010 r., przyjęła uchwałę Nr L/509/10 w sprawie zaliczenia do kategorii drogi powiatowej Nr 1733S ulic w Sołectwie Grabowa i Skałbania gmina Łazy. Zgodnie z brzmieniem § 1 przedmiotowej uchwały zaliczono do kategorii drogi powiatowej następujące ulice:

- 1) Topolowa w obrębie Grabowa o długości 840 m,
- 2) Błojec do skrzyżowania z ulicą Chechelską w obrębie Grabowa o długości 1010 m,
- 3) Chechelska do skrzyżowania z ulicą Leśną w obrębie Grabowa, Sołectwo Skałbania o długości 2250 m.

Podjęcie przez Radę Powiatu wyżej cyt. uchwały stanowi realizację uprawnienia zawartego w art. 6a ust. 2 ustawy o drogach publicznych w brzmieniu: „*zaliczenie drogi do kategorii dróg powiatowych następuje w drodze uchwały rady powiatu w porozumieniu z zarządem województwa, po zasięgnięciu opinii wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) gmin, na obszarze których przebiega droga, oraz zarządów sąsiednich powiatów, a w miastach na prawach powiatu - opinii prezydentów miast*”.

Pismem z dnia 13 października 2010 r. Nr NP/II/0910/183/60/10 organ nadzoru zwrócił się, na podstawie przepisu art. 88 ustawy o samorządzie gminnym, do Starosty Zawierciańskiego o udzielenie informacji, popartej stosownymi dokumentami, komu przysługuje prawo własności działek, przez które przebiegają drogi zaliczone do kategorii dróg powiatowych na mocy wyżej wskazanej uchwały.

W odpowiedzi na pismo organu nadzoru Dyrektor Powiatowego Zarządu Dróg w Zawierciu, pismem z dnia 19 października Nr PZD.DZ2.AG-5542-0002/10 wyjaśnił, iż prawo

własności działek przez które przebiegają drogi zaliczone do kategorii dróg powiatowych przysługuje Skarbowi Państwa. W załączeniu przekazano wypis z rejestru gruntów.

Zdaniem organu nadzoru ulice określone w § 1 uchwały, nie mogą być zaliczone do kategorii dróg powiatowych.

Przepis art. 2a ustawy o drogach publicznych stanowi, że drogi wojewódzkie, powiatowe i gminne stanowią własność właściwego samorządu województwa, powiatu lub gminy. *A contrario* droga powiatowa nie może stanowić własności osoby prywatnej lub Skarbu Państwa (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 21 lutego 2006 r. sygn. akt III SA/Kr 814/2005, *LexPolonica* nr 418384). Wejście w życie uchwały o zaliczeniu do kategorii dróg powiatowych nie powoduje automatycznego przejścia prawa własności terenu pod drogę na powiat jako, że ustawodawca nie wprowadził do przepisów takiego skutku (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 30 października 2008 r., sygn. akt II SA/Gl 498/08 - Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych). Zatem do spełnienia wymogu z przepisu art. 2a ustawy o drogach publicznych koniecznym jest (w przypadku, gdy teren pod drogę nie należy do powiatu) uzyskanie prawa własności do takiego terenu, czy to w drodze umowy lub poprzez wywłaszczenie, czy też komunalizację.

Za słuszością przedstawionego wyżej stanowiska przemawiają również inne okoliczności. Obowiązujące przepisy prawa przewidują możliwości pobierania różnych opłat za korzystanie z dróg publicznych np.: za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania (art. 13 ust. 1 pkt 1 ww. ustawy) czy też za zajęcie pasa drogowego (art. 40 tejże ustawy). Skoro przepis ustawy przewiduje możliwość pobrania takich opłat za korzystanie z drogi publicznej, a taką niewątpliwie jest droga powiatowa, to w przedmiotowym przypadku rada ustalałaby wysokość opłat za korzystanie z gruntów niebędących własnością powiatu, a powiat czerpałaby korzyści z cudzej własności.

Z powyższego wynika bezspornie, że aby zaliczyć drogę do dróg powiatowych teren, przez który ona przebiega musi stanowić wyłączną własność powiatu, co w tym przypadku nie miało miejsca.

Mając na uwadze powyższe stwierdzenie nieważności niniejszej uchwały należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

wz. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

Stanisław Dąbrowa
I WICEWOJEWODA