



Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XLI/334/2010 Rady Miejskiej w Łazach z dnia 17 września 2010 r. w sprawie zaliczenia dróg do kategorii dróg gminnych, jako niezgodnej z przepisem art. 7 ust. 2 w związku z art. 2a ust. 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych (tekst jedn.: Dz. U. z 2007r., Nr 19, poz. 115 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Rada Miejska w Łazach na sesji w dniu 17 września 2010 r., przyjęła uchwałę Nr XLI/334/2010 w sprawie zaliczenia dróg do kategorii dróg gminnych. Zgodnie z brzmieniem § 1 przedmiotowej uchwały zaliczono do kategorii dróg gminnych następujące drogi:

- 1) drogę stanowiącą ul. Szkolną od skrzyżowania z ul. Topolową do ul. Ogrodowej w obrębie Grabowa,
- 2) drogę stanowiącą ul. Ogrodową od ul. Szkolnej do skrzyżowania z ul. Leśną w obrębie Grabowa,
- 3) drogę stanowiącą ul. Leśną do skrzyżowania z ul. Chechelską z obrębie Grabowa Sołectwo Skałbania.

Podjęcie przez Radę Miejską wyżej cyt. uchwały stanowi realizację uprawnienia zawartego w art. 7 ust. 2 ustawy o drogach publicznych w brzmieniu: „zaliczenie do kategorii dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy po zasięgnięciu opinii właściwego zarządu powiatu”.

Pismem z dnia 13 października 2010 r. Nr NP/II/0910/147/49/10 organ nadzoru zwrócił się, na podstawie przepisu art. 88 ustawy o samorządzie gminnym, do Burmistrza Miasta i Gminy Łazy o udzielenie informacji, popartej stosownymi dokumentami, komu przysługuje prawo własności działek, przez które przebiegają drogi zaliczone do kategorii dróg gminnych na mocy wyżej

wskazanej uchwały.

W odpowiedzi na pismo organu nadzoru Kierownik Wydziału Gospodarowania Nieruchomościami, pismem z dnia 18 października Nr WGN 5543-3/10 wyjaśnił m.in., iż drogi te do chwili obecnej stanowiły kategorię dróg powiatowych i były w zarządzie Powiatowego Zarządu Dróg w Zawierciu. Podjęta uchwała miała na celu uporządkowanie sieci dróg gminnych i powiatowych na terenie gminy Łazy, obręb Grabowa. Ponadto wskazano, iż Gmina dopiero przystąpi do regulacji prawnej gruntów pod istniejącymi drogami będącymi przedmiotem uchwały Nr XLI/334/2010.

Przekazano również wypis z operatu ewidencji gruntów obrębu Grabowa, z którego wynika, iż działki stanowiące drogi, będące przedmiotem kwestionowanej uchwały, są ujawnione pod pozycją Skarbu Państwa.

Zdaniem organu nadzoru droga stanowiąca ul. Szkolną od skrzyżowania z ul. Topolową do ul. Ogrodowej w obrębie Grabowa, droga stanowiąca ul. Ogrodową od ul. Szkolnej do skrzyżowania z ul. Leśną w obrębie Grabowa oraz droga stanowiąca ul. Leśną do skrzyżowania z ul. Chechelską z obrębie Grabowa Sołectwo Skałbania, nie mogą być zaliczone do kategorii dróg gminnych.

Przepis art. 2a ust. 2 ustawy o drogach publicznych stanowi, że drogi wojewódzkie, powiatowe i gminne stanowią własność właściwego samorządu województwa, powiatu lub gminy. *A contrario* droga gminna nie może stanowić własności osoby prywatnej lub Skarbu Państwa (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 21 lutego 2006 r. sygn. akt III SA/Kr 814/2005, LexPolonica nr 418384). Żaden przepis nie przewiduje automatycznego przejścia prawa własności gruntu zajętego pod drogę na rzecz gminy z chwilą wejścia w życie uchwały o zaliczeniu drogi do kategorii dróg gminnych (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 30 października 2008 r., sygn. akt II SA/Gl 498/08 - Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych). Ponadto w prawomocnym wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 14 grudnia 2009 r., sygn. akt II SA/Gl 725/09, sąd jednoznacznie orzekł, iż *„konieczną przesłanką do skutecznego podjęcia przez radę gminy uchwały o zaliczeniu drogi do kategorii dróg gminnych jest legitymowanie się przez gminę prawem własności do gruntów, po których droga taka przebiega.”*

Zatem do spełnienia wymogu z przepisu art. 2a ust. 2 ustawy o drogach publicznych koniecznym jest (w przypadku, gdy teren pod drogę nie należy do gminy) uzyskanie prawa własności do takiego terenu, czy to w drodze umowy lub poprzez wywłaszczenie, czy też komunalizację.

Za słusznością przedstawionego wyżej stanowiska przemawiają również inne okoliczności. Obowiązujące przepisy prawa przewidują możliwości pobierania różnych opłat za korzystanie z

dróg publicznych np.: za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania (art. 13 ust. 1 pkt 1 ww. ustawy), czy też za zajęcie pasa drogowego (art. 40 tejże ustawy). Skoro przepis ustawy przewiduje możliwość pobrania takich opłat za korzystanie z drogi publicznej, a taką niewątpliwie jest droga gminna, to w przedmiotowym przypadku rada ustalałaby wysokość opłat za korzystanie z gruntów niebędących własnością gminy, a gmina czerpałaby korzyści z cudzej własności. Inną kwestią jest ustawianie znaków drogowych i innych urządzeń związanych z organizacją ruchu. Wójt (burmistrz, prezydent) jako zarządca drogi nie mógłby wykonać swoich obowiązków, jako że żaden przepis nie daje mu możliwości ustawienia takich urządzeń na cudzym gruncie, bez zgody właściciela.

Z powyższego wynika bezsprzecznie, że aby zaliczyć drogę do dróg gminnych teren, przez który ona przebiega musi stanowić wyłączną własność gminy, co w tym przypadku nie miało miejsca.

Mając na uwadze powyższe stwierdzenie nieważności niniejszej uchwały należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

WOJEWODA ŚLĄSKI

Zygmunt Łukaszczyk