



WOJEWODA ŚLĄSKI

Katowice, dnia 2010-10-28

NP/II/0911/318/10

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.).

stwierdzam nieważność

uchwały Nr 351/XXXIV/10 Rady Gminy Mykanów z dnia 17 września 2010 r. w sprawie ustalenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru zajęć dydaktycznych dla dyrektorów placówek oświatowych w części określonej w § 6 uchwały w zakresie słów „...**z mocą obowiązującą od 1 września 2010 r.**” – jako niezgodnej z przepisem art. 2 Konstytucji RP oraz art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 17, poz. 95).

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Mykanów, działając m.in. na podstawie art. 42 ust. 7 pkt 3 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 z późn. zm.) ustaliła tygodniowy obowiązkowy wymiar zajęć dydaktycznych dla dyrektorów placówek oświatowych.

W § 6 uchwały określono, iż uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego z mocą obowiązującą od 1 września 2010 r. Należy zauważyć, iż podjęta przez Radę Gminy uchwała ma walor przepisu powszechnie obowiązującego w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Przyjęcie w § 6 uchwały regulacji nadającej jej postanowieniom moc obowiązującą z dniem 1 września 2010 r. narusza przepis art. 2 Konstytucji RP stanowiący zasadę demokratycznego

państwa prawnego, z której wynika m.in. obowiązek przestrzegania zasad poprawnego prawotwórstwa oraz zasada *lex retro non agit*. Pozostaje ona jednocześnie w sprzeczności z przepisem art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, zgodnie z którym minimalny okres *vacatio legis* przepisów prawa miejscowego wynosi 14 dni. Okres ten może być przedłużony. Do sytuacji zupełnie wyjątkowych należy nadanie aktom normatywnym, zawierającym przepisy powszechnie obowiązujące, mocy wstecznej. Sytuacja taka może mieć miejsce tylko wówczas, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

W przypadku przedmiotowej uchwały Rady Gminy Mykanów przypadek taki nie zachodzi, zatem powyższy zapis uchwały należy uznać za nie mający umocowania prawnego.

Powyższe argumenty wskazują, iż **niedopuszczalne jest nadawanie przedmiotowej uchwale mocy wstecznej** i jako akt prawa miejscowego może ona **wejść w życie najwcześniej po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia**

.

Z uwagi na wymienione nieprawidłowości stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały w części określonej na wstępie jest uzasadnione i konieczne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

WOJEWODA ŚLĄSKI

Zygmunt Łukaszczyk