



WOJEWODA ŚLĄSKI

Katowice, dnia 3 marca 2010 r.

NP/II/0911/71/10

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały nr XLI/218/10 Rady Gminy Buczkowice z dnia 27 stycznia 2010 roku w sprawie określenia wymagań jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na świadczenie usług związanych z utrzymaniem czystości i porządku w Gminie, w częściach określonych w:

- § 2 ust. 1 pkt 5 do uchwały,
- § 3 ust. 3 pkt 4 uchwały,
- § 4 ust. 1 i ust. 2 uchwały,
- § 5 ust. 1 pkt 4 uchwały

jako sprzecznych z przepisem art. 7 ust. 3 i ust. 3a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. D. U. z 2005 r. nr 236, poz. 2008 z późn. zm.)

UZASADNIENIE

Wymienioną uchwałą podjęta na sesji w dniu 27 stycznia 2010 r. Rada Gminy Buczkowice określiła wymagania, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na świadczenie usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także spalarni zwłok zwierzęcych.

Podstawę do podjęcia przedmiotowej uchwały zawiera przepis art. 7 ust. 3 i ust. 3 a ustawy o czystości i porządku w gminach, stanowiący delegację dla rady gminy do wydania aktu prawa miejscowego w tym zakresie.

Zgodnie z wymienionym przepisem rada gminy określa, w drodze uchwały, wymagania jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenia działalności w zakresie.

- 1) odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości,
- 2) opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych,

- 3) ochrony przed bezdomnymi zwierzętami,
- 4) prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

Uchwała określająca wyżej wymienione wymagania, w zakresie pkt 1 i pkt 2 winna uwzględniać opis wyposażenia technicznego niezbędnego do realizacji zadań, a w przypadku zezwolenia na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości – również wynikające z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami miejsca odzysku lub unieszkodliwiania odpadów komunalnych, do których odpady mają być przekazywane.

Powszechnie obowiązujący charakter zawartych w uchwale norm prawnych zobowiązuje radę gminy do formułowania ich jedynie na podstawie i w granicach upoważnienia ustawowego. Zgodnie z wymienionym przepisem art. 7 ust. 3 i ust. 3a cyt. wyżej ustawy rada gminy jest zobligowana do określenia wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca **ubiegający się** o uzyskanie zezwolenia. Tymczasem w przedmiotowej uchwale, w częściach określonych na wstępie, Rada Gminy Buczkowice faktycznie nałożyła na takiego przedsiębiorcę obowiązki, jakie powinien realizować już po uzyskaniu zezwolenia, wykonując swoją działalność. Trudno bowiem uznać, iż przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia, jeszcze przed jego uzyskaniem spełni niektóre wymagania określone przez Radę Gminy Buczkowice. Dotyczy to: obowiązku posiadania środków technicznych umożliwiających przekazywanie Wójtowi Gminy danych wymaganych przepisami (§ 2 ust.1 pkt 5 i § 3 ust. 1 pkt 4 uchwały), wymogu poddawania pojazdów wykorzystywanych do transportu odpadów komunalnych oraz nieczystości ciekłych okresowemu myciu i dezynfekcji (§ 4 ust. 1 uchwały), niezwłocznego usuwania wszelkich zanieczyszczeń powstałych w wyniku odbierania odpadów komunalnych oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych (§ 4 ust. 2 uchwały), czy też posiadania odpowiednio wykształconej oraz przeszkolonej kadry, w liczbie gwarantującej stałe świadczenie usług (§5 ust 1 pkt 4 uchwały).

Prócz tego, iż określenie takich wymagań w przedmiotowej uchwale Rady Gminy Buczkowice stoi w sprzeczności z delegacją wynikającą z przepisów art. 7 ust. 3 i ust. 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, może jednocześnie prowadzić do ograniczenia konkurencji oraz utrudnienia dostępu do rynku przedsiębiorcom, którzy jeszcze na danym rynku lokalnym nie rozpoczęli działalności. Działania takie również naruszają obowiązujące przepisy prawa.

Z uwagi na powyższe stwierdzenie nieważności wskazanej uchwały – w częściach wskazanych na wstępie - jest w pełni uzasadnione i konieczne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, ul. Prymasa Stefana Wyszyńskiego 2 za pośrednictwem Wojewody, w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

WOJEWODA ŚLĄSKI

Zygmunt Łukaszczyk