



WOJEWODA ŚLĄSKI

Katowice, 2010-01-21
NP/II/0911/18/10

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XLVIII/349/2009 Rady Miejskiej w Ogrodzieńcu z dnia 15 grudnia 2009 r. w sprawie utworzenia samorządowego zakładu budżetowego pod nazwą „Zakład Gospodarki Komunalnej w Ogrodzieńcu”, jako sprzecznej z przepisem art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2007 r., Nr 68, poz. 449 ze zm.) w zw. z art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Ogrodzieńcu utworzyła samorządowy zakład budżetowy pod nazwą „Zakład Gospodarki Komunalnej w Ogrodzieńcu” (§ 1 ust. 1 uchwały). Zapisem § 1 ust. 2 uchwały postanowiono nadać statut temu zakładowi, który stanowi załącznik do uchwały.

Zgodnie z postanowieniem § 4 uchwały, wchodzi ona w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego i obowiązuje od 1 stycznia 2010r. Świadczy to o tym, że wolą rady było nadanie przedmiotowej uchwale waloru aktu prawa miejscowego.

W opinii organu nadzoru materia przedmiotowej uchwały dotycząca **utworzenia** zakładu budżetowego nie mieści się w zakresie art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym, nadto nie należy ona do żadnej z kategorii aktów prawnych ogłaszanych w wojewódzkim dzienniku urzędowym, wymienionych w art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. W szczególności nie stanowi ona aktu

prawa miejscowego.

Przedmiotowa uchwała jako niespełniająca wymogów z przepisu art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, nie może zatem być ogłoszona w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Ponadto należy wskazać, iż art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym stanowi podstawę do ogłoszenia uchwały w sprawie nadania statutu zakładowi budżetowemu – Zakładowi Gospodarki Komunalnej w Ogrodzieńcu.

Tymczasem za niedopuszczalne uznaje się regulowanie w jednej uchwale materii stanowiącej prawo miejscowe (organizacja zakładu budżetowego) i regulacji nie należącej do tej kategorii (utworzenie zakładu budżetowego).

Na przeszkodzie stosowania rozwiązań polegających na tym, by w jednym akcie zawrzeć normy o różnym charakterze, tj. norm o charakterze powszechnie obowiązującym oraz norm tej cechy pozbawionych, stoi wyrażona w art. 2 Konstytucji RP zasada demokratycznego państwa prawnego, na którą składa się m.in. konieczność zagwarantowania przez prawodawcę pewności stanowionego prawa oraz prawidłowej legislacji. Skoro zaś Konstytucja posługuje się zamkniętym katalogiem źródeł prawa powszechnie obowiązującego, wyznaczając jednocześnie prawne ramy działania prawodawcy upoważnionego do stanowienia aktów prawa miejscowego, to nadawanie charakteru powszechnie obowiązującego stanowionym przez organy jednostek samorządu terytorialnego aktom musi odbywać się z poszanowaniem reguł wyznaczonych przez ustawę zasadniczą i skonkretyzowanych przez samorządowe ustawy ustrojowe.

Mając na uwadze powyższe stwierdzenie nieważności niniejszej uchwały należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

WOJEWODA ŚLĄSKI

Zygmunt Łukaszczyk