

UCHWAŁA NR 106/XII/2010

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KATOWICACH

z dnia 29 kwietnia 2010 r.

dotycząca: uchwały Rady Powiatu Lublinieckiego Nr 594/XXXIX/2010 z dnia 22 marca 2010 r. w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji ze środków budżetu Powiatu Lublinieckiego na realizację zadań związanych z ochroną środowiska i gospodarką wodną.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 79 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach u c h w a ł a, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr 594/XXXIX/2010 z dnia 22 marca 2010 r. Rady Powiatu Lublinieckiego w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji ze środków budżetu Powiatu Lublinieckiego na realizację zadań związanych z ochroną środowiska i gospodarką wodną z powodu naruszenia wyłącznej kompetencji Zarządu Powiatu do przyznawania dotacji z budżetu powiatu konkretnym podmiotom w ramach uprawnień Zarządu do wykonywania budżetu, wynikających z art. 32 ust. 2 pkt 4, art. 60 ust. 1 i ust. 2 pkt. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1592 z późn. zm.) oraz art. 247 ust. 1 i art. 250 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) poprzez wskazanie w §2 pkt 2, 3 i 4 powyższej uchwały Komisji Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa Rady Powiatu jako właściwej do opiniowania wniosków o przyznanie dotacji oraz poprzez wskazanie Rady Powiatu jako organu przyznającego dotację z budżetu Powiatu z określeniem podmiotu, który otrzymał dotację, zakresu prac, na wykonanie których przyznano dotację oraz kwoty przyznanej dotacji.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

U Z A S A D N I E N I E

Uchwała Rady Powiatu Lublinieckiego Nr 594/XXXIX/2010 z dnia 22 marca 2010 r. w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji ze środków budżetu Powiatu Lublinieckiego na realizację zadań związanych z ochroną środowiska i gospodarką wodną, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 30 marca 2010 r. W trakcie badania tej uchwały pojawiły się wątpliwości co do jej zgodności z prawem. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, uchwałą Nr 104/XI/2010 z dnia 21 kwietnia 2010 r. wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie tej uchwały. Kolegium Izby rozważyło następujący stan faktyczny i prawny: W § 1 uchwały Rada Powiatu Lublinieckiego postanowiła, że z budżetu Powiatu może być udzielana dotacja na dofinansowanie nakładów koniecznych na realizację zadań związanych z ochroną środowiska i gospodarką wodną na terenie powiatu lublinieckiego, w zakresie określonym w art. 400 a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 18, 21- 25, 29, 31, 32, i 38 – 42 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r., Nr 25 poz. 150 z późn. zm.). W §2 pkt 2 uchwała Rady Powiatu określa, że wnioski o przyznanie dotacji opiniuje Komisja Ochrony środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa Rady Powiatu w Lublińcu. Stosownie do postanowień art. 32 ust. 2 pkt 4 oraz art. 60 ust. 1 i ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1592 z późn. zm.) wykonywanie budżetu powiatu należy do zadań zarządu powiatu i to zarząd odpowiada za jego prawidłowe wykonanie. Kompetencja taka wynika również z art. 247 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), w myśl którego budżet jednostki samorządu terytorialnego wykonuje jej zarząd. Właściwość zarządu dotyczącą udzielania dotacji z budżetu określa także art. 250 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym zarząd jednostki samorządu terytorialnego, udzielając dotacji celowej zawiera umowę, która określa w szczególności wysokość dotacji, cel lub opis zakresu rzeczowego zadania, na którego realizację są przekazywane środki dotacji, termin wykorzystania dotacji, nie dłuższy niż do dnia 31 grudnia danego roku budżetowego oraz termin i sposób rozliczenia udzielonej dotacji oraz termin zwrotu niewykorzystanej części dotacji celowej. Kompetencja rady powiatu w zakresie budżetu powiatu określona jest w art. 12 pkt 5 ustawy o samorządzie powiatowym i dotyczy uchwalania budżetu powiatu, nie zaś jego wykonywania. Z uwagi na przepis art. 9 ust. 1 wskazanej ustawy, w myśl którego rada powiatu jest organem stanowiącym i kontrolnym, komisje rady powoływane są do zadań związanych z kompetencjami rady. Z tego względu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach uznało, że opiniowanie wniosków przez ww. Komisję Rady Powiatu na etapie rozpatrywania ich przez Zarząd byłoby naruszeniem uprawnień Zarządu do wykonywania budżetu, w tym do przyznawania dotacji. Biorąc pod uwagę powyższe Kolegium Izby uznało, że tryb opiniowania wniosków o dotacje oraz postanowienia o jej przyznawaniu przez organ stanowiący wymienione w § 2 pkt 3, 4 i 5 uchwały określone zostały z istotnym naruszeniem art. 32 ust. 2 pkt 4, art. 60 ust. 1 i ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym a także art. 247 ust. 1 i art. 250 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Wobec powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach postanowiło o unieważnieniu w całości badanej uchwały Rady Powiatu Lublinieckiego.

Przewodniczący Kolegium

Mariusz Siwoń