

## UCHWAŁA NR 72/VII/2010

### KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KATOWICACH

z dnia 18 marca 2010 r.

#### **w sprawie uchwały Rady Miejskiej w Zabrze Nr XLIX/668/10 z dnia 15 lutego 2010 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu udzielania dofinansowania budowy nowych przyłączy kanalizacyjnych ze środków budżetu Gminy Zabrze pochodzących z tytułu opłat i kar za gospodarcze korzystanie ze środowiska.**

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach u c h w a ł a, co następuje:

**§ 1.** Stwierdza się nieważność w całości uchwały Rady Miejskiej w Zabrze Nr XLIX/668/10 z dnia 15 lutego 2010 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu udzielania dofinansowania budowy nowych przyłączy kanalizacyjnych ze środków budżetu Gminy Zabrze pochodzących z tytułu opłat i kar za gospodarcze korzystanie ze środowiska, z powodu istotnego naruszenia art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) oraz art. 15 ust. 2 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2006 r. Nr 123, poz. 858 ze zm.) poprzez ustalenie dotacji na cel zastrzeżony ustawowo na rzecz innych podmiotów niż gmina tj. ustalenie zasad przyznawania osobom fizycznym dofinansowania budowy nowych przyłączy kanalizacyjnych, odprowadzających ścieki bytowe z budynków mieszkalnych jednorodzinnych do miejskiej sieci kanalizacji sanitarnej – mimo, iż realizację budowy przyłączy do sieci kanalizacji sanitarnej powinna zapewnić na własny koszt osoba ubiegająca się o przyłączenie nieruchomości do sieci.

**§ 2.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

## **U Z A S A D N I E N I E**

Uchwała Rady Miejskiej w Zabrze Nr XLIX/668/10 z dnia 15 lutego 2010 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu udzielania dofinansowania budowy nowych przyłączy kanalizacyjnych ze środków budżetu Gminy Zabrze pochodzących z tytułu opłat i kar za gospodarcze korzystanie ze środowiska wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach dnia 24 lutego 2010 roku. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach Uchwałą Nr 70/VI/2010 z dnia 3 marca 2010 r. wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności ww. uchwały. Prowadząc postępowanie nadzorcze dotyczące przedłożonej uchwały Rady Miejskiej w Zabrze, Kolegium Izby stwierdziło jej nieważność w całości i zważyło co następuje. Badaną uchwałą Rada Miejska w Zabrze przyjęła regulamin udzielania dofinansowania budowy nowych przyłączy kanalizacyjnych ze środków budżetu Gminy Zabrze, pochodzących z tytułu opłat i kar za gospodarcze korzystanie ze środowiska. Z postanowień szczegółowych tej uchwały (§ 2 uchwały) wynika m. in. że kwotę dofinansowania ustalono w zależności od długości przyłącza (w granicach od 1.500 zł do 2.500 zł) i że kwota dofinansowania nie może przekroczyć 80 % nakładów finansowych poniesionych przez właściciela nieruchomości. Zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów. Z powyższego przepisu wynika, że jeżeli zadanie przypisane jest do realizacji podmiotowi innemu niż gmina, to zadanie takie nie może być finansowane z budżetu tej jednostki samorządu terytorialnego. W ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach dofinansowanie budowy przyłączy kanalizacyjnych stoi w sprzeczności z dyspozycją normy prawnej zawartej w przepisie art. 15 ust. 2 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2006 r. Nr 123, poz. 858 ze zm.), zgodnie z którą „realizację budowy przyłączy do sieci oraz studni wodomierzowej, pomieszczenia przewidzianego do lokalizacji wodomierza głównego i urządzenia pomiarowego zapewnia na własny koszt osoba ubiegająca się o przyłączenie nieruchomości do sieci”. Zdaniem Kolegium tutejszej Izby regulację zagadnień związanych z dostarczaniem wody i odprowadzaniem ścieków zawiera ww. ustawa o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Ustawa ta przyznaje radzie gminy ściśle określone kompetencje w zakresie zaopatrzenia w wodę, co oznacza, że rada gminy może działać tylko w zakresie przysługujących jej kompetencji a nie ma wśród nich uprawnień do decydowania o dofinansowaniu kosztów budowy przyłączy kanalizacyjnych należących do właścicieli nieruchomości (odbiorców usług). Wykonanie przyłącza w świetle przepisu art. 15 ust. 2 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków jest indywidualną sprawą osoby ubiegającej się o przyłączenie do sieci, a w konsekwencji powoduje obowiązek pokrycia przez właściciela nieruchomości całości kosztów budowy nowego przyłącza kanalizacyjnego. Treść powołanych wyżej przepisów przesądza więc, że budowa przyłączy nie należy do zadań własnych gminy, a zatem gmina nie jest uprawniona do ponoszenia kosztów z tego tytułu. Biorąc pod uwagę powyższe uzasadnienie, Kolegium Izby uchwało jak w § 1 uchwały.

**Przewodniczący Kolegium**

**Mariusz Siwoń**