



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 3 kwietnia 2020 r.

Poz. 3152

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE KN-I.4131.1.208.2020.19 **WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO**

z dnia 2 kwietnia 2020r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.)

orzekam

nieważność uchwały nr XVI/118/2020 Rady Miejskiej w Sompolnie z dnia 27 lutego 2020 r. w sprawie pozbawienia kategorii drogi gminnej poprzez wyłączenie jej części z użytkowania jako drogi publicznej - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 27 lutego 2020 r. Rada Miejska w Sompolnie podjęła uchwałę nr XVI/118/2020 w sprawie pozbawienia kategorii drogi gminnej poprzez wyłączenie jej części z użytkowania jako drogi publicznej.

Uchwałę podjęto na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.) w związku z art. 10 ust. 1, 2, 3 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 2068 ze zm.).

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 3 marca 2020 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził co następuje:

Zgodnie z art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 2068 ze zm.), zwanej dalej „ustawą”, organem właściwym do pozbawienia drogi dotychczasowej kategorii jest organ właściwy do zaliczenia jej do odpowiedniej kategorii, natomiast w myśl art. 10 ust. 2 ustawy pozbawienia drogi jej kategorii dokonuje się w trybie właściwym do zaliczenia drogi do odpowiedniej kategorii. Z kolei stosownie do art. 10 ust. 3 ustawy pozbawienie drogi dotychczasowej kategorii, z wyjątkiem przypadku wyłączenia drogi z użytkowania, jest możliwe jedynie w sytuacji jednoczesnego zaliczenia tej drogi do nowej kategorii. Pozbawienie i zaliczenie nie może być dokonane później niż do końca trzeciego kwartału danego roku, z mocą od dnia 1 stycznia roku następnego. W konsekwencji powyższego na podstawie art. 7 ust. 2 ustawy zaliczenie do kategorii dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy po zasięgnięciu opinii właściwego zarządu powiatu. Przepisy art. 10 ustawy mają charakter kompetencyjno-proceduralny, określają bowiem organy właściwe do pozbawienia drogi dotychczasowej kategorii, przyjmując zasadę tożsamości organów, polegającą na założeniu, że organami tymi są organy właściwe w sprawach zaliczenia drogi do odpowiedniej kategorii dróg publicznych. Tym samym kompetentne w zakresie pozbawienia drogi dotychczasowej kategorii są organy wymienione odpowiednio w art. 5 ust. 2, art. 6 ust. 2, art. 6a ust. 2 i art. 7 ust. 2 ustawy. Organem właściwym do pozbawienia drogi gminnej jej kategorii jest rada gminy. Procedura pozbawienia drogi jej dotychczasowej kategorii została również oparta na regule tożsamości, odpowiada bowiem trybowi właściwemu do zaliczenia drogi do określonej kategorii dróg publicznych (tj. konieczność uzyskania opinii właściwego zarządu powiatu). W trakcie weryfikacji procesu podejmowania uchwały w sprawie jednoczesnego wyłączenia z ciągu drogi gminnej Ośno Górne – Marcinkowo nr G1024P odcinka o długości 266 m biegnącego od strony północnej począwszy od drogi

wojewódzkiej nr 269 Szczerkowo – Lubotyń w kierunku południowym do działki nr 185/2 stanowiącej dalszy ciąg drogi nr G1024P i włączenia do kategorii dróg gminnych odcinka składającego się z działek nr 186/2, 187/4 położonych w obrębie geodezyjnym Ośno Górne oraz ustalenia, że stanowić on będzie część drogi gminnej nr G1024P Ośno Górne – Marcinkowo stwierdzono, iż gmina w przedmiotowym zakresie przed podjęciem uchwały nie wystąpiła do właściwego zarządu powiatu o wydanie stosownej opinii. Zgodnie z art. 10 ust. 3 w związku z art. 10 ust. 2 i art. 7 ust. 2 ustawy wyłączenie drogi z użytkowania jest jednym z przypadków pozbawienia drogi dotychczasowej kategorii, dla której przewidziany jest określony tryb postępowania. Uzyskanie opinii innego organu, to czynność z zakresu współdziałania, która powinna zostać dokonana przed podjęciem decyzji, mimo że opinia zarządu powiatu nie jest wiążąca. Niewyczerpanie przez radę trybu podjęcia uchwały o zaliczeniu drogi do kategorii dróg gminnych, to jest niezasięgnięcie opinii zarządu powiatu, stanowi istotne naruszenie art. 10 ust. 1-3 w związku z art. 7 ust. 2 ustawy. Zgodnie z utrwalonym orzecznictwem podstawę do stwierdzenia nieważności uchwały stanowią takie naruszenia prawa, które mieszczą się w kategorii ciężkich, rażących naruszeń, m.in.: podjęcie uchwały przez organ niewłaściwy, brak podstawy prawnej do podjęcia uchwały określonej treści, niewłaściwe zastosowania przepisu prawnego będącego podstawą podjęcia uchwały czy naruszenie procedury podejmowania uchwał.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.), wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

z up. Wojewody Wielkopolskiego
I Wicewojewoda Wielkopolski
(-) Aneta Niestrawska

(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

Rada Miejska w Sompolnie

Burmistrz Miasta Sompolno