



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 21 lutego 2020 r.

Poz. 1745

UCHWAŁA NR 4/191/2020 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 12 lutego 2020 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr VII/20/2019 Zgromadzenia Związku Międzygminnego „Obra” z dnia 7 listopada 2019 r. w sprawie ustalenie ryczałtowej stawki opartej na gospodarowaniu odpadami komunalnymi dla nieruchomości na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, z powodu istotnego naruszenia art. 6j ust. 3b i art. 6k ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Przedmiotowa uchwała, doręczona tutejszej Izbie w dniu 17 stycznia 2020 r. została podjęta na podstawie art. 6j ust. 3b i art. 6k ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1, art. 64 ust. 1 i art. 69 ust. 1 i 3 ustawy o samorządzie gminnym. Zgromadzenie Związku Międzygminnego „Obra” ustaliło ryczałtowe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła przedstawicieli Związku o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały VII/20/2019 z dnia 7 listopada 2019 r., z powodu sprzeczności jej postanowień z przepisami prawa, wyznaczając termin rozpatrzenia sprawy na dzień 12 lutego 2020 r.

Rozpatrując sprawę przedmiotowej uchwały, Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło co następuje.

Zgodnie z art. 1 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r. poz. 1579), ustawodawca wprowadził zmiany w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, które weszły w życie 6 września 2019 r., za wyjątkiem zmian określonych w art. 1 pkt 2 lit. c, pkt 3 i 23. W myśl art. 9 ust. 1 ww. ustawy rada gminy ma obowiązek dostosowania uchwał wydanych przed dniem jej wejścia w życie na podstawie przepisów dotychczasowych do przepisów ustawy zmienionej ustawą z dnia 19 lipca 2019 r. w terminie 12 miesięcy od dnia jej wejścia w życie, tj. w terminie do dnia 6 września 2020 r.

W związku z powyższym każda dokonana po tym terminie zmiana uchwały organu stanowiącego związana z szeroko pojętą gospodarką odpadami komunalnymi powinna uwzględniać stan prawny po nowelizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W § 1 badanej uchwały zawarto m.in. następujące regulacje:

"1. Ustala się dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe oraz dla innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe jedynie przez część roku ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od jednego domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, w wysokości 169,00 zł (słownie: sto sześćdziesiąt dziewięć zł).

2. Ustala się stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości 350,00 zł (słownie trzysta pięćdziesiąt zł)".

Postanowieniem § 2 Zgromadzenie ustaliło termin oraz tryb wnoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Natomiast w § 3 postanowiono o utracie mocy uchwały Nr II/10/2019 z dnia 11 stycznia 2019 r. w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku. Ponadto Zgromadzenie Związku ustaliło, że uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego (§ 5) i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2020 roku (§ 6).

W art. 1 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2019 r. poz. 1579) ustawodawca wprowadził zmiany ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, które - z wyjątkiem zmian określonych w art. 1 pkt 2 lit. c, pkt 3 i 23 - weszły w życie 6 września 2019 r. Zgodnie z art. 9 ust. 1 powyższej ustawy Zgromadzenie Związku ma obowiązek dostosowania uchwał wydanych przed dniem jej wejścia w życie na podstawie przepisów dotychczasowych do przepisów ustawy zmienionej ustawą z dnia 19 lipca 2019 r. w terminie 12 miesięcy od dnia jej wejścia w życie, czyli do 6 września 2020 r.

Zgromadzenie Związku podjęło badaną uchwałę 7 listopada 2019 r., czyli po wejściu w życie ustawy nowelizującej z dnia 19 lipca 2019 r., co oznacza, że ustalając stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi miała obowiązek stosowania przepisów ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w brzmieniu obowiązującym w dacie podjęcia uchwały.

Zgodnie z nowym brzmieniem art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie wyższą niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem - za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Zgromadzenie Związku ustaliło w § 1 badanej uchwały stawki od domku letniskowego, a powinna od nieruchomości, na której znajduje się taki domek, w myśl powyższego przepisu.

Analiza postanowień przedmiotowej uchwały wykazuje, że określone stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie przekraczają maksymalnych stawek wynikających z art. 6j ust. 3b oraz art. 6k ust 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Jednakże treść przedmiotu, dla którego Zgromadzenie określiło stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na której znajdują się domki letniskowe lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe została uregulowana sprzecznie z przepisami znówelizowanej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W § 2 i § 3 badanej uchwały Zgromadzenie określiło stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi „za rok od domku letniskowego lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe”.

Zgodnie z wyżej przytoczonymi przepisami art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie wyższą niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzanego na 1 osobę ogółem - za rok „od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe”.

Ustalone przez Zgromadzenie w § 1 uchwały stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wskazują, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi z ww. nieruchomości stanowić będzie iloczyn stawki opłaty i liczby domków letniskowych lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele

rekreacyjno-wypoczynkowe. Możliwość taka istniała w stanie prawnym przed zmianą ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z dnia 19 lipca 2019 r. Przepis ten stanowił, iż: „W przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe”.

Kolegium Izby wskazuje, że podstawą ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami w przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego jest znowelizowany przepis art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zatem jakiegokolwiek modyfikowanie przedmiotu opłaty w porównaniu do regulacji ustawowej jest niedopuszczalne.

Zgodnie z zasadą demokratycznego państwa prawnego określoną w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Należało zatem uznać, że kwestionowana przez Kolegium uchwała w sposób istotny narusza przepisy art. 6j ust. 3b oraz art. 6k ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Mając powyższe na względzie, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej postanowiło jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty doręczenia.