



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 21 lutego 2020 r.

Poz. 1743

### UCHWAŁA NR 4/227/2020 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 12 lutego 2020 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

zarządzenia Nr 92/2019 Wójta Gminy Słupca z dnia 31 grudnia 2019 r. w sprawie wprowadzenia zmian do budżetu Gminy na 2019 rok, w części obejmującej zmniejszenie planowanych dochodów w dziale 801 „Oświata i wychowanie” rozdz. 80104 „Przedszkola” § 0670 „Wpływy z opłat za korzystanie z wyżywienia w jednostkach realizujących zadania z zakresu wychowania przedszkolnego” o kwotę 14.030 zł, jako podjętego z naruszeniem przepisów wskazanych w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

W dniu 31 grudnia 2019 r. Wójt Gminy Słupca powołując się na art. 257 pkt 1 ustawy o finansach publicznych oraz § 12 pkt 3 uchwały Nr IV/29/18 Rady Gminy Słupca z dnia 28 grudnia 2018 r., wydał zarządzenie w sprawie zmiany budżetu Gminy Słupca na 2019 rok. Zarządzenie zostało doręczone organowi nadzoru w dniu 17 stycznia 2020 r.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu poinformowała o terminie badania zarządzenia poprzez zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej porządku obrad posiedzenia Kolegium Izby wyznaczonego na dzień 12 lutego 2020 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Przedmiotowym zarządzeniem Wójt Gminy dokonał m.in. przeniesienia planowanych dochodów budżetu w dziale 801 „Oświata i wychowanie” rozdz. 80104 „Przedszkola” z § 0670 „Wpływy z opłat za korzystanie z wyżywienia w jednostkach realizujących zadania z zakresu wychowania przedszkolnego” w wysokości 14.030 zł, do § 2030 „Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin (związków gmin, związków powiatowo – gminnych)” w kwocie 14.030 zł.

Zgodnie z art. 211 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki. Uchwała budżetowa jest aktem normatywnym stanowiącym, stosownie do dyspozycji art. 211 ust. 4 powołanej ustawy, podstawę gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego, stąd też rada jest organem wyłącznie właściwym do uchwalania budżetu gminy (art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym).

Z art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 239 ustawy o finansach publicznych wynika wyłączna kompetencja organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego – rady do uchwalania budżetu tej jednostki, która obejmuje także prawo do dokonywania w nim zmian już po uchwaleniu budżetu.

Zakres uprawnień do dokonywania zmian w budżecie przez organ wykonawczy został ustalony w art. 257 ustawy o finansach publicznych. Ustawowe uprawnienia organu wykonawczego do dokonywania zmian w budżecie mogą być dodatkowo rozszerzone przez organ stanowiący na podstawie przepisu art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, który może m.in. upoważnić zarząd do dokonywania innych zmian w planie wydatków, aniżeli określone zostały w ustawie, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami.

Kolegium Izby wskazuje, że Wójt Gminy Słupca dokonując zmniejszenia dochodów w dziale 801 „Oświata i wychowanie” rozdz. 80104 „Przedszkola” § 0670 „Wpływy z opłat za korzystanie z żywienia w jednostkach realizujących zadania z zakresu wychowania przedszkolnego” przekroczył kompetencje organu wykonawczego do dokonywania zmian w budżecie określone w przepisach art. 257 ustawy o finansach publicznych. Przepis ten upoważnia wójta/burmistrza do określonych zmian uchwalonego planu dochodów i wydatków. Dokonywane przez Wójta zmiany na podstawie regulacji art. 257 wymienionej ustawy mogą dotyczyć:

- 1) zmian w planie dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem dotacji przekazywanych z budżetu państwa, z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego oraz innych jednostek sektora finansów publicznych;
- 2) dochodów jednostki samorządu terytorialnego, wynikających ze zmian kwot subwencji w wyniku podziału rezerw subwencji ogólnej;
- 3) wydatków jednostki samorządu terytorialnego w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej;
- 4) dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego związanych ze zwrotem dotacji otrzymanych z budżetu państwa lub innych jednostek samorządu terytorialnego.

Ustawowe uprawnienia organu wykonawczego do dokonywania zmian w budżecie mogą być rozszerzone przez organ stanowiący na podstawie art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, który może m.in. upoważnić zarząd jednostki samorządu terytorialnego do dokonywania innych zmian w planie wydatków, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami.

Wskazane w podstawie prawnej badanego zarządzenia przepisy prawa oraz przytoczone powyżej przepisy i upoważnienie udzielone Wójtowi w uchwale budżetowej na 2019 rok nie dają podstaw do dokonywania w toku wykonywania budżetu przez organ wykonawczy takich zmian w budżecie, które polegają na zmniejszeniu planowanych dochodów budżetu w § 0670 „Wpływy z opłat za korzystanie z żywienia w jednostkach realizujących zadania z zakresu wychowania przedszkolnego”.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło o stwierdzeniu nieważności zarządzenia we wskazanym zakresie.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Poznaniu  
(-) Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.