



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 3 lipca 2020 r.

Poz. 5536

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.402.2020.16

WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 3 lipca 2020 roku

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713)

orzekam:

nieważność § 9 w zakresie zwrotu: „a w szczególności chore lub zagrażające życiu, zdrowiu i bezpieczeństwu mieszkańców” Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na rok 2020 r., stanowiącego załącznik do uchwały nr XVIII/151/2020 Rady Gminy Ryczywół z dnia 29 maja 2020 r. w sprawie przyjęcia programu opieki nad bezdomnymi zwierzętami oraz zapobiegania bezdomności wśród zwierząt na 2020 r. - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 29 maja 2020 r. Rada Gminy Ryczywół podjęła uchwałę w sprawie przyjęcia programu opieki nad bezdomnymi zwierzętami oraz zapobiegania bezdomności wśród zwierząt na 2020 r., zwaną dalej „uchwałą”.

Uchwałę podjęto na podstawie: „art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) oraz art. 11a ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 roku o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2020 r. poz. 638)”.

Uchwałę doręczono Wojewodzie Wielkopolskiemu 4 czerwca 2020 r.

Organ nadzoru dokonując badania zgodności z prawem wskazanej uchwały stwierdził, co następuje:

Podstawę prawną do uchwalenia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na rok 2020, zwanego dalej „Programem”, stanowiącego załącznik do uchwały, stanowi art. 11a ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2020 r. poz. 638), zwanej dalej „u.o.z.”.

Zgodnie z brzmieniem wskazanego przepisu, rada gminy wypełniając obowiązek, o którym mowa w art. 11 ust. 1 u.o.z. (zapobieganie bezdomności zwierząt i zapewnienie opieki bezdomnym zwierzętom oraz ich wyłapywanie), określa, w drodze uchwały, corocznie do dnia 31 marca, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt.

W świetle art. 11a ust. 2 u.o.z., program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt, obejmuje w szczególności: 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt; 2) opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie; 3) odławianie bezdomnych zwierząt; 4) obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt; 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt; 6) usypianie ślepych miotów; 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich; 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt.

Ponadto art. 11a ust. 5 u.o.z. stanowi, że program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt zawiera wskazanie wysokości środków finansowych przeznaczonych na jego realizację oraz sposób wydatkowania tych środków. Koszty realizacji programu ponosi gmina.

W § 9 Programu uchwalono: „Odławiane będą zwierzęta domowe i gospodarskie, które uciekły, zabłąkały się lub zostały porzucone przez człowieka, a nie istnieje możliwość ustalenia właściciela lub innej osoby, pod której opieką zwierzę pozostawało, a w szczególności chore lub zagrażające życiu, zdrowiu i bezpieczeństwu mieszkańców”.

W ocenie organu nadzoru Rada Gminy Ryczywół w sposób nieuprawniony ograniczyła odławianie zwierząt do zwierząt w szczególności chorych lub zagrażających życiu, zdrowiu i bezpieczeństwu mieszkańców.

Tymczasem przepis art. 11a ust. 2 pkt 3 u.o.z. stanowi o odławianiu zwierząt bezdomnych, nie wprowadzając w tym zakresie żadnych ograniczeń (por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 21 lipca 2015 r., sygn. akt II SA/Łd 454/15). Odłowienie ma bowiem służyć zapewnieniu schronienia zwierzętom bezdomnym. Bezdomność zwierzęcia jest jedynym kryterium uzasadniającym jego odłowienie celem zapewnienia mu opieki i schronienia.

W świetle powyższego zasadne jest stwierdzenie nieważności § 9 Programu w zakresie zwrotu: „a w szczególności chore lub zagrażające życiu, zdrowiu i bezpieczeństwu mieszkańców”.

Jednocześnie organ nadzoru wskazuje, że rozstrzygnięciem nadzorczym nr KN-I.4131.1.327.2020.16 z dnia 28 maja 2020 r. została stwierdzona nieważność m. in. § 9 („Odławiane będą zwierzęta pozostawione bez opieki, a w szczególności chore oraz zagrażające bezpieczeństwu mieszkańców”) Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na rok 2020, stanowiącego załącznik do uchwały nr XVII/146/2020 Rady Gminy Ryczywół z dnia 29 kwietnia 2020 r. w sprawie przyjęcia programu opieki nad bezdomnymi zwierzętami oraz zapobiegania bezdomności wśród zwierząt na 2020 r.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Łukasz Mikołajczyk
/dokument podpisany elektronicznie/

Otrzymują:

Rada Gminy Ryczywół

Wójt Gminy Ryczywół