



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 1 lipca 2020 r.

Poz. 5424

**ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.369.2020.8**

**WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO**

z dnia 1 lipca 2020 roku

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713)

**orzekam**

nieważność pkt 4 w zakresie wyrazów "i wzorowe zachowanie" załącznika do uchwały nr XIX/143/20 Rady Miejskiej w Rychwale z dnia 20 maja 2020 roku w sprawie ustanowienia nagrody Burmistrza Rychwała dla uczniów szkół podstawowych z terenu gminy Rychwał oraz określenia warunków i trybu jej przyznawania - ze względu na istotne naruszenie prawa.

**Uzasadnienie**

W dniu 20maja 2020 roku Rada Miejska w Rychwale uchwałą nr XIX/143/20 ustanowiła nagrodę Burmistrza Rychwała dla uczniów szkół podstawowych z terenu gminy Rychwał oraz określiła warunki i tryb jej przyznawania. Regulamin przyznawania nagród Burmistrza Rychwała dla uczniów szkół podstawowych z terenu gminy Rychwał - zwany dalej "Regulaminem" - stanowi załącznik do przedmiotowej uchwały.

Uchwałę podjęto na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 14a ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713) - zwanej dalej "u.s.g." w zw. z art. 90t ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1481 ze zm.) - zwanej dalej "u.s.o".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 2 czerwca 2020 r.

**Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził co następuje:**

Zgodnie z zasadą wyrażoną w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 roku (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.) organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Poprzez działanie na podstawie i w granicach prawa w zakresie podejmowania uchwał przez organy jednostek samorządu terytorialnego rozumieć należy działanie zgodne z przepisami regulującymi podstawy prawne podejmowania uchwał; przepisami prawa ustrojowego; przepisami prawa materialnego oraz zgodne z przepisami regulującymi procedurę podejmowania uchwał (por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 21 stycznia 2009 roku, III SA/Łd 564/08; wyrok NSA OZ. we Wrocławiu z dnia 20 kwietnia 1999 roku, II SA/Wr 364/98, CBOSA).

W myśl art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej organy samorządu terytorialnego wydają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. Stosownie do art. 90t ust. 1 u.s.o. jednostki samorządu terytorialnego mogą tworzyć regionalne lub lokalne programy:

- 1) wyrównywania szans edukacyjnych dzieci i młodzieży,
- 2) wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży.

Jednostki samorządu terytorialnego mogą tworzyć programy, o których mowa w art. 90t ust. 1 u.s.o., we współpracy z organizacjami, o których mowa w art. 3 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1075). W przypadku przyjęcia ww. programów, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa szczegółowe warunki udzielania pomocy dzieciom i młodzieży pobierającej naukę na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego bez względu na miejsce zamieszkania, formy i zakres tej pomocy, w tym stypendia dla uzdolnionych uczniów oraz tryb postępowania w tych sprawach, uwzględniając w szczególności przedsięwzięcia sprzyjające eliminowaniu barier edukacyjnych, a także osoby lub grupy osób uprawnione do pomocy oraz potrzeby edukacyjne na danym obszarze.

W § 4 Regulaminu Rada Miejska w Rychwale postanowiła, iż "za najlepszego absolwenta szkoły uważa się ucznia, który uzyskał najwyższy wynik z egzaminu ósmoklasisty oraz w ostatnich trzech latach nauki uzyskał na świadectwie średnią ocen nie niższą niż 5.0 i wzorowe zachowanie". W ocenie organu nadzoru ocena z zachowania nie może jednak stanowić przesłanki przyznania pomocy (stypendium lub nagrody) na podstawie art. 90t ust. 4 u.s.o. Przepis ten bowiem stanowi, że nagroda jest formą wsparcia adresowaną do "uczniów uzdolnionych". Zatem w świetle uregulowań art. 90t ust. 4 w zw. z ust. 1 pkt 2 u.s.o. jedynie kryterium bycia uczniem uzdolnionym, posiadającym konkretne osiągnięcia lub wyniki w nauce, powinno stanowić podstawę do wsparcia jego edukacji. Przywołane przepisy nie wskazują na inne kryteria, czy też cechy, które pozwalałyby na rozróżnienie uczniów (por. wyrok WSA w Gliwicach z dnia 14 marca 2011 roku, IV SA/GI 25/11, CBOSA). Rada gminy nie może więc wprowadzać żadnych dodatkowych kryteriów, w tym związanych z oceną z zachowania (por. wyrok WSA w Poznaniu z dnia 10 października 2019 roku, VI SA/Po 321/19, CBOSA). Szczegółowe warunki przyznawania nagród powinny być ustalone w taki sposób, aby zapewnić realizację wsparcia uczniów uzdolnionych bez ich różnicowania według innego, niż określonego w ustawie kryterium "wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży" (por. wyroki WSA w Poznaniu z dnia 05 maja 2016 roku, IV SA/Po 207/16; z dnia 06 lutego 2019 roku, IV SA/Po 1061/18, CBOSA).

Biorąc powyższe pod uwagę należało orzec jak w sentencji

#### **Pouczenie**

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski  
(-) Łukasz Mikołajczyk  
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

Rada Miejska w Rychwale

Burmistrz Rychwała