



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 4 maja 2020 r.

Poz. 3802

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.280.2020.23

WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 30 kwietnia 2020 roku

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713)

orzekam

nieważność uchwały nr XVII/128/2020 Rady Gminy Kołaczkowo z dnia 30 marca 2020 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi - **ze względu na istotne naruszenie prawa.**

Uzasadnienie

W dniu 30 marca 2020 r. Rada Gminy Kołaczkowo XVII/128/2020 w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, dalej "uchwała".

Uchwałę podjęto na podstawie przepisów "art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.) oraz art. 6r ust. 3, ust. 3b, ust. 3c i 3d w związku z art. 5 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j. Dz.U. z 2019 r. poz. 2010 ze zm.)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 2 kwietnia 2020 roku.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził co następuje:

Podstawą prawną podjęcia uchwały jest przepis art. 6r ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 ze zm.), dalej „ustawa”, który upoważnia radę gminy do określenia, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od

właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Opisane elementy stanowią katalog otwarty, na co wskazuje użyte w przywołanym przepisie ustawy wyrażenie „w szczególności”, lecz jednocześnie są to elementy obligatoryjne, do określenia których rada gminy została obowiązana, normując sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatą za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Uchwała, o której mowa w ust. 3, określa także tryb i sposób zgłaszania przez właściciela nieruchomości przypadków niewłaściwego świadczenia usług przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości lub przez prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych (art. 6r ust. 3d ustawy).

W treści § 2 ust. 3 pkt 14 uchwały wskazano iż: "W punkcie selektywnego zbierania odpadów komunalnych przyjmowane będą następujące odpady komunalne: odpady budowlane i rozbiórkowe: a) pochodzące z prowadzenia drobnych prac nie wymagających pozwolenia starosty na budowę, zgłoszenia zamiaru budowy lub wykonywania robót, b) inne niż wymienione w lit. a) właściciel nieruchomości jest zobowiązany przekazać przedsiębiorcy "za dodatkową opłatą"."

W świetle art. 6r ust. 3a ustawy „dopuszcza się ograniczenie ilości (...) odpadów budowlanych i rozbiórkowych, stanowiących odpady komunalne, odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za pobraną opłatą za gospodarowanie odpadami komunalnymi”.

Tymczasem rada, w uchwale, w § 2 ust. 4 pkt 14 litera a) ustanowiła ograniczenia przedmiotowe, a nie - jak dopuszcza to ustawodawca - ilościowe, wskazując, że wśród odpadów komunalnych odbieranych w Punkcie Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych przyjmowane będą odpady budowlane i rozbiórkowe pochodzące z prowadzenia drobnych prac nie wymagających pozwolenia starosty na budowę, zgłoszenia zamiaru budowy lub wykonywania robót. Tym samym uznać należy, że rada wykroczyła poza zakres upoważnienia ustawowego wynikającego z art. 6r ust. 3 w zw. z ust. 3a ustawy, co stanowi naruszenie prawa o charakterze istotnym. Konsekwencją tego naruszenia jest także naruszenie art. 6r ust. 4 ustawy, albowiem, zgodnie z tym przepisem, "Rada gminy może określić, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, rodzaje dodatkowych usług świadczonych przez gminę w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, sposób ich świadczenia oraz wysokość cen za te usługi", czyli w konsekwencji może wprowadzać opłaty dodatkowe, ale wyłącznie za usługi dodatkowe, a taką nie jest odbiór odpadów budowlanych i rozbiórkowych, których odbierana ilość nie została przez radę gminy w uchwale ograniczona.

Ponadto w § 4 pkt 9 uchwały wskazano, iż: "Ustala się następującą częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, którzy objęci zostali gminnym systemem odbioru odpadów oraz sposób przyjmowania odpadów przez punkty selektywnego odbierania odpadów komunalnych: odpady budowlane i rozbiórkowe - w Punkcie Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (indywidualnie dostarczone przez mieszkańca po uprzednim zgłoszeniu do urzędu gminy celem weryfikacji tych odpadów)". W związku z powyższym zdaniem organu nadzoru, i w tym miejscu uchwała rada gminy przekroczyła delegację ustawową z art. 6r ust. 3 w zw. z ust. 3a ustawy, albowiem wskazany przepis nie pozwala na wprowadzenie dodatkowych warunków (uprzednim zgłoszeniu do urzędu gminy celem weryfikacji tych odpadów), od których uzależnia odebranie tej frakcji odpadów.

Należy również podkreślić, że zapewnienie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości jest obowiązkiem gminy. Zgodnie z art. 6r ust. 2d ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach: „W zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina zapewnia właścicielom nieruchomości pozbywanie się wszystkich rodzajów odpadów komunalnych, przy czym rozumie się przez to odbieranie odpadów z terenu nieruchomości, o których mowa w art. 6c ust. 1 i 2, przyjmowanie odpadów przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz zapewnianie przyjmowania tych odpadów przez gminę w inny sposób”. Tym samym rada gminy w uchwale nie może w sposób nieuprawniony ograniczać prawa właścicieli do pozbywania się wszystkich rodzajów odpadów komunalnych.

Z kolei w uchwale w § 4 pkt 1 określono: "Ustala się następującą częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, którzy objęci zostali gminnym systemem odbioru odpadów oraz sposób przyjmowania odpadów przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych:

niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne:

- a) z budynków jednorodzinnych, budynków wielolokalowych oraz nieruchomości niezamieszkałych objętych gminnym systemem odbioru odpadów w systemie pojemnikowym o minimalnej poj. od 120 l - co 2 tygodnie,
- b) z budynków wielolokalowych będących w zarządzie (w systemie pojemnikowym o poj. 1100 l) - co 2 tygodnie w miesiącach: styczeń, luty, marzec, listopad, grudzień i 1 raz na tydzień w miesiącach: kwiecień, maj, czerwiec, lipiec, sierpień, wrzesień, październik;"

Treść art. 6r ust. 3b ustawy reguluje, iż: "Dopuszcza się zróżnicowanie częstotliwości odbierania odpadów, w szczególności w zależności od ilości wytwarzanych odpadów i ich rodzajów, z tym że w okresie od kwietnia do października częstotliwość odbierania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne nie może być rzadsza niż raz na tydzień z budynków wielolokalowych i nie rzadsza niż raz na dwa tygodnie z budynków mieszkalnych jednorodzinnych".

Tymczasem w uchwale, w § 4 pkt 1 litera a) ustalono, iż z budynków wielolokalowych odbieranie niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych odbywać się będzie co 2 tygodnie, co narusza treść art. 6r ust. 3b ustawy, który określa wprost, że od kwietnia do października częstotliwość odbierania tego rodzaju odpadów komunalnych - niesegregowanych (zmieszanych), odbywać się będzie "raz na tydzień z budynków wielolokalowych".

Z kolei w § 4 pkt 2 litera d) uchwały określono, iż: "Ustala się następującą częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, którzy objęci zostali gminnym systemem odbioru odpadów oraz sposób przyjmowania odpadów przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych: selektywne odpady z podziałem na następujące frakcje:

bioodpady:

- z budynków jednorodzinnych, budynków wielolokalowych oraz nieruchomości niezamieszkałych objętych gminnym systemem odbioru odpadów w systemie pojemnikowym o minimalnej poj. od 120 l, 1 raz w miesiącach: styczeń, luty, marzec, listopad, grudzień oraz co 2 tygodnie w miesiącach: kwiecień, maj, czerwiec, lipiec, sierpień, wrzesień, październik;
- z budynków wielolokalowych będących w zarządzie (w systemie pojemnikowym poj. od 240 l. do 1100 l) - 1 raz w miesiącach: styczeń, luty, marzec, listopad, grudzień i 1 raz na tydzień w miesiącach: kwiecień, maj, czerwiec, lipiec, sierpień, wrzesień, październik;"

Oznacza to, że w uchwale, w § 4 pkt 2 litera d) tiret pierwszym ustalono, iż z budynków wielolokalowych odbieranie bioodpadów odbywać się będzie w okresie od kwietnia do października co 2 tygodnie, co narusza

treść art. 6r ust. 3b ustawy, który określa wprost, że od kwietnia do października częstotliwość odbierania tego rodzaju odpadów - bioodpadów, odbywać się będzie "raz na tydzień z budynków wielolokalowych".

Wątpliwości organu nadzoru budzi także treść § 4 pkt 7 uchwały, w którym określono, iż: "Ustala się następującą częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, którzy objęci zostali gminnym systemem odbioru odpadów oraz sposób przyjmowania odpadów przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych: meble i inne odpady wielkogabarytowe - w Punkcie Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (indywidualnie dostarczone przez mieszkańca) oraz poprzez Mobilny Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (2 razy w roku w miesiącach: kwiecień, wrzesień - po uzgodnieniu z pracownikiem urzędu". Niezrozumiałe jest zatem, w ocenie organu, co właściciel nieruchomości chcący pozbyć się mebli i innych odpadów wielkogabarytowych, miałby uzgadniać z pracownikiem urzędu, skoro z uchwały (§ 4 pkt 7) wynikają miesiące zbiórki tej frakcji odpadów.

Biorąc pod uwagę powyższe należy stwierdzić, że wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest w pełni uzasadnione.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.
2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Z up. Wojewody Wielkopolskiego
I Wicewojewoda Wielkopolski
(-) Aneta Niestrawska
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:
Rada Gminy Kołaczkowo
Wójt Gminy Kołaczkowo