



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 24 kwietnia 2020 r.

Poz. 3587

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.261.2020.10

#### WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 23 kwietnia 2020 roku

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.)

#### **orzekam**

nieważność uchwały nr XV/151/2020 Rady Gminy Krzykosy z dnia 26 marca 2020 r. w sprawie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt -ze względu na istotne naruszenie prawa.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 26 marca 2020 r. Rada Gminy Krzykosy podjęła uchwałę nr XV/151/2020 w sprawie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt, zwaną dalej "uchwałą".

Uchwałę podjęto na podstawie "art. 11a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 122 z późn. zm.)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 26 marca 2020 r.

#### **Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził co następuje:**

Podstawę prawną do uchwalenia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy Krzykosy, zwanego dalej "Programem", będącego załącznikiem do uchwały, stanowi art. 11a ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 638), zwanej dalej „u.o.z.”, zgodnie z którym rada gminy wypełniając obowiązek, o którym mowa w art. 11 ust. 1 (tj. obowiązek zapobiegania bezdomności zwierząt, zapewnienia im opieki oraz ich wyłapywania) określa, w drodze uchwały, corocznie do dnia 31 marca, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt.

W treści art. 11a ust. 2 u.o.z. zawarty został katalog zagadnień, które rada gminy podejmując uchwałę w sprawie przyjęcia programu opieki nad bezdomnymi zwierzętami oraz zapobiegania bezdomności, powinna szczegółowo określić w przedmiotowym programie. Zgodnie z przywołanym powyżej przepisem, program obejmuje w szczególności: 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt; 2) opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie; 3) odławianie bezdomnych zwierząt; 4) obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt; 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt; 6) usypianie ślepych miotów; 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia

miejsca dla zwierząt gospodarskich; 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt. Ponadto stosownie do treści art. 11a ust. 5 u.o.z., program ten zawiera wskazanie wysokości środków finansowych przeznaczonych na jego realizację oraz sposób wydatkowania tych środków.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gdańsku w wyroku z dnia 6 marca 2019 r., sygn. akt II SA/Gd 787/18 podkreślił, że: "W orzecznictwie wskazuje się, że skuteczna realizacja zadań wskazanych w art. 11a u.o.z. wymaga uregulowana przez uprawniony organ wszystkich kwestii uznanych przez ustawodawcę za istotne, przy czym uregulowanie to powinno być dokonane w sposób kompleksowy, a zarazem precyzyjnie i konkretnie. Niewypełnienie tego obowiązku musi natomiast skutkować stwierdzeniem istotnego naruszenia prawa, powodującego nienależytą ochronę zwierząt, a w konsekwencji prowadzić do uznania nieważności całości uchwały. Ponadto powodem stwierdzenia nieważności uchwały są jej postanowienia podjęte z przekroczeniem upoważnienia ustawowego zawartego w art. 11a u.o.z."

Zgodnie z art. 11a ust. 2 pkt 2 u.o.z. Rada Gminy Krzykosy zobowiązana była do zawarcia w Programie regulacji dotyczących zapewnienia opieki nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie. W omawianym Programie Rada Gminy Krzykosy tego obowiązku nie wypełniła w sposób prawidłowy.

W § 4 Programu uregulowano, iż "Koty wolno żyjące, bytujące głównie w piwnicach budynków mieszkalnych, są elementem ekosystemu a ich obecność zapobiega rozprzestrzenianiu się gryzoni (myszy i szczurów). Koty te nie są zwierzętami bezdomnymi, dlatego nie należy ich wylapywać ani wywozić, lecz starać się stwarzać warunki bytowania w miejscach ich dotychczasowego schronienia. W razie zaistnienia konieczności, zakres opieki nad kotami wolno żyjącymi może zostać rozszerzony o zakup karmy dla bezdomnych kotów na wniosek społecznych opiekunów".

Wobec powyższego należy stwierdzić, że w Programie wyjaśniono definicję wolno żyjących kotów, wprowadzono polecenie aby ich nie odławiać oraz tylko wskazano na konieczność stwarzania im warunków bytowania w miejscach ich schronienia. Ponadto w § 4 Programu wprowadzono fakultatywną możliwość finansowania zakupu karmy dla kotów wolno żyjących przez Gminę Krzykosy. W ocenie organu nadzoru powyższe unormowania mają charakter zbyt ogólnikowy oraz stoją w sprzeczności z ustawowym obowiązkiem dokarmiania kotów wolno żyjących przez gminę. Należy stwierdzić, iż przedmiotowy Program nie zawiera dokładnego określenia jakie działania będą podejmowane w ramach opieki nad wolno żyjącymi kotami i jaki podmiot ma wykonywać to zadanie, ale odwołano się tylko do ogólnej dyrektywy dotyczącej "starania się o stwarzanie warunków ich bytowania w miejscach ich dotychczasowego schronienia". Organ nadzoru stwierdza także, iż na podstawie art. 11a ust. 2 pkt 2 u.o.z. gmina ma ustawowy obowiązek dokarmiania wolno żyjących kotów. Tymczasem w § 4 zdanie drugie Programu określono tylko możliwość, a nie obowiązek prowadzenia takiego dokarmiania kotów wolno żyjących i to tylko na wniosek społecznych opiekunów. Wobec powyższego należy wskazać, iż wskazana regulacja została wydana z istotnym naruszeniem art. 11a ust. 2 pkt 2 u.o.z.

Organ nadzoru stwierdza, iż w § 12 Programu określono sposób wydatkowania środków finansowych w ramach Programu, ale nie przewidziano żadnej określonej kwoty pieniężnej przeznaczonej na opiekę nad kotami wolno żyjącymi oraz na zakup karmy dla tych kotów. W związku z powyższym organ nadzoru poddał w wątpliwość czy Gmina Krzykosy faktycznie realizuje ustawowe zadanie opieki nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie, jeżeli zgodnie z Programem nie przeznacza na ten cel żadnych środków finansowych.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w wyroku z dnia 31 stycznia 2019 r., sygn. akt IV SA/Po 1065/18 wskazał, iż: "(...) rada gminy powinna określić zawsze sposób dokarmiania wolno żyjących kotów oraz inne aspekty opieki nad tymi zwierzętami, które w ocenie organu jednostki samorządu terytorialnego wymagają regulacji. Wykonanie zadania określonego w art. 11a ust. 2 pkt 2 u.o.z. powinno mieć charakter realny, a zatem nie może sprowadzać się do powtórzenia wytycznych ustawodawcy. Rada gminy ma

obowiązek skonkretyzowania tego postanowienia przez wskazanie działań, jakie zostaną podjęte, by osiągnąć cel oznaczony w art. 11a ust. 2 pkt 2 u.o.z.(...). Kwestia opieki nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie, została zaliczona do elementów obligatoryjnych rozważanej uchwały. Nieuregulowanie albo nieprawidłowe uregulowanie tego zagadnienia jest zatem wadą istotną uchwały".

Biorąc pod uwagę wszystkie powyższe ustalenia należy uznać, że stwierdzenie nieważności uchwały Rady Gminy Krzykosy z dnia 26 marca 2020 r. nr XV/151/2020 jest zasadne i konieczne.

#### **Pouczenie**

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.
2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Z up. Wojewody Wielkopolskiego  
I Wicewojewoda Wielkopolski  
(-) Aneta Niestrawska  
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:  
Rada Gminy Krzykosy  
Wójt Gminy Krzykosy