



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 21 kwietnia 2020 r.

Poz. 3543

### UCHWAŁA NR 9/424/2020 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 15 kwietnia 2020 r.

Na podstawie art. 18 ust.1 pkt 1 w związku z art. 11 ust.1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXIII/145/2020 Rady Gminy Brudzew z dnia 25 marca 2020 r. w sprawie deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w części obejmującej:

- w § 2 lit. a),
- w § 2 lit. b) wyrażenie w brzmieniu „obowiązujący od dnia 1 stycznia 2022r.”,
- w § 5 ust. 4 lit. a),
- w § 5 ust. 4 lit. b) wyrażenie w brzmieniu „w przypadku deklaracji obowiązującej od dnia 1 stycznia 2022r.”,
- załącznik Nr 1,
- w załączniku Nr 2 w poz. E wyrażenia: "POSIADAJĄCEJ KARTĘ DUŻEJ RODZINY", "Imię i nazwisko dziecka", "Data urodzenia", "Nr karty dużej rodziny oraz data jej obowiązywania",
- w załączniku Nr 2 w objaśnieniach w odnośniku 4 wyrażenie w brzmieniu „posiadające Kartę Dużej Rodziny”,
- załącznik Nr 3,
- w załączniku Nr 4 w tytule część E wyrażenie w brzmieniu „POSIADAJĄCEJ KARTĘ DUŻEJ RODZINY”,
- w załączniku Nr 4 w części E wiersze rozpoczynające się od wyrażen „Imię i nazwisko dziecka”, „Data urodzenia” i „Numer karty dużej rodziny”,

z powodu sprzeczności z przepisami prawa wskazanymi w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

#### Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tutejszej Izbie w dniu 26 marca 2020 r., Rada Gminy Brudzew, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 6m ust. 1b, art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości oraz warunków i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu, zawiadomiła przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały. Termin rozpatrzenia sprawy został wyznaczony na dzień 15 kwietnia 2020 r.

Rozpoznając sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

W art. 1 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r. poz. 1579) ustawodawca wprowadził zmiany w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010, z późn. zm.), które weszły w życie 6 września 2019 r., za wyjątkiem zmian określonych w art. 1 pkt 2 lit. c, pkt 3 i 23. Zgodnie z art. 9 ust. 1 powyższej ustawy rada gminy ma obowiązek dostosowania uchwał wydanych przed dniem jej wejścia w życie na podstawie przepisów dotychczasowych do przepisów ustawy zmienionej ustawą z dnia 19 lipca 2019 r. w terminie 12 miesięcy od dnia jej wejścia w życie, tj. w terminie do 6 września 2020 r.

Ustawa z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw nałożyła na właścicieli nieruchomości obowiązek zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny (art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw).

W myśl przepisu art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego:

- 1) wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, informacje wskazane w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1, z późn. zm.) oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji;
- 2) warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności:
  - a) ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,
  - b) sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej,
  - c) rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone.

Stosownie do przepisu art. 6m ust. 1a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W przedmiotowej uchwale rada w § 2 lit. a) określiła termin obowiązywania wzoru deklaracji ustalonego w załączniku nr 1 do dnia 31 grudnia 2021 r., a lit. b) określiła termin obowiązywania wzoru deklaracji określonego w załączniku Nr 2 – od dnia 1 stycznia 2022 r.

W § 5 ust. 4 rada postanowiła, że „Zawarty w deklaracji układ informacji oraz powiązań między nimi, określa: a) w przypadku deklaracji obowiązującej do dnia 31 grudnia 2021 r. – załącznik nr 3 do niniejszej uchwały, b) w przypadku deklaracji obowiązującej od dnia 1 stycznia 2022 r. załącznik nr 4 do niniejszej uchwały.

Dokonując oceny przedmiotowej uchwały Kolegium Izby stwierdziło, że zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw rady gmin zostały zobowiązane do dostosowania uchwał wydanych przed dniem jej wejścia w życie na podstawie przepisów dotychczasowych do przepisów ustawy zmienionej ustawą z dnia 19 lipca 2019 r. w terminie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie, tj. w terminie do 6 września 2020 r.

Z uwagi na powyższe brak jest podstaw do różnicowania terminów obowiązywania wzorów deklaracji (załączniki Nr 1 i 2) jak i różnicowania terminów obowiązywania „układu informacji oraz powiązań między nimi” (załączniki Nr 3 i 4). Mając na uwadze fakt, iż termin wejścia w życie uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty (uchwała Nr XXIII/143/2020) określono na dzień 1 maja 2020 r. to terminy wejścia w życie deklaracji winny być takie same.

Ponadto należy stwierdzić, że w załączniku nr 1, którego czas obowiązywania określono do dnia 31 grudnia 2021 r. nie uwzględniono zwolnienia wynikającego z art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, a którego wysokość została ustalona przez radę gminy w uchwale Nr XXIII/144/2020 w sprawie zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym w wysokości 2 zł miesięcznie od gospodarstwa domowego. Nie wyodrębniono odpowiedniej kolumny dotyczącej tego zwolnienia w wysokości 2 zł miesięcznie od gospodarstwa domowego. Ponadto w deklaracji stanowiącej załącznik nr 1 i 2 w części E „Zwolnienie z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla rodziny wielodzietnej posiadającej kartę dużej rodziny” zobowiązano do podania imienia i nazwiska dziecka, daty urodzenia, Nr karty dużej rodziny oraz daty jej obowiązywania.

Z art. 6k ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynika, że rada gminy, w drodze uchwały, może zwolnić w całości lub w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w części dotyczącej gospodarstw domowych, w których dochód nie przekracza kwoty uprawniającej do świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej, o której mowa w art. 8 ust. 1 lub 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1507, z późn. zm.), **lub rodziny wielodzietne**, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. z 2019 r. poz. 1390, z późn. zm.).

Z powyższego wynika, że zwolnienie jest zwolnieniem ustawowym i obejmuje rodziny wielodzietne spełniające kryteria wynikające z ustawy o Karcie Dużej Rodziny, a nie rodziny posiadające kartę. Zatem zasadne jest stwierdzenie nieważności postanowień zawartych w załączniku Nr 2 w objaśnieniach w odnośniku 4 wyrażenia „posiadające Kartę Dużej Rodziny” oraz w załączniku Nr 4 w tytule część E wyrażenie „POSIADAJĄCEJ KARTĘ DUŻEJ RODZINY”. Ponadto dla skorzystania z przywołanego zwolnienia nie jest niezbędne podanie w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi imion i nazwisk, daty urodzenia, nr karty dużej rodziny oraz daty jej obowiązywania osób posiadających kartę dużej rodziny. Istotne jest jedynie spełnienie ustawowych warunków rodziny wielodzietnej określonych w ustawie o Karcie Dużej Rodziny.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło, jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Kolegium Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Poznaniu  
(-) Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.