



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 11 maja 2019 r.

Poz. 4849

### ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR KN - I.4131.1.171.2019.10 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 25 kwietnia 2019 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506)

#### **orzekam**

nieważność uchwały nr VIII/51/2019 Rady Gminy Bralin z dnia 27 marca 2019 r. w sprawie zmiany uchwały nr LX/240/2018 w sprawie podziału Gminy Bralin na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym - jako wydanej z istotnym naruszeniem prawa.

#### **Uzasadnienie**

Uchwałę nr VIII/51/2019 RIV/40/2019 w sprawie zmiany uchwały nr LX/240/2018 w sprawie podziału Gminy Bralin na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym, zwaną dalej „uchwałą”, Rada Gminy Bralin podjęła na sesji w dniu 27 marca 2019 r.

Uchwałę podjęto na podstawie „art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506) oraz art. 417 § 1, 2 i 3 pkt 1, art. 418 § 1, art. 419, art. 420 § 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. - Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2018 r., poz. 754 ze zm.)”, zwanej dalej „kodeks wyborczy”.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 1 kwietnia 2019 roku.

Organ nadzoru dokonując badania zgodności z prawem powyższej uchwały stwierdził, co następuje.

Dział VII Rozdział 10 kodeksu wyborczego określa przepisy szczególne dotyczące wyborów do rad gmin. W ramach tych regulacji art. 419 § 1 kodeksu wyborczego stanowi, że „Podział gminy na okręgi wyborcze jest stały, z zastrzeżeniem art. 421.” Zgodnie z art. 419 § 2 kodeksu wyborczego „Podział na okręgi wyborcze, ich granice i numery oraz liczbę radnych wybieranych w każdym okręgu ustala komisarz wyborczy według jednolitej normy przedstawicielstwa obliczonej przez podzielenie liczby mieszkańców gminy przez liczbę radnych wybieranych do danej rady, z uwzględnieniem art. 417 i następujących zasad:

- 1) ułamki liczby mandatów wybieranych w okręgu wyborczym równe lub większe od 1/2, jakie wynikają z zastosowania normy przedstawicielstwa, zaokrągla się w górę do liczby całkowitej;
- 2) jeżeli w wyniku postępowania, o którym mowa w pkt 1, liczba radnych wybieranych w okręgach przewyższa liczby wynikające z art. 373 i art. 418 § 2, mandaty nadwyżkowe odejmuje się w tych okręgach wyborczych, w których norma przedstawicielstwa jest najmniejsza; w przypadku gdy liczba mandatów jest mniejsza od wynikającej z art. 373 i art. 418 § 2, dodatkowe mandaty przydziela się tym okręgom wyborczym, w których norma przedstawicielstwa jest największa.”

Jak stanowi art. 421 § 1 kodeksu wyborczego „Zmiany granic okręgów wyborczych mogą być dokonywane najpóźniej na 3 miesiące przed upływem kadencji, jeżeli konieczność taka wynika ze

zmiany w podziale terytorialnym państwa, zmiany granic jednostek pomocniczych gminy, zmiany liczby mieszkańców danej gminy, zmiany liczby radnych w radzie gminy lub zmiany liczby radnych wybieranych w okręgach wyborczych.” Zgodnie z art. 421 § 2 kodeksu wyborczego „Do zmian w podziale na okręgi wyborcze, o których mowa w § 1, stosuje się odpowiednio przepisy art. 419 § 2 - 4 oraz art. 420.”

Jak wskazał Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 17 lutego 2016 roku, sygn. akt II FSK 3595/13, „Z treści art. 91 ust.1 i ustawy o samorządzie gminnym wynika, że przesłanką stwierdzenia nieważności uchwały organu samorządu gminnego jest istotne naruszenie prawa. W orzecznictwie sądów administracyjnych, a także w piśmiennictwie, do takich istotnych naruszeń, skutkujących nieważnością uchwały, zalicza się naruszenie: przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego przez wadliwą ich wykładnię, a także przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał. Za istotne naruszenie prawa należy zatem również uznać podjęcie przez radę gminy uchwały bez ustawowego upoważnienia.”

Należy wyjaśnić, iż na mocy art. 5 pkt 109 lit. a w związku z art. 19 pkt 1 ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 130 ) zmieniono z dniem 1 stycznia 2019 r. art. 419 § 2 kodeksu wyborczego poprzez wskazanie komisarza wyborczego jako organu upoważnionego do podziału gminy na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym.

Odnosząc powyższe do badanej uchwały stwierdzić należy, iż Rada Gminy Bralin od dnia 1 stycznia 2019 r. nie posiada upoważnienia ustawowego do dokonywania podziału gminy Gminy Bralin na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym, a także w związku z art. 421 § 2 kodeksu wyborczego do dokonywania zmian we wskazanym zakresie.

Zdaniem organu nadzoru, powołane w podstawie prawnej uchwały regulacje - ani żaden inny przepis prawa powszechnie obecnie obowiązującego nie stanowią podstawy prawnej do podjęcia przedmiotowej uchwały, ponieważ obecnie zgodnie z zapisami określonymi w podstawie prawnej uchwały to komisarz wyborczy jest upoważniony do podziału Gminy Bralin na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym, a także do dokonywania zmian w tym zakresie.

W związku z powyższymi ustaleniami stwierdzenie nieważności uchwały nr VIII/51/2019 Rady Gminy Bralin z dnia 27 marca 2019 r. w całości jest konieczne i uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Wojewoda Wielkopolski

(-) Zbigniew Hoffmann