



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 11 maja 2019 r.

Poz. 4848

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN - I.4131.1.170.2019.10 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 25 kwietnia 2019 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506)

#### **orzekam**

nieważność uchwały nr VIII/50/2019 Rady Gminy Bralin z dnia 27 marca 2019 r. w sprawie zmiany uchwały nr LX/241/2018 w sprawie utworzenia stałych obwodów głosowania na obszarze Gminy Bralin, ustalenia ich numerów, granic oraz siedzib obwodowych komisji wyborczych - jako wydanej z istotnym naruszeniem prawa.

#### **Uzasadnienie**

Uchwałę nr VIII/50/2019 w sprawie zmiany uchwały nr LX/241/2018 w sprawie utworzenia stałych obwodów głosowania na obszarze Gminy Bralin, ustalenia ich numerów, granic oraz siedzib obwodowych komisji wyborczych, zwaną dalej „uchwałą”, Rada Gminy Bralin podjęła na sesji w dniu 27 marca 2019 r.

Uchwałę podjęto na podstawie „art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506) oraz art. 12 § 1 i 2, 11-13 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. - Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2018 r., poz. 754 ze zm.)”, zwanej dalej „kodeks wyborczy”.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 1 kwietnia 2019 roku.

Organ nadzoru dokonując badania zgodności z prawem powyższej uchwały stwierdził, co następuje.

Zgodnie z art. 12 § 1 kodeksu wyborczego „W wyborach głosowanie przeprowadza się w stałych i odrębnych obwodach głosowania utworzonych na obszarze gminy, z zastrzeżeniem art. 14 § 1 i art. 15 § 1.” Jak stanowi art. 12 § 2 kodeksu wyborczego „Podziału gminy na stałe obwody głosowania dokonuje komisarz wyborczy.” Natomiast zgodnie z art. 12 § 11 kodeksu wyborczego, „Komisarz wyborczy, tworząc obwody głosowania, ustala ich numery, granice oraz siedziby obwodowych komisji wyborczych.” Jak stanowi art. 13 § 1 kodeksu wyborczego „Komisarz wyborczy dokonuje zmian w podziale na stałe obwody głosowania, jeżeli jest to konieczne ze względu na zmianę granic gminy, zmianę liczby wybieranych radnych gminy lub zmianę liczby mieszkańców w obwodzie głosowania w stosunku do określonej w art. 12 § 3, zmianę granic okręgów wyborczych.”

Jak wskazał Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 17 lutego 2016 roku, sygn. akt II FSK 3595/13 „Z treści art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym wynika, że przesłanką stwierdzenia nieważności uchwały organu samorządu gminnego jest istotne naruszenie prawa. W orzecznictwie sądów administracyjnych, a także w piśmiennictwie, do takich istotnych naruszeń, skutkujących nieważnością uchwały, zalicza się naruszenie: przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego przez

wadliwą ich wykładnię, a także przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał. Za istotne naruszenie prawa należy zatem również uznać podjęcie przez radę gminy uchwały bez ustawowego upoważnienia.”

Należy wyjaśnić, iż na mocy art. 5 pkt 5 lit. a i lit. c w związku z art. 19 pkt 1 ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 130 ) zmieniono z dniem 1 stycznia 2019 r. art. 12 § 2 oraz art. 12 § 11 kodeksu wyborczego poprzez wskazanie komisarzy wyborczego jako organu upoważnionego do podziału z gminy na obwody wyborcze, a także ustalania ich numerów, granic oraz siedzib obwodowych komisji wyborczych. Do dnia 31 grudnia 2018 r. rada gminy posiadała upoważnienie do wykonywania takiego rodzaju zadań na podstawie art. 12 § 2 oraz art. 12 § 11 kodeksu wyborczego. Także na podstawie art. 5 pkt 7 lit. a i lit. c cytowanej nowelizacji rada gminy z dniem 1 stycznia 2019 r. utraciła upoważnienie ustawowe do dokonywania zmian w podziale na stałe obwody głosowania oraz ustalenia ich numerów, granic oraz siedzib obwodowych komisji wyborczych.

Odnosząc powyższe do badanej uchwały stwierdzić należy, iż Rada Gminy Bralin od dnia 1 stycznia 2019 r. nie posiada upoważnienia ustawowego do podziału gminy na stałe obwody głosowania na obszarze Gminy Bralin, ustalania ich numerów, granic oraz siedzib obwodowych komisji wyborczych, a także dokonywania zmian w powyższym zakresie. Należy wskazać, że Komisarz Wyborczy w Kaliszu II w dniu 5 kwietnia 2019 r., zgodnie ze swoją właściwością wydał postanowienie nr 53/2019 w sprawie podziału Gminy Bralin na stałe obwody głosowania, ustalenia ich numerów, granic oraz siedzib obwodowych komisji wyborczych (Dz. U. Woj. Wlkp. poz. 3723).

Zdaniem organu nadzoru, powołane w podstawie prawnej uchwały regulacje - ani żaden inny przepis prawa powszechnie obecnie obowiązującego nie stanowią podstawy prawnej do podjęcia przedmiotowej uchwały, ponieważ obecnie zgodnie z zapisami określonymi w podstawie prawnej uchwały to komisarz wyborczy jest upoważniony do podziału gminy na obwody wyborcze oraz ustalania ich numerów, granic oraz siedzib obwodowych komisji wyborczych, a także do dokonywania zmian w tym zakresie.

W związku z powyższymi ustaleniami stwierdzenie nieważności uchwały nr VIII/50/2019 Rady Gminy Bralin z dnia 27 marca 2019 r. w całości jest konieczne i uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Wojewoda Wielkopolski  
(-) Zbigniew Hoffmann