



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 1 kwietnia 2019 r.

Poz. 3272

UCHWAŁA NR 6/399/2019 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 13 marca 2019 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr IV/46/2019 Rady Gminy Sieroszewice z dnia 7 lutego 2019 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, jako podjętej z istotnym naruszeniem przepisów ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. z 2018 r. poz. 1454, z późn. zm.) przytoczonych w treści niniejszego uzasadnienia.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 15 lutego 2019 r. Rada Gminy Sieroszewice powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 8 i art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 6m i 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości oraz warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Na podstawie art. 61 § 1 i § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła przedstawicieli Gminy Sieroszewice o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały. Termin rozpatrzenia sprawy został wyznaczony na dzień 13 marca 2019 r.

Rozpoznając sprawę przedmiotowej uchwały w ww. dniu, Kolegium Izby po zapoznaniu się z treścią uchwały ustaliło i zważyło, co następuje.

Stosownie do postanowień wynikających z art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy, a stosownie do pkt 8 – podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach.

Przepisem rangi ustawowej, zawierającym upoważnienie dla Rady Gminy do podjęcia uchwały Nr IV/46/2019 z dnia 7 lutego 2019 r. jest art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Przepis ten stanowi m.in., iż:

„Rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego:

1) wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji”.

Określając wzór deklaracji Rada Gminy Sieroszewice winna zatem działać w granicach zakreślonych ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Nie jest również właściwe stanowienie w zakresie już unormowanym ustawą (chyba że ustawa to przewiduje), a tym bardziej modyfikowanie zapisów ustawowych. Zasadą zaś jest, że organy władzy publicznej obowiązane są działać w graniach i na podstawie prawa.

Uchwały w sprawie wzorów deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi należą do kategorii uchwał zaliczanych do prawa miejscowego, zatem ich postanowienia winny być precyzyjne i mieć legalne sformułowania wynikające z powszechnie obowiązujących przepisów w tym przypadku będą to przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Odnosząc powyższe do uchwały Rady Gminy Sieroszewice wskazać należy, że w załączniku nr 1 pn. Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w części V. „Stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy”, Rada zamieściła zapisy w brzmieniu:

Wyliczenie opłaty w przypadku gromadzenia odpadów w sposób selektywny, na której zamieszkuje od jednej do sześciu osób	Ilość osób	Stawka 9,00 zł	Opłata miesięczna (ilość osób x stawka opłaty)
Wyliczenie opłaty w przypadku nie gromadzenia odpadów w sposób selektywny, na której zamieszkuje od jednej do sześciu osób	Ilość osób	Stawka 18,00 zł	Opłata miesięczna (ilość osób x stawka opłaty)
Opłata w przypadku gromadzenia odpadów w sposób selektywny dla nieruchomości na której opłata pobierana jest od gospodarstwa domowego	7 osób i więcej	Stawka 63,00 zł	Opłata miesięczna 63,00 zł
Opłata w przypadku nie gromadzenia odpadów w sposób selektywny dla nieruchomości na której opłata pobierana jest od gospodarstwa domowego	7 osób i więcej	Stawka 126,00 zł	Opłata miesięczna 126,00 zł

Rada Gminy Sieroszewice uchwałą Nr IV/45/2019 z dnia 7 lutego 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty dokonała wyboru następujących metod ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach, na których zamieszkują mieszkańcy:

- 1) w przypadku nieruchomości, na której zamieszkuje od jednej do sześciu osób, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty określonej w § 2 ust. 1 lub ust. 2;
- 2) w przypadku nieruchomości, na której zamieszkuje 7 osób i więcej opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobiera się od gospodarstwa domowego w wysokości określonej w § 2 ust. 3 lub ust. 4.

Uchwała w sprawie wzoru deklaracji jest aktem wtórnym i pomocniczym w stosunku do uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty i ma na celu zapewnienie prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Powinna zawierać dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami

komunalnymi. Wynika to wprost z brzmienia przepisu art. 6m ust. 1a i art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W ocenie Kolegium postanowienia uchwały zawarte w załączniku nr 1 w pkt V odnoszące się do ustalenia opłaty pobieranej od gospodarstwa domowego nie zapewniają prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Tabela nie uwzględnia bowiem sytuacji, gdy na terenie nieruchomości (np. zabudowanej budynkiem wielolokalowym), znajduje się większa liczba gospodarstw domowych niż jedno gospodarstwo.

Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach reguluje kwestie dotyczące właściciela nieruchomości zabudowanej budynkiem wielolokalowym (np. art. 2 ust. 3, art. 6m ust. 1c), gdzie obowiązki z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi obciążają spółdzielnię albo wspólnotę mieszkaniową. Zgodnie z art. 6h ustawy właściciele nieruchomości są obowiązani ponosić opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy, na terenie której są położone ich nieruchomości. Ponadto stosownie do art. 6m ustawy właściciel nieruchomości jest zobowiązany złożyć deklarację o wysokości opłaty w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania odpadów komunalnych. Należy także mieć na uwadze, że według art. 6m ust. 1c ustawy, to wspólnota mieszkaniowa lub spółdzielnia mieszkaniowa (w przypadku nieruchomości zabudowanej budynkiem wielolokalowym), może żądać od właściciela lokalu, osoby, której służy spółdzielcze prawo do lokalu lub osoby faktycznie zamieszkującej lokal podania danych niezbędnych do ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Deklaracja ma za zadanie zapewnienie prawidłowego obliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości uchwalony przez Radę Gminy powinien zarówno umożliwiać obliczenie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zgodnie z podjętymi w tym zakresie uchwałami organu stanowiącego, jak również zapewnić obliczenie wysokości tej opłaty zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. W przypadku uchwalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego wzór deklaracji winien uwzględniać liczbę gospodarstw domowych znajdujących się na terenie nieruchomości, miesięczną stawkę opłaty i wyliczenie miesięcznej opłaty, oraz podanie czy odpady zbierane są w sposób selektywny czy też nieselektywny.

Wymagań tych nie spełnia wzór deklaracji określony przez Radę Gminy Sieroszewice uchwałą Nr IV/46/2019 z dnia 7 lutego 2019 r., w części dotyczącej ustalenia opłaty dla nieruchomości na której opłata pobierana jest od gospodarstwa domowego, co stanowi naruszenie przepisu art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Przedmiotowa uchwała stanowi akt prawa miejscowego, zatem jej uregulowania winny być formułowane w sposób czytelny, jasny i niebudzący wątpliwości interpretacyjnych. Kolegium Izby wskazuje, iż w orzecznictwie sądów administracyjnych ugruntowany jest pogląd, że uchwała, jako akt prawa miejscowego powinna być zredagowana w taki sposób, aby była zrozumiała dla przeciętnego adresata. Adresat danego przepisu na jego podstawie powinien wiedzieć, w jaki sposób ma się zachować, a z kolei organ stosujący ten przepis powinien wiedzieć, w jaki sposób go zinterpretować. Przepis prawa miejscowego musi być sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny, tak by wynikało z niego kto i w jakich okolicznościach oraz jak powinien się zachować, żeby osiągnąć skutek wynikający z tego przepisu. Adresat aktu nie może być zaskakiwany treścią nieostrych przepisów (por. wyrok WSA w Lublinie z 19 września 2008 r., sygn. akt II SA/Lu 485/08).

Mając powyższe na względzie Kolegium Izby zakwalifikowało naruszenie prawa jako istotne i postanowiło o wyeliminowaniu uchwały z obrotu prawnego, stwierdzając jej nieważność w całości.

Ponadto, Kolegium stwierdziło, że w części VI. „Wysokość opłaty za okres rozliczeniowy.” zamieszczony został wymóg obliczenia łącznej wysokości opłaty za dwa miesiące kalendarzowe. Podkreślić należy, iż opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi zgodnie z przepisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach jak wynika z art. 6i ust. 1, art. 6j ust. 1 i 2, art. 6k ust. 2a jest opłatą miesięczną. W myśl art. 6m ust. 1a cytowanej ustawy deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zawiera dane o wysokości tej opłaty. Skoro zatem opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi ma charakter opłaty miesięcznej, dane dotyczące jej wysokości zawarte w deklaracji również mogą dotyczyć tylko okresu miesięcznego. Natomiast stosownie do art. 6l ust. 1 ustawy, rada gminy ustala termin, częstotliwość i tryb uiszczania opłaty. Zatem zamieszczone we

wzorze deklaracji regulacje dotyczące wysokości opłaty za dwa miesiące kalendarzowe stanowią naruszenie art. 6i ust. 1, art. 6j ust. 1 i 2, art. 6k ust. 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W części VII deklaracji „Informacje o załącznikach (dotyczy zarządcy nieruchomości)” składający został zobowiązany do podania, czy załączony został załącznik o danych nieruchomości, dla której składana jest deklaracja. Z treści postanowień przedmiotowej uchwały jednakże nie wynika obowiązek załączania przez składającego jakichkolwiek załączników. Zatem postanowienia zawarte w części VII deklaracji są bezprzedmiotowe.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

z up. Aniela Michalec
Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawno wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie trzydziestu dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.