



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 5 listopada 2019 r.

Poz. 9207

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.396.2019.3 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 5 listopada 2019 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.)

orzekam

nieważność § 1 pkt 2 w zakresie wyrazów „ - w ilości do 480l na miesiąc” oraz § 1 pkt 3 uchwały nr XI/101/2019 Rady Gminy Blizanów z dnia 27 września 2019 roku w sprawie zmiany uchwały nr XXIV/186/2016 Rady Gminy Blizanów z dnia 15 grudnia 2016 r. w sprawie uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Blizanów - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Rada Gminy Blizanów na sesji w dniu 27 września 2019 r. podjęła uchwałę nr XI/101/2019 w sprawie zmiany uchwały nr XXIV/186/2016 Rady Gminy Blizanów z dnia 15 grudnia 2016 r. w sprawie uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Blizanów.

Uchwała została podjęta na podstawie „art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2018 r., poz. 1454 z późn. zm.) w związku z art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.)”.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 7 października 2019 r.

Organ nadzoru dokonując badania zgodności z prawem uchwały, stwierdził co następuje.

Zgodnie z art. 6r ust. 3a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2018 r., poz. 1454 ze zm. – według stanu na dzień podjęcia uchwały) zwanej dalej „ustawą”, w uchwale, o której mowa w ust. 3 (przypis: uchwale w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów), dopuszcza się ograniczenie ilości zużytych opon, odpadów wielkogabarytowych oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych, stanowiących odpady komunalne, odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Na mocy ww. artykułu ustawodawca dopuścił możliwość ograniczenia ilości odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych odpadów komunalnych, niemniej ustawodawca wprost wskazał frakcje odpadów, których to ograniczenie może dotyczyć. Wśród tych odpadów znajdują się: zużyte opony, odpady wielkogabarytowe oraz odpady budowlane i rozbiórkowe, stanowiące odpady komunalne. Tymczasem Rada Gminy Blizanów na mocy przedmiotowej uchwały (§ 1 pkt 2) dokonała ograniczenia ilościowego odbioru odpadów ulegających biodegradacji (w tym odpadów zielonych i biodpadów) do 480 litrów na miesiąc. W ocenie Wojewody Wielkopolskiego zapis ten jest wprost sprzeczny z treścią art. 6r ust. 3a ustawy. Ustawodawca nie dopuścił bowiem możliwości ograniczenia odbioru lub przyjmowania przez punkty selektywnego zbierania odpadów tej frakcji odpadów. Na marginesie należy wskazać, iż w poprzednio obowiązującym stanie prawnych przepis art. 6r ust. 3a

dopuszczał możliwość limitowania odpadów zielonych, niemniej na dzień podjęcia uchwały nr XI/101/2019 tj. na dzień 27 września 2019 r. weszła już w życie zmiana tego przepisu (vide ustawa z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw - Dz.U. z 2019 r. poz. 1579), która obecnie nie dopuszcza limitowania tej frakcji odpadów. Treść artykułu 6r ust. 3a dotyczy uchwały w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów niemniej uwagi te pozostają aktualne również do zapisów tego typu jeśli zostały umieszczone w regulaminie utrzymania czystości i porządku w gminach. Na marginesie organ nadzoru wskazuje, iż zapisy tego typu winny być regulowane jedynie w uchwale podejmowanej na podstawie art. 6r ust. 3 ustawy. Nie powinny zaś być powielane w regulaminie utrzymania czystości. Na podstawie art. 4 ust. 2 pkt 2 ustawy regulamin utrzymania czystości winien jedynie określać rodzaj i minimalną pojemność pojemników lub worków, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości, w tym na terenach przeznaczonych do użytku publicznego oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczania tych pojemników i worków oraz utrzymania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym (...). Z ww. normy prawnej nie wynika kompetencja rady do ustalania maksymalnej ilości odpadów jaka w skali miesiąca może być umieszczana w danym pojemniku.

W § 1 pkt 3 przedmiotowej uchwały rada dokonała zmiany § 4 pkt 3 ppkt e uchwały nr XXIV/186/2016 Rady Gminy Blizanów z dnia 15 grudnia 2016 r. w sprawie uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Blizanów, w ten sposób iż paragraf ten otrzymał nowe brzmienie tj. rada określiła, iż odpady ulegające biodegradacji (w tym odpady zielone), ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów odbierane są z terenu nieruchomości - w miesiącach od kwietnia do listopada – dwa razy w miesiącu, w miesiącach od grudnia do marca – jeden raz w miesiącu. Powyższy zapis wprost narusza art. 6r ust. 3b ustawy, zgodnie z którym dopuszcza się zróżnicowanie częstotliwości odbierania odpadów, w szczególności w zależności od ilości wytwarzanych odpadów i ich rodzajów, z tym że w okresie od kwietnia do października częstotliwość odbierania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne nie może być rzadsza niż raz na tydzień z budynków wielolokalowych i nie rzadsza niż raz na dwa tygodnie z budynków mieszkalnych jednorodzinnych. Organ nadzoru wskazuje również, iż w uchwale dotyczącej regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy nie powinno powielać się zapisów, które winny znaleźć się w uchwale podejmowanej na podstawie art. 6r ust. 3. Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy winien bowiem określać częstotliwość i sposób pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych nie zaś częstotliwość odbioru tych odpadów, ta bowiem jest określana w uchwale podejmowanej na podstawie art. 6r ust. 3 ustawy.

Biorąc powyższe pod uwagę należy stwierdzić, że wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest w pełni uzasadnione.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

z up. Wojewody Wielkopolskiego

(-) Aneta Niestrawska

Wicewojewoda Wielkopolski