



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 16 października 2019 r.

Poz. 8677

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.377.2019.3 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 15 października 2019 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.)

#### **orzekam**

nieważność § 1 pkt 2 uchwały nr XI/62/2019 Rady Gminy Krzymów z dnia 11 września 2019 r. zmieniającej uchwałę w sprawie regulaminu wynagradzania i przyznawania dodatków nauczycielom zatrudnionym w szkołach prowadzonych przez Gminę Krzymów w zakresie zmiany wprowadzonej do § 2 pkt 5 załącznika nr 1 do uchwały nr XXIV/134/2016 Rady Gminy Krzymów z dnia 4 listopada 2016 roku w sprawie regulaminu wynagradzania i przyznawania dodatków nauczycielom zatrudnionym w szkołach prowadzonych przez Gminę Krzymów - ze względu na istotne naruszenie prawa.

#### **Uzasadnienie**

Rada Gminy Krzymów na sesji w dniu 11 września 2019 r. podjęła uchwałę nr XI/62/2019 zmieniającą uchwałę w sprawie regulaminu wynagradzania i przyznawania dodatków nauczycielom zatrudnionym w szkołach prowadzonych przez Gminę Krzymów.

Uchwała została podjęta na podstawie „art. 30 ust. 6 i 6a w związku z art. 91d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2018 r. poz. 967 ze zm.) i art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.) w związku z Rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagrodzenia za pracę w dniu wolnym od pracy (Dz.U. z 2014 r. poz. 416 z późn. zm.)”.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 19 września 2019 r.

#### **Organ nadzoru dokonując badania zgodności z prawem uchwały, stwierdził co następuje.**

Ustawodawca ustanowił w art. 3 ustawy z dnia z 26 stycznia 1982 roku Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2018 r., poz. 967 ze zm.) swoisty słowniczek pojęć. Wśród nich zdefiniowano m.in. pojęcie szkoły. Zgodnie z tą definicją, ilekroć w ustawie jest mowa o szkołach bez ich bliższego określenia – należy przez to rozumieć przedszkola, szkoły i placówki oraz inne jednostki organizacyjne wymienione w art. 1 ust. 1, a także odpowiednio ich zespoły. Tymczasem w § 1 pkt 2 uchwały nr XI/62/2019 z dnia 11 września 2019 roku Rada Gminy Krzymów dokonała niejako ponownego zdefiniowania pojęcia „szkoły”. Zgodnie z brzmieniem ww. przepisu pod pojęciem szkoły należy rozumieć – szkołę podstawową lub inną placówkę, dla której organem prowadzącym jest Gmina Krzymów. Tym samym definicja przyjęta przez Gminę Krzymów w przedmiotowej uchwale stanowi niedopuszczalną modyfikację przepisu rangi ustawowej. Nadto należy wskazać, iż definicja ta nie zawiera w sobie takich jednostek organizacyjnych jak przedszkola, chociaż z dalszej treści uchwały wynika, iż odnosi się ona również do tego typu jednostek.

§ 1 pkt 6 przedmiotowej uchwały zawiera bowiem zapisy dotyczące dodatku funkcyjnego dla wychowawcy oddziału przedszkolnego.

W orzecznictwie wielokrotnie podkreślano, że powtarzanie regulacji ustawowych bądź ich modyfikacja i uzupełnianie przez przepisy uchwały jest niedopuszczalne i dezinformujące. Może to prowadzić do odmiennej czy sprzecznej z intencjami ustawodawcy interpretacji przepisów. Podnieść też należy, że niezależnie od tego, czy modyfikacje mogły wpłynąć w jakikolwiek sposób na treść rozstrzygnięć, istotne znaczenie ma to, że w regulacjach o randze uchwały organu gminy nie mogą zostać zawarte materie ustawowe, a tym bardziej materie ustawowe z jakąkolwiek modyfikacją w stosunku do treści przepisu ustawy. W takiej sytuacji dochodzi bowiem do ponownego „uregulowania” materii ustawowych – i to w akcie prawnym hierarchicznie niższym. Ponadto podejmując uchwałę, organ jednostki samorządu terytorialnego nie może wykroczyć poza zakres delegacji ustawowej (vide wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 4 listopada 2014 r. sygn. akt IV SA/Gl 181/14).

Biorąc pod uwagę powyższe należy stwierdzić, że wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest w pełni uzasadnione.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

z up. Wojewody Wielkopolskiego  
(-) Aneta Niestrawska  
Wicewojewoda Wielkopolski