



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 17 września 2019 r.

Poz. 7851

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.328.2019.22 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 17 września 2019 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.)

orzekam

nieważność pkt 1, 2 i 3 zamieszczonych w § 1 ust. 1 uchwały nr XII/101/2019 Rady Miejskiej w Kleczewie z dnia 6 sierpnia 2019 r. zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia Regulaminu określającego wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom zatrudnionym w szkołach i przedszkolach, dla których organem prowadzącym jest Gmina Kleczew, dodatków stażowego, motywacyjnego, funkcyjnego i za warunki pracy oraz niektórych innych składników wynagrodzenia, a także określający tryb i warunki przyznawania nagród - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 6 sierpnia 2019 r. Rada Miejska w Kleczewie podjęła uchwałę nr XII/101/2019 zmieniającą uchwałę w sprawie ustalenia Regulaminu określającego wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom zatrudnionym w szkołach i przedszkolach, dla których organem prowadzącym jest Gmina Kleczew, dodatków stażowego, motywacyjnego, funkcyjnego i za warunki pracy oraz niektórych innych składników wynagrodzenia, a także określający tryb i warunki przyznawania nagród.

Jako podstawę prawną uchwały powołano: art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506), art. 30 ust. 6, ust. 6a, art. 49 oraz art. 91d ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2018 r. poz. 967 ze zm.).

Uchwałę doręczono Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 19 sierpnia 2019 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Jako podstawę prawną uchwały wskazano m.in. art. 30 ust. 6 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2018 r. poz. 967 ze zm.), zwanej dalej „Kartą Nauczyciela”. Wyjaśnić jednak należy, że - jak wynika z uzasadnienia do uchwały - została ona podjęta w związku z ustawą z dnia 13 czerwca 2019 r. o zmianie ustawy - Karta Nauczyciela oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r. poz. 1287). Powołana ustawa zmieniająca wprowadza z dniem 1 września 2019 r. zmianę brzmienia m. in. art. 30 Karty Nauczyciela oraz dodaje do Karty Nauczyciela przepis art. 34a. Omawiane nowe regulacje odnoszą się do kwestii dodatku funkcyjnego z tytułu sprawowania funkcji wychowawcy klasy. Uznać zatem należy, że podstawą prawną podjęcia uchwały jest przepis art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela w brzmieniu uwzględniającym zmianę wynikającą z ww. ustawy zmieniającej. Zgodnie z tym przepisem organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego, uwzględniając przewidywaną strukturę zatrudnienia, określa dla nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego, w drodze regulaminu:

- 1) wysokość stawek dodatków, o których mowa w ust. 1 pkt 2, oraz szczegółowe warunki przyznawania tych dodatków, z zastrzeżeniem art. 33-34a,

- 2) szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, z zastrzeżeniem art. 35 ust. 3,
- 3) wysokość i warunki wypłacania składników wynagrodzenia, o których mowa w ust. 1 pkt 4, o ile nie zostały one określone w ustawie lub w odrębnych przepisach
 - w taki sposób, aby średnie wynagrodzenia nauczycieli, składające się ze składników, o których mowa w ust. 1, odpowiadały na obszarze działania danej jednostki samorządu terytorialnego co najmniej średnim wynagrodzeniom nauczycieli, o których mowa w ust. 3.

Powołując się na znowelizowaną w omawianym zakresie Kartę Nauczyciela, Rada Miejska w Kleczewie postanowiła zmienić uchwałę nr XIX/126/2012 z dnia 14 lutego 2012 r. w sprawie ustalenia Regulaminu określającego wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom zatrudnionym w szkołach i przedszkolach, dla których organem prowadzącym jest Gmina Kleczew, dodatków stażowego, motywacyjnego, funkcyjnego i za warunki pracy oraz niektórych innych składników wynagrodzenia, a także określający tryb i warunki przyznawania nagród (Dz. Urz. Woj. Wielkopolskiego z 2012 r. poz. 1577 oraz z 2018 r. poz. 8213).

W ocenie organu nadzoru badana uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem § 90 w zw. z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), zwanego dalej „ZTP”. Powołany przepis § 90 ZTP stanowi, że „zmienia się zawsze pierwotny tekst ustawy, a jeżeli wprowadzono do niego zmiany - tekst zmieniony. Jeżeli ogłoszono tekst jednolity ustawy, zmienia się ten tekst, a w przypadku gdy wprowadzono zmiany do tekstu jednolitego - zmieniony tekst jednolity”. Zasadę tę – na mocy § 143 ZTP – należy odpowiednio stosować do projektów aktów prawa miejscowego.

Wyjaśnić należy, że uchwała nr XIX/126/2012 Rady Miejskiej w Kleczewie z dnia 14 lutego 2012 r. została zmieniona uchwałą nr LII/473/2018 Rady Miejskiej w Kleczewie z dnia 18 października 2018 r. Fakt ten został prawidłowo odnotowany w treści § 1 ust. 1 badanej uchwały poprzez wymienienie w przepisie wprowadzającym zmiany, po tytule uchwały zmienianej, adresów publikacyjnych – zgodnie z § 158 ust. 1 pkt 2 i ust. 7 i § 161 ZTP. Jednakże wymienione w tym przepisie zmiany ujęte w pkt 1-3 odnoszą się do przepisów § 6 i § 8 w brzmieniu przyjętym pierwotną uchwałą (tj. uchwałą nr XIX/126/2012 z dnia 14 lutego 2012 r.) i nie uwzględniają zmiany brzmienia tych przepisów dokonanych uchwałą nr LII/473/2018 z dnia 18 października 2018 r.

Niezachowanie przez radę zasady wynikającej z § 90 zdanie pierwsze w zw. z § 143 ZTP przy podejmowaniu badanej uchwały ocenić należy jako istotne naruszenie prawa z uwagi na poniższe skutki prawne dokonywanej nowelizacji.

W § 1 ust. 1 pkt 1 uchwały rada postanowiła o skreśleniu w § 6 ust. 1 pkt 1 wyrazów „efektami egzaminów”. Tymczasem na mocy ww. uchwały z 2018 r. zmianie uległo brzmienie § 6 uchwały nr XIX/126/2012 z dnia 14 lutego 2012 r. W konsekwencji tej zmiany przepis § 6 nie zawiera już zwrotu „efektami egzaminów”, jak również nie ma w nim jednostki redakcyjnej oznaczonej „ust. 1 pkt 1”. Tym samym omawiany przepis zmieniający jest bezprzedmiotowy, a jednocześnie znacznie utrudnia on prawidłowe ustalenie brzmienia zmienianego przepisu § 6.

Nowelizacja z 2018 r. objęła także przepis § 8, w wyniku której otrzymał on nowe brzmienie. Wprowadzenie zmian przewidzianych w § 1 ust. 1 pkt 2 i 3 badanej uchwały oznaczałoby, że przepis § 8 zawierałby dwie tabele (w ust. 2 i 3) określające wysokość dodatku funkcyjnego, przy czym wysokość tego dodatku przysługującego wychowawcom klasy ustalona w ust. 3 pozostawałaby w sprzeczności z art. 34a Karty Nauczyciela.

Jedynie zmiana przewidziana w § 1 ust. 1 pkt 4 ocenianej uchwały pozwala na prawidłową nowelizację przepisu § 23 ust. 1 pkt 1 uchwały nr XIX/126/2012 z dnia 14 lutego 2012 r., co przemawia za utrzymaniem badanej uchwały w porządku prawnym w zakresie odnoszącym się do tej zmiany.

Wobec powyższego, należało orzec jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

z up. Wojewody Wielkopolskiego

(-) Aneta Niestrawska

Wicewojewoda Wielkopolski