



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 14 sierpnia 2019 r.

Poz. 7141

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.319.2019.20 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 13 sierpnia 2019 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 t.j.)

#### **orzekam**

nieważność załącznika do uchwały nr X/82/2019 Rady Gminy Damasławek z dnia 25 lipca 2019 r. w sprawie przyjęcia wzoru wniosku o wypłatę dodatku energetycznego w części obejmującej zwrot: „do wglądu ostatnią fakturę za energię elektryczną:”, zawarty w rubryce: „Do wniosku dołączam” - ze względu na istotne naruszenie prawa.

#### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 25 lipca 2019 r. Rada Gminy Damasławek podjęła uchwałę nr X/82/2019 w sprawie przyjęcia wzoru wniosku o wypłatę dodatku energetycznego.

Jako podstawę prawną uchwały powołano art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506) oraz art. 5d ust. 2 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne (Dz. U. z 2019 r. poz. 755, 730).

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 29 lipca 2019 r.

#### **Dokonując oceny legalności uchwały organ nadzoru stwierdził, co następuje:**

Podstawę prawną podjęcia uchwały stanowi art. 5d ust. 2 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 755), zwanej dalej „Prawem energetycznym”. Zgodnie z tym przepisem, rada gminy określa, w drodze uchwały, wzór wniosku o wypłatę dodatku energetycznego.

Na podstawie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 5d ust. 2 Prawa energetycznego, Rada Gminy Damasławek określiła wzór wniosku o wypłatę dodatku energetycznego, stanowiący załącznik do badanej uchwały.

W treści załącznika do uchwały, w rubryce: „Do wniosku dołączam”, wskazując jakie dokumenty należy dołączyć do wniosku, wprowadzono postanowienie, zgodnie z którym, wnioskodawca jest zobowiązany do przedłożenia kopii umowy kompleksowej lub umowy sprzedaży energii elektrycznej oraz ma obowiązek przedłożyć do wglądu ostatnią fakturę za energię elektryczną. Powołana regulacja w sposób istotny narusza prawo.

Stosownie do art. 5d ust. 1 Prawa energetycznego, dodatek energetyczny przyznaje wójt, burmistrz lub prezydent miasta, w drodze decyzji, na wniosek odbiorcy wrażliwego energii elektrycznej. Do wniosku dołącza się kopię umowy kompleksowej lub umowy sprzedaży energii elektrycznej. W zakwestionowanym postanowieniu rada gminy, poprzez nałożenie na wnioskodawcę obowiązku przedłożenia do wglądu ostatniej faktury za energię elektryczną, zmodyfikowała obowiązek dołączenia do wniosku jedynie kopii umowy kompleksowej lub umowy sprzedaży energii elektrycznej.

Przedmiotowa uchwała stanowi akt prawa miejscowego. Zgodnie z treścią art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483 ze zm.), organy samorządu terytorialnego ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. Z kolei przepis art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej obliguje organy władzy publicznej do działania na podstawie i w granicach prawa. Zasada praworządności wyrażona w art. 7 w związku z art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej wymaga, żeby materia regulowana wydanym aktem normatywnym wynikała z upoważnienia ustawowego i nie przekraczała zakresu tego upoważnienia. Każde unormowanie wykraczające poza udzielone upoważnienie jest naruszeniem normy upoważniającej i zarazem naruszeniem konstytucyjnych warunków legalności aktu prawa miejscowego wydanego na podstawie upoważnienia ustawowego (wyrok NSA z dnia 14 grudnia 2011 r., sygn. akt: II OSK 2058/11). Z konstytucyjnej zasady praworządności i legalności aktów prawa miejscowego należy wyciągnąć także wniosek o zakazie powtarzania w aktach prawa miejscowego zapisów ustaw i ich modyfikacji, co potwierdza Naczelny Sąd Administracyjny w wyżej powołanym wyroku, wskazując, że powszechnie obowiązujący porządek prawny zostaje naruszony w stopniu istotnym nie tylko poprzez regulowanie przez gminę jeszcze raz tego, co zostało już uregulowane w źródle powszechnie obowiązującego prawa, lecz także modyfikowanie przepisu ustawowego, co możliwe jest tylko w granicach wyraźnie przewidzianego upoważnienia ustawowego.

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski  
(-) Zbigniew Hoffmann