



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 11 maja 2018 r.

Poz. 4109

UCHWAŁA NR 11/647/2018 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 24 kwietnia 2018 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1868, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr XLV/302/2018 Rady Powiatu Kolskiego z dnia 27 marca 2018 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji niepublicznym szkołom i placówkom o uprawnieniach szkół i placówek publicznych oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich wykorzystania, w części obejmującej w załączniku Nr 1:

- w pkt 7 wyrażenie w brzmieniu: „lub egzamin potwierdzający kwalifikacje w zawodzie”,
- pkt 8,

z powodu sprzeczności z art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2203)

Uzasadnienie

Uchwałą Nr XLIII/293/2018 z dnia 27 marca 2018 r. doręczoną tut. Izbie w dniu 5 kwietnia 2018 r., Rada Powiatu Kolskiego ustaliła tryb udzielania i rozliczania dotacji niepublicznym szkołom i placówkom o uprawnieniach szkół i placówek publicznych oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości ich wykorzystania.

Na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 79 ust. 5 ustawy o samorządzie powiatowym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Powiatu o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, wyznaczając równocześnie termin rozpatrzenia sprawy na dzień 24 kwietnia 2018 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby, po zapoznaniu się z treścią uchwały ustaliło i zważyło, co następuje.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy o samorządzie powiatowym powiat wykonuje zadania o charakterze ponadgminnym w zakresie edukacji publicznej. Zadania oświatowe jednostek samorządu terytorialnego w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, w tym kształcenia specjalnego i profilaktyki społecznej, stosownie do art. 3 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, są finansowane na zasadach określonych w tej ustawie oraz w ustawie z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1453, z późn. zm.).

W myśl art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2203) organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala tryb

udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w art. 15-21, art. 25, art. 26, art. 28-30 i art. 32, oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobierania i wykorzystywania, w tym zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, termin przekazania informacji o liczbie dzieci objętych wczesnym wspomaganie rozwoju, uczniów, wychowanków lub uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych, o których mowa w art. 34 ust. 2, oraz termin i sposób rozliczenia wykorzystania dotacji.

Wykonując wskazane dyspozycje, Rada Powiatu Kolskiego w dniu 27 marca 2018 r. podjęła badaną uchwałę, w której m.in. uregulowała tryb udzielania dotacji na prowadzenie kwalifikacyjnych kursów zawodowych poprzez zażądanie w załączniku Nr 1, obejmującym wzór wniosku o przyznanie dotacji, podania w pkt 7 i 8 danych o treści:

„7. Planowana w roku liczba uczniów, niebędących uczniami niepełnosprawnymi, niepublicznych liceów ogólnokształcących dla dorosłych i szkół policealnych niebędących szkołami specjalnymi zdających egzamin maturalny lub egzamin potwierdzający kwalifikacje w zawodzie

8. Planowana w roku liczba słuchaczy kwalifikowanych kursów zawodowych.”.

Obowiązkiem Rady Powiatu w myśl w art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych było ustalenie trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, w tym zakresu danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, terminu przekazania informacji o liczbie dzieci objętych wczesnym wspomaganie rozwoju, uczniów, wychowanków lub uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych, dla dotacji, o których mowa w art. 15-21, art. 25 ust. 1-4 i 8, art. 26 ust. 1, 2 i 8 oraz art. 28-30 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, oraz terminu i sposobu rozliczenia wykorzystania dotacji. W katalogu dotacji, określonym w cytowanej wyżej delegacji ustawowej, ustawodawca nie wymienił art. 31 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, który odnosi się do dotacji na słuchaczy kwalifikacyjnych kursów zawodowych, a w ustawie tej nie ma innej delegacji dla organu stanowiącego, która uprawniałaby do zamieszczenia w akcie prawa miejscowego regulacji w wymienionym wyżej zakresie.

Zatem stanowienie w tym zakresie nie znajduje podstawy w kompetencjach przyznanых Radzie Powiatu w art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. W przepisie art. 31 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, obowiązującym od 1 stycznia 2018 r., ustawodawca określił wysokość dotacji na słuchacza kwalifikacyjnego kursu zawodowego, termin podania informacji o planowanej liczbie słuchaczy kwalifikacyjnego kursu zawodowego, sposób udokumentowania uzyskania świadectwa potwierdzającego kwalifikację w zawodzie, termin przekazania dotacji oraz sposób jej wykorzystania.

Tylko w jednym przypadku ustawodawca przewidział fakultatywne uprawnienie do wprowadzenia przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego regulacji w odniesieniu do dotacji na prowadzenie kwalifikacyjnych kursów zawodowych, a mianowicie na podstawie art. 39 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, może wyrazić zgodę na udzielenie dotacji, o której mowa art. 31 ust. 1 ustawy w wysokości wyższej niż określona art. 31 ust. 1 ustawy. Rada Powiatu Kolskiego w badanej uchwale nie skorzystała z uprawnienia, o którym mowa w art. 39 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych.

Przepis art. 94 Konstytucji RP jednoznacznie określa, iż stanowienie prawa miejscowego następuje nie tylko na podstawie, lecz także w granicach upoważnień ustawowych. Sformułowanie powyższe wyklucza zatem dopuszczalność wyjścia aktem prawa miejscowego poza granice upoważnienia ustawowego.

W ocenie Kolegium Izby Rada Powiatu Kolskiego wykroczyła poza delegację ustawową określoną w art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, zamieszczając w przedmiotowej uchwale postanowienia odnoszące się do trybu udzielania dotacji na prowadzenie kwalifikacyjnych kursów zawodowych w pkt 7 i 8 załącznika Nr 1 do uchwały w części, w której zażądano podania liczby słuchaczy kwalifikowanych kursów zawodowych oraz liczby uczniów zdających egzamin potwierdzający kwalifikacje w zawodzie, co stanowi podstawę do wyeliminowania tych postanowień z obrotu prawnego.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.