



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 20 lutego 2018 r.

Poz. 1613

UCHWAŁA NR 5/246/2018 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 7 lutego 2018 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr XLIV/220/2018 Rady Gminy Siedlec z dnia 16 stycznia 2018 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych jednostek oświatowych dla których Gmina Siedlec jest organem rejestrującym, w części obejmującej:

- § 7 ust. 2,
- § 8 ust. 7,
- § 9 ust. 3,
- w § 11 ust. 3 od wyrażenie w brzmieniu „które zawiera ...:

- 1) imię i nazwisko osoby lub osób przeprowadzających kontrolę;
- 2) nazwę kontrolowanej jednostki;
- 3) program kontroli;
- 4) przewidywany czas trwania kontroli;
- 5) okres ważności upoważnienia”,

z powodu sprzeczności z przepisami art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2203).

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tutejszej Izbie w dniu 22 stycznia 2018 r., Rada Gminy Siedlec, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 38 ust. 1 oraz art. 39 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, ustaliła tryb udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych jednostek oświatowych dla których Gmina Siedlec jest organem rejestrującym.

Na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały. Termin rozpatrzenia sprawy został wyznaczony na posiedzenie Kolegium Izby w dniu 7 lutego 2018 r.

Rozpoznając sprawę Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Jak wynika z brzmienia art. 7 ust. 1 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym, do zadań własnych gminy należą sprawy edukacji publicznej. Zadaniem oświatowym jednostek samorządu terytorialnego jest, jak stanowi art. 11 ust. 2, 3 i 4 ustawy z 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 59, z późn. zm.), zapewnienie funkcjonowania określonych kategorii instytucji i placówek oświatowych. W kontekście przywołanych regulacji, jedną z form realizacji przez gminę zadań oświatowych jest udzielanie dotacji na zasadach określonych w ustawie o finansowaniu zadań oświatowych. Obowiązki organu stanowiącego gminy w tym zakresie wynikają wprost z art. 38 ust. 1 tej ustawy. W myśl przywołanego przepisu, organ ten jest uprawniony do ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w art. 15–21, art. 25, art. 26, art. 28–30 i art. 32 oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, w tym zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, termin przekazania informacji o liczbie dzieci objętych wczesnym wspomaganie rozwoju, uczniów, wychowanków lub uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych, o których mowa w art. 34 ust. 2, oraz termin i sposób rozliczenia wykorzystania dotacji.

Wykonując wskazane dyspozycje, Rada Gminy Siedlec w dniu 16 stycznia 2018 r. podjęła badaną uchwałę.

Rada Gminy postanowieniem § 7 ust. 2 określiła, że *W roku 2018 dotacja przekazywana jest w części za styczeń w terminie do dnia 31 stycznia 2018 r.* Natomiast przepis art. 34 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych stanowi, że *Dotacje, o których mowa w art. 15-21, art. 25 ust. 1-4 i 8, art. 26 ust. 1, 2 i 8 oraz art. 28-30, są przekazywane na rachunek bankowy przedszkola, innej formy wychowania przedszkolnego, szkoły lub placówki, o której mowa w art. 2 pkt 6, 7 i 8 ustawy - Prawo oświatowe, lub zespołu szkół lub placówek, w 12 częściach w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca, z tym że części za styczeń i za grudzień są przekazywane w terminie odpowiednio do dnia 20 stycznia oraz do dnia 15 grudnia roku budżetowego.* Ustawodawca w żadnym przepisie nie dał upoważnienia dla organu stanowiącego i organu wykonawczego do zmiany terminu określonego w przepisie art. 34 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych.

Wobec powyższego Kolegium stwierdza nieważność postanowienia § 7 ust. 2 jako podjętego z naruszeniem przepisu art. 34 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych.

Rada Gminy w rozdziale 4 „Tryb rozliczania dotacji” określiła „termin i sposób rozliczenia wykorzystania dotacji”.

Postanowieniem § 8 ust. 7 określiła, że *Szczegółowy zakres danych, które powinny być zawarte w rocznym rozliczeniu pobrania i wykorzystania dotacji o którym mowa w ust.1, określa załącznik nr 2 do uchwały.* Jednakże do przedmiotowej uchwały nie załączono załącznika Nr 2. Postanowieniem § 9 ust. 3 Rada określiła, że *W przypadkach określonym w ust. 1 i 2 do rozliczenia pobranej dotacji stosuje się załącznik nr 3 do uchwały.* Jednakże do przedmiotowej uchwały nie załączono załącznika Nr 3.

Z przedłożonego tut. Izbie pisma Wójta Gminy Siedlec z dnia 5 lutego 2018 roku Nr OP.IV.0150.1.2018 wynika, że *podczas obrad XLIV sesji Rady Gminy Siedlec nie zostały przedłożone załączniki do w/w uchwały.*

Wobec powyższego Kolegium stwierdza nieważność postanowienia § 8 ust. 7 i § 9 ust. 3, jako podjętych z naruszeniem zasady spójności aktu prawnego.

Ponadto w § 11 ust. 3 uchwały Rada Gminy postanowiła, że *Kontrola rozpoczyna się w chwili okazania upoważnienia do przeprowadzenia kontroli, które zawiera:*

- 1) *imię i nazwisko osoby lub osób przeprowadzających kontrolę;*
- 2) *nazwę kontrolowanej jednostki;*
- 3) *program kontroli;*
- 4) *przewidywany czas trwania kontroli;*
- 5) *okres ważności upoważnienia.*

Postanowieniem tym Rada określiła elementy jakie powinno zawierać upoważnienie do przeprowadzenia kontroli. Stanowienie w tym zakresie nie znajduje podstawy w kompetencjach przyznanych Radzie Gminy w art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Ustalenie bowiem elementów składowych upoważnienia do kontroli nie mieści się w pojęciach „tryb” kontroli. Tym samym Rada Gminy nie stanowi

o wymogach „technicznych” czy też formalnych, które powinny zawierać upoważnienie do kontroli. Właściwy do spraw kontroli wykorzystania udzielonych dotacji jest organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego, który określa plany kontroli, udziela upoważnienia do kontroli właściwym osobom oraz bada dokumentację dotyczącą rozliczenia dotacji.

Trybunał Konstytucyjny w wyroku z dnia 11 grudnia 2000 r., sygn. U 2/00, stwierdził, że termin „tryb” w języku polskim rozumiany jest m.in. jako „ustalony porządek, zwyczaj załatwiania określonych spraw; metoda postępowania; sposób; system”. Natomiast termin „tryb” w języku prawniczym oznacza najczęściej procedurę rozpatrywania określonych spraw.

Ustawodawca w art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych zawarł upoważnienie do ustalenia m.in. trybu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji.

Zważywszy, że termin „kontrola” jest rozumiany jako porównanie stanu faktycznego ze stanem wymaganym, to zwrot: „ustala tryb kontroli” na gruncie ww. przepisów należy rozumieć jako określenie sposobu postępowania w trakcie czynności kontrolnych, czyli tzw. porównawczych.

Zatem w ocenie Kolegium Izby, stanowienie o szczegółowej zawartości upoważnienia do kontroli i protokołu z kontroli nie należy do materii, która winna być uregulowana aktem prawa miejscowego i pozostaje poza kompetencjami normotwórczymi wyznaczonymi organowi stanowiącemu przez przepisy art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, co przesądziło o stwierdzeniu nieważności wyrażenia zawartego w § 11 ust. 3 przedmiotowej uchwały w zakresie wskazanym w sentencji uchwały.

Mając powyższe na uwadze Kolegium stwierdziło nieważność badanej uchwały we wskazanym zakresie.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.