



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 11 kwietnia 2017 r.

Poz. 3202

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.207.2017.8 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 30 marca 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 446 ze zm.)

#### **orzekam**

nieważność uchwały nr XLIII/700/2017 Rady Miejskiej w Środzie Wlkp. z dnia 23 lutego 2017 roku zmieniającej uchwałę w sprawie wyznaczenia terenu "Bagien Średzkich" za Obszar Chronionego Krajobrazu - ze względu na istotne naruszenie prawa.

#### **Uzasadnienie**

Uchwałą nr XLIII/700/2017 z dnia 23 lutego 2017 roku Rada Miejska w Środzie Wlkp. postanowiła o skreśleniu § 2 pkt 2 w uchwale nr XXVII/367/2005 Rady Miejskiej w Środzie Wlkp. z dnia 23 czerwca 2005 roku w sprawie wyznaczenia terenu „Bagien Średzkich” za Obszar Chronionego Krajobrazu.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu dnia 6 marca 2017 roku.

Uchwałę podjęto na podstawie przepisu art. 23 ust. 1 i art. 24 ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 roku o ochronie przyrody (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 2134 ze zm.) - zwanej dalej „u.o.p.”

Organ nadzoru dokonując badania zgodności z prawem uchwały, stwierdził co następuje:

Zgodnie z zasadą wyrażoną w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 7 kwietnia 1997 roku (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.) organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Poprzez działanie na podstawie i w granicach prawa w zakresie podejmowania uchwał przez organy jednostek samorządu terytorialnego rozumieć należy działanie zgodne z przepisami regulującymi podstawy prawne podejmowania uchwał; przepisami prawa ustrojowego; przepisami prawa materialnego oraz zgodne z przepisami regulującymi procedurę podejmowania uchwał (por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 21 stycznia 2009 roku, III SA/Łd 564/08; wyrok NSA OZ. we Wrocławiu z dnia 20 kwietnia 1999 roku, II SA/Wr 364/098, CBOSA).

Uchwałą nr XXVII/367/2005 z dnia 23 czerwca 2005 roku Rada Miejska w Środzie Wlkp. wyznaczyła teren „Bagien Średzkich” za Obszar Chronionego Krajobrazu. Powyższe było możliwe w oparciu o obowiązujący wówczas przepis art. 23 ust. 4 u.o.p. w myśl którego, jeżeli wojewoda nie wyznaczył obszaru chronionego krajobrazu, obszar ten mógł być wyznaczony przez radę gminy, w drodze uchwały, która określała jego nazwę, położenie, obszar, sprawującego nadzór, ustalenia dotyczące czynnej ochrony ekosystemów oraz zakazy właściwe dla danego obszaru chronionego krajobrazu lub jego części wybrane spośród zakazów wymienionych w art. 24 ust. 1 u.o.p., wynikające z potrzeb jego ochrony. Likwidacja lub zmiana granic obszaru chronionego krajobrazu następowała wówczas w drodze stosownej uchwały rady gminy. Przepis powyższy został jednak uchylony z dniem 1 sierpnia 2009 roku na mocy art. 21 pkt 3 lit. b) ustawy z dnia 23 stycznia 2009 roku o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w organizacji i podziale zadań administracji publicznej w województwie (Dz.U. z 2009 r., Nr 92, poz. 753). Przepis przejściowy - art. 35 ust. 1 ww. ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w organizacji

i podziale zadań administracji publicznej w województwie stanowił jedynie, że do czasu wejścia w życie aktów prawa miejscowego wydanych na podstawie upoważnień zmienianych niniejszą ustawą zachowują moc dotychczasowe akty prawa miejscowego.

Ustawa z dnia 23 stycznia 2009 roku o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w organizacji i podziale zadań administracji publicznej w województwie wprowadziła także zmianę w zakresie organu właściwego do wyznaczenia obszaru chronionego krajobrazu. Na mocy art. 21 pkt 3 lit. a) ww. ustawy od dnia 1 sierpnia 2009 roku kompetencja ta należy wyłącznie do sejmiku województwa. Rada gminy, na obszarze której obszar chronionego krajobrazu miałby być wyznaczony, powiększony lub zmieniony może jedynie uzgadniać projekty takich uchwał sejmiku województwa lub w niektórych przypadkach wystąpić do ww. organu z wnioskiem o jego utworzenie (art. 23 u.o.p.).

W ocenie organu nadzoru w sytuacji, gdy w ustawie nowelizującej brak było przepisów przejściowych, za wyjątkiem art. 35 ust.1, należy przyjąć, że od dnia 1 sierpnia 2009 roku rady gmin utraciły właściwość zarówno do wyznaczania w drodze uchwały obszaru chronionego krajobrazu jak i do uchwalania bądź zmiany uchwały wyznaczającej taki obszar (por. postanowienia NSA z dnia 29 kwietnia 2011 roku, II OSK 228/11; z dnia 27 czerwca 2012 roku, II OSK 849/12, CBOSA).

Mając na uwadze powyższe niniejszej rozstrzygnięcie jest w pełni uzasadnione.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga za moim pośrednictwem do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Wojewoda Wielkopolski  
(-) Zbigniew Hoffmann