



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 10 stycznia 2017 r.

Poz. 441

UCHWAŁA NR 25/1394/2016 **KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU**

z dnia 28 grudnia 2016 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXVII/235/2016 Rady Miasta i Gminy Wronki z dnia 30 listopada 2016 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli, szkół oraz innych form wychowania przedszkolnego zakładanych i prowadzonych na terenie Miasta i Gminy Wronki oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania udzielonych dotacji, z powodu naruszenia art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943, z późn. zm.), w części obejmującej:

- wyrażenie zawarte w § 6 ust. 1 w brzmieniu „z tym, że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości równej kwocie przewidzianej na takiego ucznia niepełnosprawnego przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej dla Miasta i Gminy Wronki”,
- wyrażenie zawarte w § 7 ust. 1 w brzmieniu „z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości równej kwocie przewidzianej na takiego ucznia niepełnosprawnego oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy Wronki”,
- wyrażenie zawarte w § 7 ust. 2 w brzmieniu „z tym, że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości równej kwocie przewidzianej na takiego ucznia niepełnosprawnego innej formy wychowania przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy Wronki”,
- wyrażenie zawarte w § 7 ust. 4 w brzmieniu „z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości równej kwocie przewidzianej na takiego ucznia niepełnosprawnego przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy Wronki”,
- wyrażenie zawarte w § 7 ust. 6 w brzmieniu „z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości równej kwocie przewidzianej na takiego ucznia niepełnosprawnego oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy Wronki”,
- wyrażenie zawarte w § 7 ust. 7 w brzmieniu „z tym, że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości równej kwocie przewidzianej na takiego ucznia niepełnosprawnego innej formy wychowania przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy Wronki”,
- wyrażenie zawarte w § 9 ust. 1 w brzmieniu „zadaniach wykonywanych przez jednostkę dotowaną i odpowiednio”,
- postanowienie § 14 ust. 2-4 i ust. 7,
- wyrażenie zawarte w § 14 ust. 5 w brzmieniu:

„które zawiera:

- 1) imię i nazwisko osoby lub osób przeprowadzających kontrolę;
- 2) nazwę kontrolowanej jednostki;
- 3) program kontroli;
- 4) przewidywany czas trwania kontroli;
- 5) okres ważności upoważnienia”

- wzór oświadczenia zamieszczony w części C pkt 2 załącznika Nr 1 i 2 oraz w części E pkt 2 załącznika Nr 3 w brzmieniu „Oświadczam, że znane są mi przepisy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych, o których mowa w ustawie z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 168, z późn. zm.)”,
- wzór oświadczenia zamieszczony w części C pkt 3 załącznika Nr 1 i 2 w brzmieniu „Oświadczam, że w przedszkolu/ innej formie wychowania przedszkolnego/ szkole zostały zapewnione bezpieczne i higieniczne warunki nauki, wychowania i opieki, o których mowa w ustawie z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty i przepisach wykonawczych do tej ustawy”,
- wzór oświadczenia zamieszczony w części C pkt 4 załącznika Nr 1 i 2 w brzmieniu „Oświadczam, że znane są mi przepisy o obowiązku prowadzenia bazy danych systemu Informacji Oświatowej i obowiązku przekazywania danych do bazy SIO, o których mowa w ustawie z dnia 15 kwietnia 2011r. o systemie Informacji Oświatowej (Dz. U. z 2015 r. poz 45, z późn. zm.)”.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 9 grudnia 2016 r. Rada Miasta i Gminy Wronki, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943, z późn. zm.) określiła tryb udzielenia i rozliczenia dotacji dla niepublicznych przedszkoli, szkół oraz innych form wychowania przedszkolnego zakładanych i prowadzonych na terenie Miasta i Gminy Wronki oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości wykorzystania udzielonych dotacji.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego zawiadomiła Przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu ww. uchwały. Termin rozpatrzenia sprawy został wyznaczony na dzień 28 grudnia 2016 r.

Rozpoznając sprawę przedmiotowej uchwały w dniu 28 grudnia 2016 r., Kolegium ustaliło i zważyło, co następuje.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym do zadań własnych gminy należą sprawy edukacji publicznej. Zadaniem oświatowym jednostek samorządu terytorialnego stosownie do art. 5a ust. 2 ustawy o systemie oświaty jest zapewnienie funkcjonowania określonych kategorii przedszkoli, szkół i placówek oświatowych przyporządkowanych wyszczególnionemu w treści przepisu zakresowi działania gminy. W kontekście powołanych dyspozycji jedną z form realizacji przez gminę zadań oświatowych jest udzielanie dotacji na zasadach określonych w rozdziale 7 „Finansowanie szkół i placówek publicznych” i rozdziale 8 „Szkoly i placowki niepubliczne” ustawy o systemie oświaty.

Przepis art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty stanowi, iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 1a 1c i 2-3b art. 90, a także tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawy obliczania dotacji, zakres danych, które powinny się być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

Wykonując dyspozycję ww. przepisu, w dniu 30 listopada 2016 r. Rada Miasta i Gminy Wronki podjęła uchwałę Nr XXVII/235/2016 w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli, szkół oraz innych form wychowania przedszkolnego zakładanych i prowadzonych na terenie Miasta i Gminy Wronki oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania udzielonych dotacji.

Oceniając przedmiotową uchwałę na wstępie wskazać należy, że realizacja upoważnienia ustawowego, wynikającego z art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, powinna prowadzić do podjęcia uchwały w granicach prawidłowo zrealizowanego upoważnienia ustawowego udzielonego organowi stanowiącemu

jednostki samorządu terytorialnego przez ustawodawcę. Zasadę powyższą potwierdza art. 94 Konstytucji RP, zgodnie z którym organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Zatem upoważnienie ustawowe udzielone organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego może zostać nieprawidłowo zrealizowane - poprzez jego rozszerzenie, o zakres w nim nie wymieniony jak również poprzez zaniechanie pełnej realizacji zakresu udzielonego upoważnienia, co może skutkować dla adresatów aktu prawa miejscowego „niepewnością” w zakresie przysługujących im uprawnień i ciążących na nich obowiązków.

W § 6 ust. 1 oraz § 7 ust. 1, 2, 4, 6 i 7 przedmiotowej uchwały Rada Miasta i Gminy postanowiła, iż:

- „§ 6.1. Niepubliczne przedszkole niebędące przedszkolem specjalnym otrzymuje na każdego ucznia dotację w wysokości równej podstawowej kwocie dotacji dla przedszkoli, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości równej kwocie przewidzianej na takiego ucznia niepełnosprawnego przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej dla Miasta i Gminy Wronki(...)”,
- „§ 7.1. Niepubliczna szkoła podstawowa, w której zorganizowano oddział przedszkolny, niebędąca szkołą podstawową specjalną, otrzymuje na każdego ucznia tego oddziału przedszkolnego dotację, w wysokości równej podstawowej kwocie dotacji dla szkół podstawowych w których zorganizowano oddział przedszkolny, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości równej kwocie przewidzianej na takiego ucznia niepełnosprawnego oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy Wronki (...)”,
- „§ 7.2. Osoba prawna lub osoba fizyczna prowadząca wychowanie przedszkolne w niepublicznej innej formie wychowania przedszkolnego otrzymuje na każdego ucznia dotację, w wysokości równej 50% podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości równej kwocie przewidzianej na takiego ucznia niepełnosprawnego innej formy wychowania przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy Wronki (...)”,
- „§ 7.4. Niepubliczne przedszkole niebędące przedszkolem specjalnym, niespełniające warunków, o których mowa w ust. 1, otrzymuje na każdego ucznia dotację, w wysokości 75% podstawowej kwoty dotacji ustalonej dla przedszkoli, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości równej kwocie przewidzianej na takiego ucznia niepełnosprawnego przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy Wronki”,
- „§ 7.6. Niepubliczna szkoła podstawowa w których zorganizowano oddział przedszkolny, niebędąca szkołą podstawową specjalną, niespełniająca warunków o których mowa w § 7 ust.1, otrzymuje na każdego ucznia tego oddziału przedszkolnego dotację, w wysokości 75% podstawowej kwoty dotacji dla szkół podstawowych w których zorganizowano oddział przedszkolny, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości równej kwocie przewidzianej na takiego ucznia niepełnosprawnego oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy Wronki.”,
- „§ 7.7. Osoba prawna lub fizyczna prowadząca wychowanie przedszkolne w niepublicznej innej formie wychowania przedszkolnego niespełniającej warunków o których mowa w ust. 3, otrzymuje na każdego ucznia dotację w wysokości 40% podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości równej kwocie przewidzianej na takiego ucznia niepełnosprawnego innej formy wychowania przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy Wronki.”,

Obowiązkiem Gminy było ustalenie kwoty dotacji przysługującej na każdego ucznia niepublicznego przedszkola i niepublicznej innej formy wychowania przedszkolnego oraz szkoły, z uwzględnieniem przepisów określających, iż:

- niepubliczne przedszkole niebędące przedszkolem specjalnym otrzymuje na każdego ucznia z budżetu gminy dotację w wysokości równej podstawowej kwocie dotacji dla przedszkoli, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takiego ucznia niepełnosprawnego przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy... (art. 90 ust. 1b zdanie pierwsze ustawy o systemie oświaty),

- niepubliczna szkoła podstawowa, w której zorganizowano oddział przedszkolny, niebędąca szkołą podstawową specjalną, otrzymuje na każdego ucznia tego oddziału przedszkolnego z budżetu gminy dotację w wysokości równej podstawowej kwocie dotacji dla szkół podstawowych, w których zorganizowano oddział przedszkolny, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takiego ucznia niepełnosprawnego oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy... (art. 90 ust. 1ba zdanie pierwsze ustawy o systemie oświaty),
- osoba prawna lub osoba fizyczna prowadząca wychowanie przedszkolne w niepublicznej innej formie wychowania przedszkolnego otrzymuje na każdego ucznia z budżetu gminy dotację w wysokości równej 50% podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takiego ucznia niepełnosprawnego innej formy wychowania przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy... (art. 90 ust. 1c zdanie pierwsze ustawy o systemie oświaty),
- niepubliczne przedszkola niebędące przedszkolami specjalnymi, niespełniające warunków, o których mowa w ust. 1b, otrzymują na każdego ucznia dotację z budżetu gminy w wysokości nie niższej niż 75% podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takiego ucznia niepełnosprawnego przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy... (art. 90 ust. 2b zdanie pierwsze ustawy o systemie oświaty),
- osoba prowadząca wychowanie przedszkolne w niepublicznej innej formie wychowania przedszkolnego niespełniającej warunków, o których mowa w ust. 1c, otrzymuje na każdego ucznia dotację z budżetu gminy w wysokości nie niższej niż 40% podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takiego ucznia niepełnosprawnego innej formy wychowania przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy... (art. 90 ust. 2d zdanie pierwsze ustawy o systemie oświaty),
- niepubliczne szkoły podstawowe, w których zorganizowano oddział przedszkolny, niebędące szkołami podstawowymi specjalnymi, niespełniające warunków, o których mowa w ust. 1ba, otrzymują na każdego ucznia tego oddziału przedszkolnego z budżetu gminy dotację w wysokości nie niższej niż 75% podstawowej kwoty dotacji dla szkół podstawowych, w których zorganizowano oddział przedszkolny, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takiego ucznia niepełnosprawnego oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy (art. 90 ust. 2ea zdanie pierwsze ustawy o systemie oświaty).

Zatem obowiązkiem Rady Miasta i Gminy przy ustalaniu trybu udzielania dotacji jest określenie konkretnej podstawy jej obliczenia, gdyż ustawodawca określił jedynie jej dolną granicę. Organ podejmując uchwałę nie może ustalić odmiennych od zawartych w art. 90 ust. 1b, 1ba, 1c, 2b, 2ea i 2d ustawy o systemie oświaty zasad ustalania kwot dotacji.

Zgodnie z linią orzecniczą sądów administracyjnych (np. wyrok NSA z 8 maja 2013 r. sygn. akt II GSK 299/12, wyrok WSA z 28 października 2015 r. sygn. akt I SA/Po 1305/15), przepis ustawy ustanawiający upoważnienie do wydania aktu prawa miejscowego podlega ścisłej wykładni językowej i nie może prowadzić do objęcia zakresem upoważnienia materii w nim niewymienionych w drodze wykładni celowościowej. Organ samorządu terytorialnego wykonujący kompetencję prawodawczą zawartą w upoważnieniu ustawowym jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia. Nie jest upoważniony ani do regulowania tego, co zostało już ustawowo uregulowane, ani też do wychodzenia poza zakres upoważnienia ustawowego. Rada Gminy i Miasta Wronki, wprowadzając uregulowania w § 6 ust. 1 i § 7 ust. 1, 2, 4, 6, i 7 uchwały, dokonała modyfikacji ustawowych przepisów przy określeniu podstawy obliczenia dotacji na ucznia niepełnosprawnego w sposób, który nie gwarantuje dofinansowania takiego ucznia na poziomie dotacji dla ucznia pełnosprawnego w sytuacji, gdy odpowiednik kwoty przewidzianej na ucznia niepełnosprawnego w części oświatowej subwencji ogólnej będzie niższy niż wielkość dotacji na jednego ucznia ustalona w akcie prawa miejscowego, np. w oparciu o podstawową kwotę dotacji wyliczoną w oparciu o przepisy art. 78b ustawy o systemie oświaty.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby stwierdziło, że postanowienie § 6 ust. 1 oraz § 7 ust. 1, 2, 4, 6 i 7 przedmiotowej uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego obarczone są istotną wadą prawną i nie powinny pozostawać w obrocie prawnym, co uzasadnia stwierdzenie nieważności uchwały w części określonej w sentencji uchwały.

Jednocześnie Kolegium Izby wskazuje, że wyeliminowanie z treści uchwały kwestionowanych zapisów nie czynią z niej regulacji niekompletnej, bowiem sposób i okoliczności odmiennego wyliczenia dotacji na ucznia niepełnosprawnego wynika wprost z ustawy.

W postanowieniu § 9 ust. 1 uchwały zażądano comiesięcznej informacji, w której obok danych o faktycznej liczbie uczniów wymaga się od organu prowadzącego podawania informacji o „*zadaniach wykonywanych przez jednostkę dotowaną*”. Postawienie w akcie prawa miejscowego wymogu podawania powyższych informacji wykracza poza delegację ustawową określoną w art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Należy zauważyć, że informacje o wykonywanych zadaniach nie odnoszą się do trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania. W myśl art. 31 i 33 ustawy o systemie oświaty zadania obejmujące analizowanie i ocenianie przebiegu procesów kształcenia i wychowania oraz efektów działalności dydaktycznej i wychowawczej należą do Kuratora Oświaty i są wykonywane w ramach nadzoru pedagogicznego sprawowanego w odniesieniu do publicznych i niepublicznych szkół i placówek oświatowych.

W § 14 ust. 2-5 i ust. 7 przedmiotowej uchwały Rada Miasta i Gminy postanowiła, iż:

„2. Do przeprowadzania kontroli upoważnia się Dyrektora Samorządowej Administracji Placówek Oświatowych we Wronkach oraz upoważnionych przez niego pracowników Samorządowej Administracji Placówek Oświatowych we Wronkach.

3. Dyrektor Samorządowej Administracji Placówek Oświatowych we Wronkach i upoważnieni przez niego pracownicy do przeprowadzenia kontroli, mają prawo wstępu do pomieszczeń jednostki oraz wglądu do prowadzonej przez nią dokumentacji organizacyjnej, finansowej i dokumentacji przebiegu nauczania.

4. Podstawą do przeprowadzania kontroli przez pracownika Samorządowej Administracji Placówek Oświatowych we Wronkach jest imienne upoważnienie udzielone przez Dyrektora Samorządowej Administracji Placówek Oświatowych.

5. Kontrola rozpoczyna się w chwili okazania upoważnienia do przeprowadzenia kontroli, które zawiera:

- 1) imię i nazwisko osoby lub osób przeprowadzających kontrolę;*
- 2) nazwę kontrolowanej jednostki;*
- 3) program kontroli;*
- 4) przewidywany czas trwania kontroli;*
- 5) okres ważności upoważnienia. „*

„7. W przypadku braku możliwości zapewnienia kontrolerowi warunków niezbędnych do przeprowadzenia kontroli, organ prowadzący dostarcza dokumenty i inne materiały stanowiące podstawę pobrania i wykorzystania dotacji na adres wskazany przez Dyrektora Samorządowej Administracji Placówek Oświatowych we Wronkach.”

W treści postanowienia § 14 ust. 2-4 i ust. 7 uchwały Rada przesądziła, iż do kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji są upoważnieni: Dyrektor jednostki organizacyjnej Gminy Wronki o nazwie Samorządowa Administracja Placówek Oświatowych we Wronkach oraz upoważnieni przez Dyrektora pracownicy tej jednostki, którym następnie przypisano prawo wstępu do jednostek kontrolowanych i wglądu do dokumentacji prowadzonej przez kontrolowaną jednostkę. Dyrektorowi Samorządowej Administracji Placówek Oświatowych przypisano także uprawnienie do wystawiania upoważnień do kontroli. Rada określiła również sytuacje, w których Dyrektor Samorządowej Administracji Placówek Oświatowych decyduje o przeprowadzeniu kontroli poza siedzibą jednostki kontrolowanej. Powyższe regulacje nie mieszczą się w granicach upoważnienia wynikającego z art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty oraz pozostają w sprzeczności z art. 33 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym i art. 247 ust. 1 z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.), bowiem ograniczają kompetencje organu wykonawczego Gminy (Burmistrza), który ma mocy ww. przepisów wykonywać budżet Gminy.

W postanowieniu § 14 ust. 5 uchwały Rada Miasta i Gminy określiła elementy jakie powinno zawierać upoważnienie do przeprowadzenia kontroli. Ustalenie bowiem elementów składowych upoważnienia do kontroli nie mieści się w pojęciach „tryb” i „zakres” kontroli. Tym samym Rada Miasta i Gminy nie stanowi o wymogach „technicznych” czy też formalnych, które powinno zawierać upoważnienia do kontroli.

Zatem stanowienie w zakresie określonym w § 14 ust. 2-5 i 7 uchwały nie znajduje podstawy w kompetencjach przyznanych Radzie Miasta i Gminy w art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Właściwy do spraw kontroli wykorzystania udzielonych dotacji jest organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego, który określa plany kontroli, udziela upoważnienia do kontroli właściwym osobom oraz bada dokumentację dotyczącą rozliczenia dotacji.

W literaturze wskazuje się, że „tryb kontroli należy rozumieć ściśle jako uszczegółowienie norm art. 90 ust. 3e-3g ustawy o systemie oświaty (a więc ustanowienie norm o charakterze technicznym, które precyzyjnie określą, w jaki sposób i w jakich formach będzie prowadzona kontrola)”, a w przypadku sformułowania *zakres kontroli* można uznać, że ustawodawcy chodziło „o wyszczególnienie danych i elementów gospodarki finansowej beneficjentów dotacji, które organom samorządowym będzie wolno badać” (por. M. Plich, Ustawa o systemie oświaty. Komentarz, ABC, 2012). Stanowienie o upoważnieniu Dyrektora jednostki organizacyjnej Gminy i pracowników tej jednostki do przeprowadzania kontroli oraz o szczegółowej zawartości upoważnienia do kontroli nie należy do materii, która może być uregulowana aktem prawa miejscowego i pozostaje poza kompetencjami normotwórczymi wyznaczonymi organowi stanowiącemu przez przepisy art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

Przepis art. 94 Konstytucji RP jednoznacznie określa, iż stanowienie prawa miejscowego następuje nie tylko na podstawie, lecz także w granicach upoważnień ustawowych. Sformułowania powyższe wyklucza zatem dopuszczalność wyjścia aktem prawa miejscowego poza granice upoważnienia ustawowego.

Rada Miasta i Gminy bez podstawy prawnej zażądała złożenia oświadczenia o znajomości przepisów ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych, zamieszczając w tym celu wzór oświadczenia w części C pkt 3 załącznika Nr 1 i 2 oraz w części E pkt 2 załącznika Nr 3 do przedmiotowej uchwały. Odpowiedzialność za naruszenie dyscypliny finansów publicznych ponosi każda osoba, która popełniła czyn naruszający dyscyplinę finansów publicznych i ponosi za to winę, niezależnie od tego czy znane jej są przepisy ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

Organ stanowiący bezpodstawnie zażądał także oświadczeń o znajomości przepisów o obowiązku prowadzenia bazy SIO oraz o zapewnieniu bezpiecznych i higienicznych warunków nauki w załącznikach Nr 1 i 2 do przedmiotowej uchwały w części C pkt 3 i 4.

Żądanie od podmiotów prowadzących przedszkola, szkoły oraz inne formy wychowania przedszkolnego na terenie Miasta i Gminy Wronki oświadczeń, które nie są związane z ustalaniem i rozliczaniem dotacji nie znajduje oparcia w delegacji ustawowej wynikającej z art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, co uzasadnia ich wyeliminowanie z obrotu prawnego.

Kolegium Izby zwraca również uwagę na omyłki pisarskie popełnione w przedmiotowej uchwale, np.:

- w załącznikach Nr 1, 2 i 3 do uchwały wskazano, iż podstawą prawną do ich ustalenia jest również art. 80 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, a przedmiotowa uchwała nie reguluje spraw udzielania dotacji dla publicznych szkół i placówek oświatowych prowadzonych przez inne podmioty niż jednostka samorządu terytorialnego,
- w załączniku Nr 2 do uchwały, obejmującym wzór informacji o faktycznej liczbie uczniów, część B odnoszącą się do merytorycznych danych zatytułowano „Dane o planowanej liczbie uczniów”.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak w sentencji uchwały.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

Przewodnicząca Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska