



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 9 stycznia 2017 r.

Poz. 397

### UCHWAŁA NR 25/1436/2016 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 28 grudnia 2016 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

§ 1 ust. 2 pkt 2 uchwały Nr XXII/113/2016 Rady Gminy Gizałki z dnia 30 listopada 2016 r. w sprawie opłaty targowej.

#### Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 6 grudnia 2016 r., Rada Gminy Gizałki powołując się na przepisy art. 15 ust. 1 i art. 19 pkt 1 lit. a i pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych oraz art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym, wprowadziła na terenie Gminy Gizałki opłatę targową, określiłaienne stawki opłaty targowej, sposób jej poboru, określiła inkasenta opłaty targowej.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu, na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23, z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, zawiadomiła Przedstawiciela Gminy o wszczęciu postępowania nadzorczego w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, z powodu sprzeczności jej postanowień z przepisami prawa, wyznaczając termin jej badania na dzień 28 grudnia 2016 r.

Rozpoznając sprawę w dniu 28 grudnia 2016 r., Kolegium Izby po zapoznaniu się z treścią uchwały ustaliło i zważyło, co następuje.

W § 1 ust. 2 uchwały Rada Gminy ustaliła stawki opłaty targowej w następujący sposób: *Ustala sięienne stawki opłaty targowej od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, dokonujących sprzedaży na targowiskach w wysokości:*

1) *od sprzedaży z samochodu, platformy, przyczepy:*

- a) *produktów rolnych, ogrodniczych, zwierzęcych 10 zł,*
- b) *pozostałych 20 zł,*

2) *od sprzedaży ze stoiska, straganu lub innej formy sprzedaży za każdy rozpoczęty m<sup>2</sup> zajmowanej powierzchni 2 zł, nie mniej niż 10 zł i nie więcej niż 500 zł.*

W myśl art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej kompetencji rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawie podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach.

Stosownie zaś do art. 19 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 716, z późn. zm.), rada gminy, w drodze uchwały określa zasady ustalania i poboru

oraz terminy płatności i wysokość stawek opłat określonych w ustawie, z tym że stawka opłaty targowej nie może przekroczyć 751,65 zł dziennie.

W ocenie Kolegium Izby w przytoczonym powyżej § 1 ust. 2 pkt 2 uchwały, Rada Gminy ustaliła dwie stawki opłaty targowej, za każdy rozpoczęty m<sup>2</sup> od sprzedaży dokonywanej ze stoiska, straganu lub innej formy sprzedaży zajmowanej powierzchni:

- w wysokości 2 zł,
- nie mniejszej jednak niż 10 zł,

co w świetle regulacji art. 19 pkt 1 lit. a ustawy o podatkach i opłatach lokalnych jest sprzeczne z prawem.

Uwzględniając zasadę legalizmu, wyrażoną w art. 7 Konstytucji RP, w myśl której organy administracji publicznej są zobowiązane działać na podstawie i w granicach prawa, należało uznać, iż wskazane wyżej i zakwestionowane przez Kolegium Izby regulacje aktu prawa miejscowego istotnie naruszają obowiązujący porządek prawny. Rada Gminy winna w sposób jednoznaczny określić stawkę opłaty targowej za każdy rozpoczęty m<sup>2</sup> zajmowanej powierzchni stoiska, straganu lub innej formy sprzedaży w związku z czynnością sprzedaży. O ile wola Rady było zróżnicowanie wysokości stawek opłaty targowej w zależności od ilości zajętej powierzchni przeznaczonej na sprzedaż to należało to w uchwale wyraźnie zaznaczyć.

Przepisy prawa miejscowego - a takim niewątpliwie jest uchwała w sprawie określenia wysokości stawek opłaty targowej - muszą być sformułowane w sposób precyzyjny i czytelny (§ 6 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” - Dz. U. z 2016 r. poz. 283). Akt prawa miejscowego powinien być zredagowany tak, aby był zrozumiały dla przeciętnego adresata. Z przepisów powinno wynikać, kto w jakich okolicznościach i jak powinien się zachować, aby ich adresat nie miał żadnych wątpliwości co do zawartych norm wyrażonych wolą uchwałodawcy, w tym przypadku co do wysokości ustalonych stawek opłaty targowej.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby stwierdziło nieważność wadliwego postanowienia § 1 ust. 2 pkt 2 uchwały Rady Gminy.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

Przewodnicząca  
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Poznaniu  
(-) Grażyna Wróblewska