



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 24 lutego 2017 r.

Poz. 1516

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN.I.4131.1.126.2017.2 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 23 lutego 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2016 poz. 446 ze zm.)

orzekam

nieważność § 2 ust. 2 w zakresie wyrazu „rozpoczętą” uchwały Nr XXIX/196/2017 Rady Miasta i Gminy Buk z dnia 24 stycznia 2017 r. w sprawie określenia czasu bezpłatnego pobytu dziecka w przedszkolu oraz opłat za świadczenia udzielane przez przedszkola dla których organem prowadzącym jest Miasto i Gmina Buk - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 24 stycznia 2017 r. Rada Miasta i Gminy Buk podjęła uchwałę Nr XXIX/196/2017 w sprawie określenia czasu bezpłatnego pobytu dziecka w przedszkolu oraz opłat za świadczenia udzielane przez przedszkola, dla których organem prowadzącym jest Miasto i Gmina Buk (dalej zwaną „uchwałą”).

Uchwałę podjęto na podstawie „art. 14 ust. 5 pkt. 1 lit. a i 5a ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 1943 z późn. zm.) w związku art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze późn. zm.)”.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 3 lutego 2017 roku.

Organ nadzoru dokonując badania zgodności z prawem powyższej uchwały stwierdził, co następuje.

Rada Miasta i Gminy Buk w § 2 ust. 2 uchwały Nr XXIX/196/2017 z dnia 24 stycznia 2017 r. określającej czas bezpłatnego pobytu dziecka w przedszkolu oraz opłaty za świadczenia udzielane przez przedszkola, dla których organem prowadzącym jest Miasto i Gmina Buk postanowiła, że „Wysokość opłaty, o której mowa ust. 1, wynosi 1 zł za każdą rozpoczętą godzinę zajęć pobytu dziecka w przedszkolu”.

Organ nadzoru stwierdza, że zgodnie z art. 14 ust. 5a w zw. z art. 14 ust. 5 pkt 1 ustawy o systemie oświaty wysokość opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym wymiar zajęć w prowadzonym przez gminę publicznym przedszkolu nie może być wyższa niż 1 zł za godzinę zajęć. Przepis powyższy w sposób jasny wskazuje, iż ww. opłacie podlega godzina prowadzonych zajęć, nie zaś część godziny. W opinii organu nadzoru w przypadku gdy ustawa używa pojęcia „godzina” należy przez to rozumieć pełną godzinę. Konieczność ponoszenia opłat za każdą rozpoczętą godzinę nauki, wychowania i opieki nad dzieckiem prowadziłaby do sytuacji, w której odpłatnością byłby objęty również czas, w którym nie są dokonywane żadne świadczenia, ponieważ dziecko opuściło przedszkole przed upływem godziny. Stanowisko takie podziela Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu, który w wyroku z dnia 24 stycznia 2013 r. (sygn. akt IV SA/Po 1167/12) za wadliwe uznał naliczanie opłat za każdą „rozpoczętą” godzinę korzystania ze świadczeń jak za godzinę pełną. Zdaniem Sądu taka regulacja pozostaje w sprzeczności z niekwestionowaną w orzecznictwie zasadą ponoszenia opłat tylko za rzeczywisty czas korzystania przez dziecko z danego świadczenia.

Biorąc powyższe pod uwagę należało orzec jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

wz. Wojewody Wielkopolskiego
Wicewojewoda Wielkopolski
(-) Marlena Małąg