



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 14 lutego 2017 r.

Poz. 1262

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.93.2017.11 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 6 lutego 2017 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.)

orzekam

nieważność uchwały nr XXIII/173/2016 Rady Miejskiej w Witkowie z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie ustalenia opłat za korzystanie z publicznych przedszkoli dzieci w wieku do lat 5 prowadzonych przez Gminę Witkowo – ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Witkowie została podjęta na podstawie art. 14 ust. 5 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943, 1954 i 1985) zwanej dalej: „ustawą” oraz art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.).

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 9 stycznia 2017 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Na sesji w dniu 29 grudnia 2016 r. Rada Miejska w Witkowie podjęła uchwałę nr XXIII/173/2016 w sprawie ustalenia opłat za korzystanie z publicznych przedszkoli dzieci w wieku do lat 5 prowadzonych przez Gminę Witkowo.

W § 5 uchwały Rada Miejska w Witkowie postanowiła, iż „Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego i wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od dnia 9 grudnia 2016 r.”.

Uchwała ustalająca opłatę za korzystanie z wychowania przedszkolnego podjęta na podstawie art. 14 ust. 5 pkt 1 ustawy jest aktem prawa miejscowego. Oznacza to, że wchodzi w życie po 14 dniach od dnia opublikowania jej w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego. Postanowienie § 5 uchwały sprzeczne jest zatem z zasadami i trybem wydawania aktów prawa miejscowego określonymi w ustawie z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 296).

Każdy akt prawny, zawierający normy o charakterze generalnym, (czyli, nie odnoszące się do indywidualnie oznaczonego podmiotu, lecz do pewnej kategorii potencjalnych adresatów) i abstrakcyjnym, (czyli nie „konsumowane” poprzez jednokrotne zastosowanie, lecz mogące zostać wykorzystane w nieograniczonej liczbie przypadków w przyszłości) wydany przez ustawowo wskazany organ administracji, staje się aktem normatywnym należącym do prawa miejscowego. Przedmiotowa uchwała spełnia powyższe kryteria w związku z czym podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

W § 1 pkt 4 uchwały Rada Miejska w Witkowie postanowiła, iż „Miesięczna wysokość opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym realizację podstawy programowej wychowania przedszkolnego ustalona jest na podstawie stawki godzinowej określonej w § 1 ust. 1 oraz deklarowanej przez rodziców lub opiekunów prawnych dziecka liczby godzin pobytu dziecka w przedszkolu ponad czas realizacji podstawy programowej.”

Należy podnieść jednak, że w aktualnym stanie prawnym przy ustalaniu opłat w trybie art. 14 ust. 5 u.s.o. nie ma już znaczenia jakie konkretnie świadczenia – w szczególności związane z realizacją podstawy programowej, czy też nie – będą realizowane w czasie objętym bezpłatnym pobytem w przedszkolu. W konsekwencji całkowicie zbędne i nieoperatywne stało się odwoływanie przy konstruowaniu opłat w uchwałach wydawanych na podstawie powołanego przepisu do wcześniej relewantnego rozróżnienia na świadczenia udzielane w ramach podstawy programowej (dotychczas bezpłatne) i świadczenia inne, nie mieszczące się w tej podstawie (za które można było naliczyć opłaty) Obecnie uchwała rady gminy powinna jednoznacznie określać czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki zapewnianego przez przedszkole publiczne, nie krótszy niż 5 godzin dziennie oraz wysokość opłat za pozostały czas, już „płatnego” nauczania, wychowania i opieki.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały jest w pełni uzasadnione.

Mając powyższe na względzie należało orzec jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski

(-) Zbigniew Hoffmann