



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 30 listopada 2017 r.

Poz. 7815

UCHWAŁA NR 23/1383/2017 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 22 listopada 2017 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXXI/207/2017 Rady Miejskiej Grabowa nad Prosną z dnia 25 października 2017 r. o zmianie uchwały w sprawie opłaty targowej na terenie Miasta i Gminy Grabów nad Prosną, z powodu istotnego naruszenia przepisu art. 19 pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1785) oraz art. 31 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2017 r. poz. 201, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Przedmiotowa uchwała doręczona została tut. Izbie w dniu 31 października 2017 r.

Rada Miejska Grabowa nad Prosną powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym, art. 15 ust. 1, art. 19 pkt 1 lit. a i pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych oraz § 47 ust. 4a ustawy Ordynacja podatkowa dokonała zmiany uchwały Nr XIII/92/2015 Rady Miejskiej Grabowa nad Prosną z dnia 16 grudnia 2015 r. w sprawie opłaty targowej poprzez zmianę zapisu § 3 ust. 2 uchwały - wyznaczającego nowych inkasentów oraz zapisu § 3 ust. 3 poprzez uchylenie postanowień dotyczących wynagrodzenia za inkaso.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła przedstawicieli Gminy o wszczęciu postępowania nadzorczego w odniesieniu do uchwały Nr XXXI/207/2017 z dnia 25 października 2017 r., z powodu naruszenia jej postanowień z przepisami prawa, wyznaczając jednocześnie termin badania na dzień 22 listopada 2017 r.

Kolegium Izby na posiedzeniu w ww. dniu, po zapoznaniu się z treścią uchwały, a także wyjaśnieniami Burmistrza Miasta i Gminy Grabów nad Prosną zawartymi w piśmie Nr RFP.3120.7.39.2017 z dnia 16 listopada 2017 r., ustaliło i zważyło, co następuje.

Stosownie do regulacji zawartej w art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej kompetencji rady gminy pozostaje podejmowanie uchwał w sprawie podatków i opłat lokalnych w granicach określonych w odrębnych ustawach. Przepisami rangi ustawowej zawierającymi upoważnienie dla rady gminy regulującymi kwestie inkasa opłaty targowej są przepisy art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Zgodnie z art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych rada gminy może zarządzić pobór tych opłat w drodze inkasa oraz określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso, a także może wprowadzić obowiązek prowadzenia przez inkasentów ewidencji osób, o których mowa w art. 17 ust. 1,

zobowiązanych do uiszczania opłaty miejscowej oraz określić szczegółowy zakres danych zawartych w tej ewidencji, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego poboru opłaty miejscowej.

Postanowieniem § 1 pkt 1 przedmiotowej uchwały Rady, nadana została nowa treść § 3 ust. 2 uchwały podstawowej wyznaczających nowych inkasentów opłaty targowej w brzmieniu: *Do poboru opłaty targowej wyznacza się inkasenta w osobie Pana Artura Gozdowskiego oraz Pani Magdaleny Szala.*

Natomiast w § 1 pkt 2 przedmiotowej uchwały, Rada postanowiła o uchyleniu postanowień § 3 ust. 3 uchwały Nr XIII/92/2015 ustalającego wynagrodzenie za inkaso. Burmistrz w przywołanym powyżej piśmie wyjaśnił, iż powodem uchylenia postanowień dotyczących wynagrodzenia za inkaso jest fakt, iż na inkasentów powołani zostali pracownicy Urzędu Miejskiego w Grabowie nad Prosną i obowiązki związane z inkaso opłaty targowej będą pełnili w ramach wynagrodzenia ze stosunku pracy. Mając na uwadze wyjaśnienie Burmistrza, informującego, że wymienione osoby w § 1 pkt 2 przedmiotowej uchwały są pracownikami Urzędu Miejskiego, wskazać należy, iż inkasenci opłaty targowej określani przedmiotową uchwałą Rady wyznaczeni zostali w sposób nieprawidłowy.

Zgodnie z art. 9 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa inkasentem jest osoba fizyczna, osoba prawna lub jednostka organizacyjna niemająca osobowości prawnej, obowiązana do pobrania od podatnika podatku i wpłacenia go we właściwym terminie organowi podatkowemu. Z kolei art. 31 tej ustawy stanowi, że osoby prawne oraz jednostki organizacyjne niemające osobowości prawnej, będące płatnikami lub inkasentami, są obowiązane wyznaczyć osoby, do których obowiązków należy obliczanie i pobieranie podatków oraz terminowe wpłacanie organowi podatkowemu pobranych kwot, a także zgłoszenie właściwemu miejscowo organowi podatkowemu imiona, nazwiska i adresy tych osób. Zgłoszenia należy dokonać w terminie wyznaczonym do dokonania pierwszej wpłaty, a w razie zmiany osoby wyznaczonej - w terminie 14 dni od dnia, w którym wyznaczono inną osobę. Zatem, na mocy art. 31 ustawy Rada Miejska nie była uprawniona do wyznaczenia na inkasentów opłaty targowej osób fizycznych z imienia i nazwiska będących pracownikami Urzędu Miejskiego w Grabowie nad Prosną, a jedynie mogła wyznaczyć na inkasenta Urząd Miejski w Grabowie nad Prosną.

Natomiast to Burmistrz Miasta i Gminy będący kierownikiem Urzędu uprawniony jest na mocy art. 31 ustawy Ordynacja podatkowa do wyznaczenia osób, do których obowiązków będzie należało obliczanie i pobieranie opłaty.

Kolegium Izby wskazuje, że prawa i obowiązki inkasenta oraz zakres odpowiedzialności wynikają z przepisów ustawy Ordynacja podatkowa, zatem jest to stosunek publicznoprawny, a stosunki między pracodawcą i pracobiorcą są stosunkami cywilnoprawnymi, które reguluje Kodeks pracy.

Stwierdzić zatem należy, że inkasenci do poboru opłaty targowej w osobach: Pana Artura Gozdowskiego oraz Pani Magdaleny Szala wyznaczeni zostali z istotnym naruszeniem art. 31 ustawy Ordynacja podatkowa oraz 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, skutkujących stwierdzeniem nieważności wadliwego postanowienia uchwały. Kolegium Izby postanowiło także o nieważności zapisu uchylającego wynagrodzenia za inkaso, czyli de facto całej uchwały. Pozostawienie w obrocie prawnym regulacji uchylającej wynagrodzenie za inkaso (§ 1 pkt 2 przedmiotowej uchwały Rady) skutkowałoby zaniechaniem wypłaty wynagrodzenia osobie, której na mocy art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, wynagrodzenie za inkaso przysługuje. Rada Miejska w Grabowie nad Prosną winna zatem na nowo uregulować kwestie inkasa opłaty targowej wyznaczając na inkasenta Urząd Miejski w Grabowie nad Prosną, bowiem do czasu podjęcia przez Radę zmiany uchwały Nr XIII/92/2015 Rady Miejskiej Grabowa z dnia 16 grudnia 2015 r. w sprawie opłaty targowej oraz wejścia w życie uchwały zmieniającej, funkcję inkasenta pełnić winien p. Walerian Domagalski - osoba wyznaczona postanowieniem § 3 ust. 2 uchwały z dnia 16 grudnia 2015 r.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Izby postanowiło o stwierdzeniu nieważności uchwały Nr XXXI/207/2017 z dnia 25 października 2017 r. w całości.

Przy sposobności, Kolegium Izby podnosi, iż bezprzedmiotowo powołany został w podstawie prawnej przedmiotowej uchwały Rady art. 47 § 42 ustawy Ordynacja podatkowa. Przepis ten jest podstawą prawną do uregulowania przez radę gminy terminu wpłaty pobranej opłaty targowej przez inkasentów, jeżeli termin ten jest dłuższy niż termin ustawowy. Natomiast w uchwale zmieniającej uchwałę w sprawie opłaty targowej, kwestie te nie były przedmiotem regulacji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty doręczenia.