



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 30 listopada 2017 r.

Poz. 7805

### UCHWAŁA NR 23/1366/2017 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 22 listopada 2017 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXXV/241/17 Rady Miejskiej w Bojanowie z dnia 27 października 2017 r. w sprawie określenia stawek podatku od nieruchomości.

#### Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tutejszej Izbie w dniu 7 listopada 2017 r. Rada Miejska w Bojanowie, powołując się na przepisy ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy o podatkach i opłatach lokalnych zdecydowała w sprawie stawek podatku od nieruchomości.

Na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, wyznaczając jednocześnie termin rozpatrzenia sprawy na dzień 22 listopada 2017 r.

Rozpoznając sprawę, Kolegium Izby po zapoznaniu się z treścią uchwały ustaliło i zważyło, co następuje.

W myśl przepisu art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym, do wyłącznej kompetencji rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawie podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach. Przepisem rangi ustawowej, zawierającym upoważnienie dla rady gminy do uchwalania prawa miejscowego w sprawie stawek podatku od nieruchomości jest art. 5 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1785).

Przepis art. 5 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych zawiera upoważnienie Rady do ustalania wysokości rocznych stawek podatku od nieruchomości.

Wypełniając dyspozycje upoważnienia ustawowego, Rada Miejska w Bojanowie podjęła uchwałę Nr XXXV/241/17 z dnia 27 października 2017 r. w sprawie określenia stawek podatku od nieruchomości. Zgodnie z brzmieniem § 3 uchwały, obowiązuje ona od 1 stycznia 2018 r.. Przedmiotowa uchwała nie przewiduje postanowień o utracie mocy uchwały Nr XXIV/168/16 z dnia 3 listopada 2016 r. w sprawie określenia stawek podatku od nieruchomości, obowiązującej od 1 stycznia 2017 r.

Przepis art. 5 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych wprawdzie nie wskazuje, że czasową normą dla uprawnień rady gminy w zakresie ustalenia stawek podatku od nieruchomości jest jeden rok. Jednakże Rada podejmując uchwałę w sprawie podatku od nieruchomości, która była stosowana do naliczania podatku od nieruchomości w 2017 roku wyraźnie w tytule i w postanowieniach merytorycznych nie ograniczyła czasu jej obowiązywania tylko do jednego (2017) roku. Zatem, Rada podejmując badaną uchwałę (Nr XXXV/241/17) w sprawie określenia stawek podatku od nieruchomości winna postanowić

o utracie mocy uchwały Nr XXIV/168/16 z dnia 3 listopada 2016 r. w sprawie określenia stawek podatku od nieruchomości.

Wobec powyższego, w obrocie prawnym obowiązują dwie uchwały określające stawki podatku od nieruchomości, co narusza przepis § 82 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283).

Stosownie do dyspozycji § 82 załącznika do ww. rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów, który w związku z § 143 ma zastosowanie również do aktów prawa miejscowego „zmiana (nowelizacja) ustawy (uchwały) polega na uchyleniu niektórych jej przepisów, zastąpieniu niektórych jej przepisów przepisami o innej treści lub brzmieniu albo na dodaniu do niej nowych przepisów”.

Skoro intencją Rady Miejskiej w Bojanowie było podjęcie nowej uchwały określającej roczne stawki podatku od nieruchomości to należało postanowić o utracie mocy uchwały Nr XXIV/168/16 z dnia 3 listopada 2016 r. w sprawie określenia stawek podatku od nieruchomości.

Ponadto Rada w § 1 w pkt 3 ustaliła podatek od nieruchomości od budowli:

- a) służących do zbiorowego odprowadzania ścieków – 1 % ich wartości,
- b) od pozostałych - 2% ich wartości.

Kolegium wskazuje, iż Rada nie dookreśliła na podstawie jakich przepisów ustawy o podatkach i opłatach lokalnych jest ustalana wartość ww. budowli. Stosownie do przepisu art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych podatek od nieruchomości od budowli - wynosi 2 % wartości określonej na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 3 i ust. 3 - 7 ustawy.

Kolegium wskazuje, że stosownie do art. 20a ustawy o podatkach i opłatach lokalnych w przypadku nieuchwalenia stawek podatku od nieruchomości stosuje się stawki obowiązujące w roku poprzedzającym rok podatkowy.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Poznaniu  
(-) Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty doręczenia.