



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 27 września 2017 r.

Poz. 6055

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.2.2017.8 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 18 września 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 446 ze zm.)

wskazuję,

iż uchwała nr XXVIII/162/2017 Rady Gminy Kraszewice z dnia 24 marca 2017 roku w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego wprowadzonego ustawą – Prawo Oświatowe, wydana została z naruszeniem prawa.

Uzasadnienie

Uchwałą nr XXVIII/162/2017 z dnia 24 marca 2017 roku Rada Gminy Kraszewice dostosowała sieć szkół podstawowych i gimnazjów prowadzonych przez Gminę Kraszewice do nowego ustroju szkolnego.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu dnia 10 kwietnia 2017 roku.

Uchwałę podjęto na podstawie przepisu art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 446 ze zm.) - zwanej dalej „u.s.g.” - oraz art. 210 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 roku Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 60) – zwanej dalej „p.w.p.o.”.

Organ nadzoru dokonując badania zgodności z prawem uchwały, stwierdził co następuje:

Zgodnie z zasadą wyrażoną w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 7 kwietnia 1997 roku (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.) organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Poprzez działanie na podstawie i w granicach prawa w zakresie podejmowania uchwał przez organy jednostek samorządu terytorialnego rozumieć należy działanie zgodne z przepisami regulującymi podstawy prawne podejmowania uchwał; przepisami prawa ustrojowego; przepisami prawa materialnego oraz zgodne z przepisami regulującymi procedurę podejmowania uchwał (por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 21 stycznia 2009 roku, III SA/Łd 564/08; wyrok NSA OZ. we Wrocławiu z dnia 20 kwietnia 1999 roku, II SA/Wr 364/098, CBOSA).

Stosownie do ww. ustawy z dnia 14 grudnia 2016 roku przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe wdrożenie reformy, w tym przekształcenie szkół publicznych i zmiany sieci tych szkół odbywają się na zasadach określonych w ww. przepisach wprowadzających. Wolą ustawodawcy w celu wdrożenia reformy wynikającej z prawa oświatowego przyjęto bowiem odrębny akt prawny, który określił zasady i tryby wdrożenia prawa oświatowego. Zgodnie z art. 210 ust. 1 p.w.p.o. rada gminy po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty, o której mowa w art. 208 ust. 3 i 4 p.w.p.o., w terminie do dnia 31 marca 2017 roku podejmie uchwałę w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą - Prawo oświatowe, na okres od dnia 1 września 2017 roku do dnia 31 sierpnia 2019 roku. Jeżeli organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uwzględnił w ww. uchwale zmiany wskazane w opinii kuratora oświaty, o których mowa w art. 208 ust. 4 p.w.p.o., przyjmuje się, że uchwała uzyskała pozytywną opinię kuratora oświaty (art. 210 ust. 2 p.w.p.o.). Uchwała taka stanowi jednocześnie akty założycielskie szkół, o których mowa w art. 117 ust. 6 i 7, art. 129 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 pkt 1, 2 i 9,

art. 182 ust. 1 pkt 1 i 3, art. 200 ust. 1, art. 201 ust. 1 pkt 1, 3 i 5, ust. 2 pkt 1, 3, 5 i 7 oraz ust. 3 pkt 1, 3, 5 i 7 p.w.p.o., prowadzonych przez gminę i w tej części zawiera:

- 1) typ, nazwę i siedzibę szkoły;
- 2) dzień rozpoczęcia działalności przez te szkoły, określony zgodnie z art. 129 ust. 2, 4 i 6 p.w.p.o.
- 3) rok szkolny, w którym rozpoczyna się kształcenie w klasie I - w przypadku szkół podstawowych powstałych w wyniku przekształcenia gimnazjów;
- 4) wskazanie klas, które będzie obejmowała struktura szkoły podstawowej - w przypadku szkół, o których mowa odpowiednio w art. 117 ust. 6 i 7 oraz art. 200 ust. 1 p.w.p.o.

Opinią z dnia 2 marca 2017 roku (DKa.545.1.18.2017) Wielkopolski Kurator Oświaty pozytywnie ocenił uchwałę nr XXV/151/2017 Rady Gminy Kraszewice z dnia 26 stycznia 2017 roku w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego wprowadzonego ustawą – Prawo Oświatowe.

W przekazanej organowi nadzoru uchwale nr XXV/151/2017 Rady Gminy Kraszewice w załączniku nr 1 i 3 (Lp.3) określono granice obwodu Publicznej Szkoły Podstawowej Stowarzyszenia Przyjaciół Szkół Katolickich w Głuszynie na rok szkolny 2017/2018, 2018/2019 oraz od dnia 1 września 2019 roku. Natomiast w uchwale nr XXIII/162/2017 z dnia 24 marca 2017 roku w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego wprowadzonego ustawą – Prawo Oświatowe Rada Gminy Kraszewice ustaliła, że ww. Szkoła Podstawowa nie zawiera obwodu. W konsekwencji uchwała nr XXIII/162/2017 z dnia 24 marca 2017 roku Rady Gminy Kraszewice nie jest tożsama co do granic obwodów z jej projektem zawartym w uchwale nr XXV/151/2017 z dnia 26 stycznia 2017 roku. Przy czym uchwała nr XXVIII/162/2017 Rady Gminy Kraszewice z dnia 24 marca 2017 roku ustaliła plany sieci szkół podstawowych i gimnazjów prowadzonych przez Gminę Kraszewice na okres od 1 września 2017 roku do dnia 31 sierpnia 2019 roku oraz od dnia 1 września 2019 roku.

Na sesji w dniu 18 sierpnia 2017 roku Rada Gminy Kraszewice podjęła uchwałę nr XXXI/184/2017 w sprawie zmiany uchwały nr XXV/151/2017 Rady Gminy Kraszewice z dnia 26 stycznia 2017 roku w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego wprowadzonego ustawą – Prawo Oświatowe. Mocą tej uchwały zostały zmienione załączniki nr 1 i 3 do uchwały nr XXV/151/2017 z dnia 26 stycznia 2017 roku, poprzez wskazanie, że Publiczna Szkoła Podstawowa Stowarzyszenia Przyjaciół Szkół Katolickich w Głuszynie na rok szkolny 2017/2018, 2018/2019 oraz od dnia 1 września 2019 roku nie zawiera obwodu. Stosownie do art. 208 ust. 2 p.w.p.o. opinią z dnia 22 sierpnia 2017 roku (DKa.545.1.18.2017) Wielkopolski Kurator Oświaty pozytywnie zaopiniował ww. uchwałę nr XXXI/184/2017 z dnia 18 sierpnia 2017 roku.

Następnie dnia 24 sierpnia 2017 roku Rada Gminy Kraszewice podjęła uchwałę Nr XXXII/188/2017 w sprawie zmiany uchwały w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego wprowadzonego ustawą – Prawo Oświatowe, zmieniając w uchwale nr XXIII/162/2017 z dnia 24 marca 2017 roku treść załącznika nr 1 oraz uchylając § 1 pkt 3 i załącznik nr 3 tej uchwały. Uchwała Nr XXXII/188/2017 Rady Gminy Kraszewice weszła w życie po upływie 14 dni o dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego z mocą obowiązującą od dnia 1 września 2017 roku.

Wprowadzone uchwałą nr XXVIII/162/2017 Rady Gminy Kraszewice z dnia 24 marca 2017 roku plany sieci obowiązywać miały najwcześniej od dnia 1 września 2017 roku a w dacie tej wiążące były już regulacje uchwały Nr XXXII/188/2017 w sprawie zmiany uchwały w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego wprowadzonego ustawą – Prawo Oświatowe, które zmieniały granice obwodów Publicznej Szkoły Podstawowej Stowarzyszenia Przyjaciół Szkół Katolickich w Głuszynie i które były zgodne z treścią uchwały nr XXXI/184/2017 w sprawie zmiany uchwały nr XXV/151/2017 Rady Gminy Kraszewice z dnia 26 stycznia 2017 roku w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego wprowadzonego ustawą – Prawo Oświatowe, pozytywnie zaopiniowaną przez Wielkopolskiego Kuratora Oświaty. W konsekwencji w ocenie organu nadzoru uznaje się, że niezgodności uchwały nr XXIII/162/2017 z dnia 24 marca 2017 roku Rady Gminy Kraszewice w zakresie granic obwodów z jej projektem zawartym w uchwale nr XXV/151/2017 z dnia 26 stycznia 2017 roku stanowi nieistotne naruszenie prawa.

Mając na uwadze powyższe wydanie niniejszego rozstrzygnięcia jest w pełni uzasadnione.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga za moim pośrednictwem do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Wojewoda Wielkopolski

(-) Zbigniew Hoffmann