



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 14 czerwca 2017 r.

Poz. 4435

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN.I.4131.1.352.2017.6 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 13 czerwca 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.)

#### **orzekam**

nieważność uchwały nr XLII/262/2017 Rady Miejskiej w Opalenicy z dnia 9 maja 2017 r. w sprawie zmiany nazwy Szkoły Podstawowej im. A. i Wl. Niegolewskich w Opalenicy – ze względu na istotne naruszenie prawa.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 9 maja 2017 r. Rada Miejska w Opalenicy podjęła uchwałę nr XLII/262/2017 w sprawie zmiany nazwy Szkoły Podstawowej im. A. i Wl. Niegolewskich w Opalenicy, zwaną dalej „uchwałą”.

Uchwałę podjęto na podstawie przepisów art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, 1579 i 1948 oraz z 2017 r. poz. 730) w związku z art. 25 ust. 1 i 2 i art. 88 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 59) oraz art. 202 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 60).

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu dnia 17 maja 2017 r.

Organ nadzoru dokonując badania zgodności z prawem powyższej uchwały, stwierdził, co następuje:

Rada Miejska w Opalenicy nadała uchwale moc przepisu powszechnie obowiązującego poprzez zawarcie w przepisie § 4 regulacji przewidującej wejście jej w życie po upływie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

Powyższe unormowanie narusza postanowienia art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłoszeniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2016 r., poz. 296 z późn. zm.), zgodnie z którym w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się:

- 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niespolonej;
- 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;
- 3) statuty związków międzygminnych, statuty związków powiatów oraz statuty związków powiatowo-gminnych;
- 3a) statuty związków metropolitalnych;
- 4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niespolonej;

- 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowione przez: wojewodę i organy administracji niezespolonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy;
- 6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte:
  - a) między jednostkami samorządu terytorialnego,
  - b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej;
- 7) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa;
- 8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy;
- 8a) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowionych przez jednostki samorządu terytorialnego;
- 9) statut urzędu wojewódzkiego;
- 10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

Przedmiotowa uchwała nie mieści się w katalogu aktów wymienionych w powyższym przepisie.

Istotą aktu prawa miejscowego jest to, iż nakłada na oznaczonych rodzajowo członków społeczności lokalnej obowiązek oznaczonego zachowania się w sytuacjach wskazanych w obowiązujących przepisach prawa, są to, więc akty o charakterze normatywnym.

Nadanie przez Radę Miejską mocą przedmiotowej uchwały imienia szkole, nie jest źródłem praw i obowiązków mieszkańców danej jednostki samorządu terytorialnego i w takim zakresie uchwała nie posiada walorów normatywności.

Nie istnieje również żaden szczególny przepis obowiązującego prawa, który umożliwiałby publikację uchwały w dzienniku urzędowym. Powyższe oznacza, że omawiana uchwała (niebędąca aktem prawa miejscowego) nie podlega publikacji w dzienniku urzędowym (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 26 września 2008 r., sygn. akt III SA/Gd 288/08, LEX nr 518269).

W podobnej sprawie stanowisko zajął również Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z 20 stycznia 2010 r., który stwierdził, że pogląd, iż uchwała nadająca szkole imię jest aktem prawa miejscowego, jest nie do przyjęcia (sygn. IV SA/Wr 420/09).

W świetle powyższego należy stwierdzić, że uznanie przez Radę Miejską w Opalenicy uchwały za akt prawa miejscowego i wprowadzenie na tej podstawie regulacji § 4 uchwały przewidującej wejście jej w życie po uprzednim ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym narusza przepis art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Biorąc powyższe pod uwagę należało orzec jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski  
(-) Zbigniew Hoffmann