



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 18 kwietnia 2016 r.

Poz. 2898

### UCHWAŁA NR 6/426/2016 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 23 marca 2016 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1445, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr XX/124/2016 Rady Powiatu Średzkiego z dnia 13 stycznia 2016 roku w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla placówek niepublicznych i szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystywania, w części obejmującej:

- w § 1 zdanie: „Dotacje mogą być wykorzystane wyłącznie na pokrycie wydatków bieżących szkoły lub placówki”,
- w § 6 wyrażenie: „a w przypadku niepublicznych ośrodków umożliwiających realizację obowiązku szkolnego i obowiązku nauki dzieciom i młodzieży, a także dzieciom i młodzieży z upośledzeniem umysłowym ze sprzężonymi niepełnosprawnościami, w wysokości przewidzianej na jednego wychowanka tego rodzaju ośrodków w części oświatowej subwencji ogólnej Powiatu Średzkiego”,
- w § 14 słowo: „rachunek” po wyrażeniu „(...) na który jest przyznana”,
- Załącznik nr 3 „Rozliczenie dotacji” wyrażenie: „(zgodnie z art. 106 ust. 4 pkt 1-3 Ustawy o finansach publicznych. Wydatkami bieżącymi są wynagrodzenia i uposażenia osób zatrudnionych oraz składki naliczane od tych wynagrodzeń i uposażeń; zakupy towarów i usług; koszty utrzymania oraz inne wydatki związane z funkcjonowaniem szkoły/placówki i realizacją ich statutowych zadań)”,

z powodu sprzeczności z prawem opisanych w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 3 marca 2016 roku Rada Powiatu Średzkiego, powołując się na przepisy art. 90 ust. 4 i ust. 8a ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2015 r. poz. 2156, z późn. zm.) oraz art. 12 pkt 11 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1445, z późn. zm.) ustaliła tryb udzielania i rozliczania dotacji dla placówek niepublicznych i szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystywania.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 §§ 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego zawiadomiła przedstawiciela Powiatu o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr XX/124/2016 Rady Powiatu Średzkiego z dnia 13 stycznia 2016 roku z powodu sprzeczności jej postanowień z przepisami prawa. Termin rozpatrzenia sprawy wyznaczono na dzień 23 marca 2016 roku.

Rozpoznając sprawę przedmiotowej uchwały, Kolegium Izby ustaliło i zważyło co następuje.

Zgodnie z art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, to „organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 1a-1c i 2-3b, oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji”. Z kolei z art. 90 ust. 8a stanowi, że „Wysokość dotacji, o której mowa w ust. 8, określa organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego”.

Na mocy przytoczonych wyżej art. 90 ust. 4 i ust. 8a ustawy o systemie oświaty Rada Powiatu Średzkiego, w dniu 13 stycznia 2016 roku podjęła uchwałę w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla placówek niepublicznych i szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystywania.

W § 1 Rada Powiatu postanowiła, że: „Placówki niepubliczne i niepubliczne szkoły o uprawnieniach szkół publicznych otrzymują dotację z budżetu powiatu. Dotacje są przeznaczone na dofinansowanie realizacji zadań szkoły lub placówki w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, w tym profilaktyki społecznej. Dotacje mogą być wykorzystane wyłącznie na pokrycie wydatków bieżących szkoły lub placówki”.

Kolegium podnosi, iż ustawą z dnia 13 września 2013 roku o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych ustaw (Dz. U. z 2013 r. poz. 827), ustawodawca nadał nowe brzmienie art. 90 ust. 3d, w którym określił przeznaczenie dotacji. Dotacja może być zatem wykorzystana nie tylko na wydatki bieżące, ale również na zakup środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych. W art. 90 ust. 3d pkt 2 w pozycjach od a do e znalazły się wydatki związane z zakupem: książek i innych zbiorów bibliotecznych, środków dydaktycznych służących procesowi dydaktyczno-wychowawczemu realizowanemu w szkołach, przedszkolach i placówkach, sprzętu sportowego i rekreacyjnego, mebli i pozostałych środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych o wartości nieprzekraczającej wielkości ustalonej w przepisach o podatku dochodowym od osób prawnych, dla których odpisy amortyzacyjne są uznawane za koszt uzyskania przychodu w 100% ich wartości, w momencie oddania do użytkowania. Przepis obowiązuje od 1 stycznia 2014 roku. W związku z tym, zapis § 1 należało określić stosownie do zmiany obowiązującej od 1 stycznia 2014 roku. Wskazując na regulacje ustawowe, Kolegium stwierdziło nieważność zdania „Dotacje mogą być wykorzystane wyłącznie na pokrycie wydatków bieżących szkoły lub placówki” w treści normatywnej § 1 uchwały.

W § 6 Rada Powiatu postanowiła, że „Placówki niepubliczne, o których mowa w art. 2 pkt 5 i 7 ustawy o systemie oświaty, a także niepubliczne poradnie psychologiczno-pedagogiczne, które zgodnie z art. 71b ust. 2a, prowadzą wczesne wspomaganie rozwoju dziecka, otrzymują na każdego wychowanka dotację z budżetu powiatu w wysokości przewidzianej na jednego wychowanka tego samego rodzaju placówki publicznej w części oświatowej subwencji ogólnej dla Powiatu Średzkiego, a w przypadku niepublicznych ośrodków umożliwiających realizację obowiązku szkolnego i obowiązku nauki dzieciom i młodzieży, a także dzieciom i młodzieży z upośledzeniem umysłowym ze sprzężonymi niepełnosprawnościami, w wysokości przewidzianej na jednego wychowanka tego rodzaju ośrodków w części oświatowej subwencji ogólnej Powiatu Średzkiego”.

W art. 90 ust. 3a ustawodawca używa zwrotu „w wysokości nie niższej niż”. Zdaniem Kolegium wyrażenie: „a w przypadku niepublicznych ośrodków umożliwiających realizację obowiązku szkolnego i obowiązku nauki dzieciom i młodzieży, a także dzieciom i młodzieży z upośledzeniem umysłowym ze sprzężonymi niepełnosprawnościami, w wysokości przewidzianej na jednego wychowanka tego rodzaju ośrodków w części oświatowej subwencji ogólnej Powiatu Średzkiego”, narusza art. 90 ust. 3a ustawy o systemie oświaty, bowiem zgodnie z tym przepisem placówki niepubliczne na dzieci i młodzież z upośledzeniem umysłowym, niepełnosprawnościami sprzężonymi otrzymują dotację w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na jednego wychowanka tego rodzaju ośrodków w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostki samorządu terytorialnego.

Skoro dotacja na wychowanków uczęszczających do placówek niepublicznych oraz wychowanków niepublicznych ośrodków umożliwiających realizację obowiązku szkolnego i obowiązku nauki dzieciom i młodzieży, także dzieciom i młodzieży z upośledzeniem umysłowym ze sprzężonymi niepełnosprawnościami, ustalana jest w oparciu o inne wartości subwencji, nie było możliwości łącznego ustalenia takich samych zasad udzielania dotacji dla tak niejednorodnej grupy uczniów i wychowanków, bowiem nie zapewniono minimalnej, ustawowo gwarantowanej kwoty dotacji określonej w przepisie art. 90 ust. 3a ustawy o systemie oświaty. Wskazując na regulacje ustawowe, Kolegium stwierdziło nieważność wyrażenia „a w przypadku niepublicznych ośrodków umożliwiających realizację obowiązku szkolnego i

obowiązku nauki dzieciom i młodzieży, a także dzieciom i młodzieży z upośledzeniem umysłowym ze sprzężonymi niepełnosprawnościami, w wysokości przewidzianej na jednego wychowanka tego rodzaju ośrodków w części oświatowej subwencji ogólnej Powiatu Średzkiego” w § 6 uchwały.

W § 14 stwierdzono, że „Dotacja będzie przekazywana w 12 częściach w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca na który jest przyznana, rachunek za grudzień do 15 grudnia, na rachunek bankowy szkoły lub placówki i rozliczana co miesiąc, na podstawie informacji miesięcznej o ilości uczniów/wychowanków wg wzoru stanowiącego załącznik nr 2 do uchwały oraz rozliczenia dotacji wg wzoru stanowiącego załącznik nr 2 do uchwały oraz rozliczenia dotacji wg wzoru stanowiącego załącznik nr 3 do uchwały, składanych przez organ prowadzący szkołę/placówkę w terminie do piątego dnia roboczego każdego miesiąca w Starostwie Powiatowym w Środzie Wlkp.”. W przytoczonym § zbędnie użyto po wyrażeniu „na który jest przyznana” słowa „rachunek”, stąd Kolegium stwierdziło nieważność tego słowa.

W załączniku nr 3 do uchwały „Rozliczenie dotacji” zawarto sformułowanie „(zgodnie z art. 106 ust. 4 pkt 1-3 Ustawy o finansach publicznych. Wydatkami bieżącymi są wynagrodzenia i uposażenia osób zatrudnionych oraz składki naliczane od tych wynagrodzeń i uposażeń; zakupy towarów i usług; koszty utrzymania oraz inne wydatki związane z funkcjonowaniem szkoły/placówki i realizacją ich statutowych zadań)”. W cytowanym wyrażeniu przytoczono artykuł nieobowiązującej ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, wskazując jednocześnie rodzaje wydatków bieżących, które należy wymienić w tabeli zamieszczonej poniżej. Zgodnie z art. 90 ust. 3d ustawy o systemie oświaty dotacja może być wykorzystana zarówno na pokrycie wydatków bieżących jak i sfinansowanie zakupu środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych. Cytowane sformułowanie należy zatem uznać za zbędne, stąd Kolegium stwierdziło jego nieważność.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiono jak w sentencji.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

Przewodnicząca  
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
(-) Grażyna Wróblewska