



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 18 kwietnia 2016 r.

Poz. 2896

UCHWAŁA NR 6/425/2016 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 23 marca 2016 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr XV/192/16 Rady Miasta i Gminy Gołańcz z dnia 26 lutego 2016 r. w sprawie zmiany Uchwały nr XIV/185/15 Rady Miasta i Gminy Gołańcz z dnia 29 grudnia 2015 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół podstawowych, niepublicznych przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Gołańcz przez osoby fizyczne i osoby prawne inne niż jednostki samorządu terytorialnego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, jako sprzecznej z przepisami prawa wskazanymi w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tutejszej Izbie w dniu 7 marca 2016 r. Rada Miasta i Gminy Gołańcz, powołując się na przepisy ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2015, poz. 2156, z późn. zm.), zmieniła treść poprzez nadanie nowego brzmienia postanowieniom § 2 ust. 2 i 3 uchwały w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji, zakres i tryb kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania dotacji z budżetu Gminy udzielonej dla niepublicznych przedszkoli, szkół podstawowych, innych form wychowania przedszkolnego, prowadzonych przez osoby fizyczne lub osoby prawne nie będące jednostkami samorządu terytorialnego.

Regionalna Izba Obrachunkowa, na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały.

Rozpatrując sprawę Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

W myśl przepisów art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego jest uprawniony do ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w art. 90 ust. 1a-1c i 2 – 3b, a także trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobierania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny się znaleźć we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

W § 1 w pkt 1 i 2 przedmiotowej uchwały nadano nowe brzmienie postanowieniom § 2 ust. 2 i ust. 3 uchwały Nr XIV/185/15 Rady Miasta i Gminy Gołańcz z dnia 29 grudnia 2015 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół podstawowych, niepublicznych przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Gołańcz przez osoby fizyczne i

osoby prawne inne niż jednostki samorządu terytorialnego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania.

Z treści zmienionych przepisów wynika, że:

- 1) „Niepubliczne przedszkola, które nie spełniają wymagań określonych art. 90 ust. 1b ustawy o systemie oświaty otrzymają na każdego ucznia dotację w wysokości nie niższej niż 75 % ustalonych w budżecie Gminy Gołańcz wydatków bieżących, ponoszonych w przedszkolach publicznych w przeliczeniu na jednego ucznia, pomniejszonych (...)” – (§ 2 ust. 2);
- 2) „Osoby prowadzące niepubliczne inne formy wychowania przedszkolnego, nie spełniające warunków, o których mowa w art. 90 ust. 1c ustawy o systemie oświaty, otrzymują na każdego ucznia objętego tą formą wychowania przedszkolnego dotację w wysokości nie niższej niż 40 % wydatków bieżących, pomniejszonych (...)” – (§ 2 ust. 3).

W uzasadnieniu do uchwały, podpisanym przez Przewodniczącego Rady Miasta i Gminy Gołańcz, poinformowano, że „W związku ze stwierdzeniem przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Poznaniu nieważności Uchwały nr XIV/185/15 w części dotyczącej § 2 ust. 2 i 3 w zakresie wyrażenia „z tym ucznia niepełnosprawnego w wysokości równej kwocie przewidzianej na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez Gminę Gołańcz konieczne było wprowadzenie zmiany zapisu na wyrażenie nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez Gminę Gołańcz”.

Oceniając zgodność z prawem tych postanowień, Kolegium stwierdziło, iż uchwała podjęta została z naruszeniem prawa.

Przepisy art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty obligują organ stanowiący do ustalenia w drodze uchwały podstawy obliczania dotacji dla podmiotów, o których mowa w art. 90 ust. 1a-1c i 2-3 ustawy. Ustawodawca używając w wyżej przywołanych ust. 2b, 2d art. 90 ustawy o systemie oświaty (odnoszących się do dotacji dla niepublicznych przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego) zwrotu *w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na jednego ucznia (...)*, ustalił tylko dolną granicę podstawy obliczania dotacji. Tym samym organ stanowiący obowiązany jest jednoznacznie określić podstawę obliczania dotacji. Rada Miasta i Gminy Gołańcz nie wypełniła tego obowiązku, pozostawiając Burmistrzowi swobodę w decydowaniu o podstawie obliczania dotacji. Użycie przez Radę w § 2 ust. 2 i 3 uchwały zmienianej zwrotu „nie niższej niż” spowodowało, że nie została ustalona podstawa obliczania dotacji, a jedynie dolny próg tej podstawy. Regulacje zawarte w § 1 w pkt. 1 i 2 badanej uchwały nie wypełniają delegacji ustawowej wynikającej z przepisów art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty. W ocenie Kolegium naruszenie to ma charakter istotny.

Jak stwierdził WSA w Gliwicach w wyroku z dnia 24 października 2013 r., sygn. akt I SA/Gl 980/13 „Zasady udzielania dotacji, w tym ustalania jej wysokości określa sama ustawa o systemie oświaty, która (...) upoważniając organ stanowiący do określenia trybu udzielenia dotacji nie upoważniła organu stanowiącego do przekazania kompetencji do ustalenia wysokości dotacji organowi wykonawczemu. Rolą tego ostatniego jest bowiem wykonywanie, a nie stanowienie prawa miejscowego”.

Kolegium Izby zwraca uwagę, że w uchwale Nr XIV/185/15 Rady Miasta i Gminy Gołańcz z dnia 29 grudnia 2015 r. kwestie podstawy naliczania dotacji na każdego ucznia dla niepublicznych przedszkoli i dla osób prowadzących wychowanie przedszkolne w innych formach były uregulowane prawidłowo. Kolegium na posiedzeniu w dniu 10 lutego 2016 r. stwierdziło w uchwale Nr 3/266/2016 nieważność tylko wyrażenń odnoszących się do podstawy naliczania dotacji na ucznia niepełnosprawnego. Zatem nie zachodziła potrzeba zmiany postanowień § 2 ust. 2 i 3 uchwały w zakresie podstaw naliczania dotacji na każdego ucznia.

Jednocześnie Kolegium wskazuje, że w postanowieniu, w którym ustalono podstawę naliczania dotacji dla osób prowadzących wychowanie przedszkolne w innych formach, o których jest mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 14a ust. 7 ustawy o systemie oświaty, poprzez sformułowanie „(...) 40 % wydatków bieżących, pomniejszonych (...)” nie zostało dookreślone, do jakich „wydatków bieżących” należy odnieść się naliczając dotację. W myśl art. 90 ust. 2d ustawy o systemie oświaty powinno być: „... wydatków bieżących ponoszonych na jednego ucznia w przedszkolu publicznym prowadzonym przez Gminę, pomniejszonych ...”.

W tytule przedmiotowej uchwały przywołany został numer i data uchwały zmienianej. W myśl § 16 - 18 i § 96 ust. 3 w związku z § 143 rozporządzenia z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) w tytule uchwały zmieniającej podaje się przedmiot uchwały możliwie najzwięźle, a więc nie podaje się daty ani numeru uchwały nowelizowanej tylko jej przedmiot. Pełny tytuł zmienianego aktu wraz z numerem i pozycją źródła publikacji ujmuje się dopiero w tekście pierwszego postanowienia uchwały zmieniającej.

Mając powyższe na uwadze postanowiono, jak w sentencji.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

Przewodnicząca
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska