



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 18 kwietnia 2016 r.

Poz. 2895

UCHWAŁA NR 6/415/2016 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 23 marca 2016 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

§ 2 ust. 2 uchwały Nr XVIII/205/2016 Rady Miejskiej Ostrowa Wielkopolskiego z dnia 24 lutego 2016 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki takiej opłaty dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz częściowych zwolnień z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, z powodu naruszenia przepisów wskazanych w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 2 marca 2016 roku Rada Miejska Ostrowa Wielkopolskiego powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 6k ust. 1 pkt 1, ust. 2, ust. 2a, ust. 3 i ust. 4, w związku z art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustaliła stawki takiej opłaty oraz ustaliła częściowe zwolnienie z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla członków rodzin wielodzietnych.

Regionalna Izba Obrachunkowa, na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zawiadomiła przedstawiciela miasta Ostrowa Wielkopolskiego o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr XVIII/205/2016 Rady Miejskiej Ostrowa Wielkopolskiego z dnia 24 lutego 2016 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki takiej opłaty dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz częściowych zwolnień z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Termin rozpatrzenia sprawy przedmiotowej uchwały został wyznaczony na dzień 23 marca 2016 roku.

Rozpatrując sprawę przedmiotowej uchwały, Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią oraz wyjaśnieniami złożonymi przez przedstawicieli miasta Ostrowa Wielkopolskiego na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 23 marca 2016 r. dotyczącymi przedmiotowej uchwały ustaliło i zważyło, co następuje.

W § 2 ust.1 przedmiotowej uchwały Rady Miejskiej Ostrowa Wielkopolskiego postanowiono, że *Ustala się zwolnienie z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 30 % stawki opłaty określonej w § 1 dla członków rodzin wielodzietnych, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. z 2014 r., poz. 1863, z późn. zm.).*

Jednocześnie w § 2 ust. 2 ww. uchwały zawarto postanowienie, iż *W celu skorzystania ze zwolnienia, o którym mowa w ust. 1, właściciel nieruchomości powinien przedłożyć Prezydentowi Miasta Ostrowa Wielkopolskiego kartę wydaną na podstawie ustawy z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny.*

Podstawą prawną dla zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi członków rodzin wielodzietnych posiadających Kartę Dużej Rodziny jest art. 6k ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250), zgodnie z którym rada gminy, w drodze uchwały, może zwolnić w całości lub w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w części dotyczącej gospodarstw domowych, w których dochód nie przekracza kwoty uprawniającej do świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej, o której mowa w art. 8 ust. 1 lub 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2015 r. poz. 163, z późn. zm.), lub rodziny wielodzietne, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. poz. 1863 oraz z 2015 r. poz. 1359).

Zatem wyżej przywołany przepis art. 6k ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach daje organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego jedynie kompetencję do wprowadzenia częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Tym samym, w ocenie Kolegium Izby, cytowane wyżej postanowienie § 2 ust. 2 przedmiotowej uchwały - warunkujące w istocie skorzystanie przez rodziny, o których mowa w ustawie o Karcie Dużej Rodziny, z częściowego zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przedłożeniem przez właściciela nieruchomości Prezydentowi Miasta Karty Dużej Rodziny - wykracza poza zakres delegacji ustawowej określonej w art. 6k ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Kwotę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wykazuje się w deklaracji, która winna uwzględniać to zwolnienie.

Jednocześnie należy zauważyć, iż zgodnie z postanowieniem art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 5 grudnia 2014 roku o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. z 2014 r. poz. 1863, z późn. zm.) kartę przyznaje wójt właściwy ze względu na miejsce zamieszkania członka rodziny wielodzietnej. Ponadto stosownie do art. 12 ust. 1 ww. ustawy o Karcie Dużej Rodziny zmiana danych zawartych w Karcie oraz zmiana miejsca zamieszkania wymaga przyznania nowej Karty.

Wobec powyższego organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego posiada informacje o rodzinach mających Kartę Dużej Rodziny.

Zgodnie z art. 220 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23) organ administracji publicznej nie może żądać zaświadczenia ani oświadczenia na potwierdzenie faktów lub stanu prawnego, jeżeli:

- 1) znane są one organowi z urzędu;
- 2) możliwe są do ustalenia przez organ na podstawie:
 - a) posiadanych przez niego ewidencji, rejestrów lub innych danych,
 - b) rejestrów publicznych posiadanych przez inne podmioty publiczne, do których organ ma dostęp w drodze elektronicznej na zasadach określonych w przepisach ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,
 - c) wymiany informacji z innym podmiotem publicznym na zasadach określonych w przepisach o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,
 - d) przedstawionych przez zainteresowanego do wglądu dokumentów urzędowych (dowodu osobistego, dowodów rejestracyjnych i innych).

Zatem wymóg określony w § 2 ust. 2 przedmiotowej uchwały pozostaje także w sprzeczności z wyżej przywołanymi postanowieniami art. 220 § 1 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego.

Mając powyższe na względzie postanowiono jak w sentencji niniejszej uchwały.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

Przewodnicząca
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska