



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 18 kwietnia 2016 r.

Poz. 2894

UCHWAŁA NR 6/442/2016 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 23 marca 2016 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr XV/104/2016 Rady Gminy Kleszczewo z dnia 24 lutego 2016 r. w sprawie: określenia wysokości oraz zasad ustalania i rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki na terenie Gminy Kleszczewo, w części obejmującej:

1. § 2 ust. 2,
2. w § 5 ust. 1 – w części obejmującej wyrażenie „uczęszczających do żłobka”,
3. w § 6 ust. 1 – w części obejmującej wyrażenie „faktycznej”,
4. w załączniku Nr 2 – „Informacja o faktycznej liczbie dzieci objętej opieką w żłobku...”, w części obejmującej wyrażenie „faktycznej”,
5. w załączniku Nr 3 – „Rozliczenie dotacji celowej otrzymanej za miesiące od... do...”, w części obejmującej wyrażenie „faktyczna” użyte w pozycji 1 Dane ilościowe rozliczenia rocznego,

z powodu naruszenia przepisów prawa wskazanych w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 1 marca 2016 r. Rada Gminy Kleszczewo, powołując się na przepisy art. 60 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2016 r. poz. 157) określiła wysokość, zasady udzielania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki na terenie Gminy Kleszczewo.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr XV/104/2016 Rady Gminy Kleszczewo z dnia 24 lutego 2016 r., z powodu sprzeczności jej postanowień z przepisami prawa, wyznaczając jednocześnie termin rozpatrzenia sprawy na dzień 23 marca 2016 r.

Rozpoznając sprawę przedmiotowej uchwały Kolegium ustaliło i zważyło, co następuje.

Przepisy prawa miejscowego, a takim przepisem niewątpliwie jest badana uchwała winny być stanowione w zakresie przyznanej kompetencji. W tym kontekście, dla zakresu określonych ustawą granic normowania przez akt prawa miejscowego istotne znaczenie mają wytyczne treściowe adresowane do lokalnego prawodawcy. Podstawę prawną udzielenia dotacji na opiekę nad dziećmi do lat 3 stanowi ustawa z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3. W art. 60 tej ustawy ustanowiono, że podmioty, o

których mowa w art. 8 ust. 1, prowadzące żłobek lub klub dziecięcy mogą otrzymać na każde dziecko objęte opieką w żłobku lub klubie dziecięcym dotację celową z budżetu gminy. Ustęp 2 powyższego artykułu stanowi, że wysokość i zasady ustalenia oraz rozliczania dotacji, o której mowa w ust. 1 określa rada gminy w drodze uchwały.

Rada w badanej uchwale w § 2 ust. 2 wprowadziła warunek uzyskania dotacji w brzmieniu „*Dotacji celowej udziela się pod warunkiem zapewnienia przez żłobki opieki nad dzieckiem w minimalnym wymiarze 8 godzin dziennie*”.

Kolegium Izby wskazuje, że przepis ustawy o opiece na dziećmi do lat 3 nie zawiera żadnych ograniczeń podmiotowych czy przedmiotowych w otrzymywaniu dotacji.

„Zgodnie z przepisem art. 60 ust. 1 o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 otrzymywanie dotacji przez podmioty wymienione w tej ustawie, prowadzące żłobek lub klub dziecięcy, nie jest uwarunkowany ilością godzin, w ciągu których sprawowana jest opieka nad dziećmi, gdyż podmioty te mogą otrzymać dotację celową z budżetu gminy – na każde dziecko objęte opieką w żłobku lub klubie dziecięcym, niezależnie od ilości godzin, w ciągu których sprawowana jest opieka” (wyrok WSA w Krakowie sygn. Akt I SA/Kr 211/13).

Podobnie z naruszeniem prawa Rada w § 5 ust. 1 uchwały postanowiła, że „*Podmiot, o którym mowa w § 1, któremu przyznano dotację celową, w terminie do 10 dnia każdego miesiąca przedstawia organowi dotującemu informację o liczbie dzieci uczeszczających do żłobka, według stanu na pierwszy dzień miesiąca, w którym udzielana jest dotacja*” oraz w § 6 ust. 1 uchwały postanowiła, że „*Podmiot prowadzący żłobek sporządza roczne rozliczenie wykorzystanej dotacji, ujęte w zbiorczym zestawieniu, obejmujące informację o kwocie otrzymanej dotacji oraz faktycznej liczby dzieci, z wyszczególnieniem kwot na poszczególne rodzaje wydatków bieżących związanych z zapewnieniem opieki nad dziećmi poniesionymi w danym roku, wg wzoru stanowiącego załącznik nr 3 do niniejszej uchwały*”.

W ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, uzależnienie kwoty dotacji przekazywanej podmiotowi prowadzącemu żłobek od liczby dzieci uczeszczających do żłobka stoi w sprzeczności z przepisem art. 60 ust. 1 ustawy o opiece nad dziećmi do lat 3, zgodnie, z którym dotacja celowa przysługuje na każde dziecko objęte opieką. Nieobecność takiego dziecka w określonych dniach, tygodniach czy nawet miesiącach może być przecież usprawiedliwiona; istotny jest bowiem fakt, że dziecko pozostaje do żłobka zapisane. Ponadto, podmiot prowadzący żłobek, jest zobowiązany zapewnić codziennie gotowość do przyjęcia wszystkich zapisanych dzieci, co generuje stałe koszty, niezależnie od liczby dzieci faktycznie obecnych w danym dniu. Podobne stanowisko w tej kwestii zajął Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w wyroku o sygn. akt: I SA/Po 613/11.

Z wyżej opisanych powodów Kolegium uznało, że z naruszeniem prawa przekroczeniem kompetencji prawotwórczych określonych w ustawie o opiece nad dziećmi do lat 3 Rada w § 2 ust. 2 wprowadziła warunek uzyskania dotacji w postaci określenia minimalnej ilości godzin sprawowania opieki, a w postanowieniach § 5 ust. 1 uchwały odwołała się do przekazania informacji o liczbie dzieci „*uczeszczających*”. Także z naruszeniem w/w przepisu prawa w postanowieniu § 6 ust. 1 uchwały i w załączniku nr 2 i 3 uzależniono przekazanie i rozliczenie dotacji od złożenia informacji o „*faktyczne j*” liczbie dzieci.

Dotacja przyznawana jest na dziecko objęte opieką, niezależnie od tego czy fizycznie uczęszcza w zajęciach czy też nie.

W związku z powyższym Kolegium stwierdziło, że wskazane wyżej uchybienia stanowią istotne naruszenie prawa skutkujące stwierdzeniem nieważności w/w postanowień uchwały.

Mając powyższe na uwadze stwierdzono, jak w sentencji uchwały.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

Przewodnicząca
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska