



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 18 kwietnia 2016 r.

Poz. 2892

UCHWAŁA NR 6/440/2016 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 23 marca 2016 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr XVII/105/2016 Rady Miejskiej w Grodzisku Wielkopolskim z dnia 25 lutego 2016 roku w sprawie zmiany uchwały Nr XV/89/2015 Rady Miejskiej w Grodzisku Wielkopolskim z dnia 17 grudnia 2015 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji na prowadzenie publicznych i niepublicznych: przedszkoli, szkół podstawowych i innych form wychowania przedszkolnego, prowadzonych przez osoby prawne i osoby fizyczne inne niż Gmina Grodzisk Wielkopolski oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, w części obejmującej postanowienia § 1 pkt 1 nadającego nowe brzmienie § 4 uchwały Nr XV/89/2015: „*W przypadku zmiany w trakcie roku budżetowego podstawy obliczania dotacji, organ dotujący po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana dokonuje weryfikacji kwoty dotacji należnej na ucznia*” jako podjętej sprzecznie z przepisami prawa wskazanymi w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 04 marca 2016 r. Rada Miejska w Grodzisku Wielkopolskim, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 80 ust. 4 i 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty wprowadziła zmiany w uchwale określającej tryb udzielania i rozliczania dotacji na prowadzenie publicznych i niepublicznych: przedszkoli, szkół podstawowych i innych form wychowania przedszkolnego, prowadzonych przez osoby prawne i osoby fizyczne inne niż Gmina Grodzisk Wielkopolski oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania.

Regionalna Izba Obrachunkowa na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego, w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, zawiadomiła Przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do ww. uchwały, wyznaczając jednocześnie termin rozpatrzenia sprawy na dzień 23 marca 2016 roku.

Rozpoznając sprawę, Kolegium Izby po zapoznaniu się z treścią uchwały ustaliło i zważyło, co następuje.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym do zadań własnych gminy należą sprawy edukacji publicznej. Zadaniem oświatowym jednostek samorządu terytorialnego jest, jak stanowi art. 5a ust. 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2015 r. poz. 2156, z późn. zm.) zapewnienie funkcjonowania określonych kategorii przedszkoli, szkół i placówek oświatowych przyporządkowanych wyszczególnionemu w treści przepisu zakresowi działania gminy. W kontekście powołanych dyspozycji jedną z form realizacji przez gminę zadań oświatowych jest udzielanie dotacji na zasadach określonych w przepisach ustawy o systemie oświaty.

Kompetencję do podjęcia uchwały stanowią przepisy art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, zgodnie z którymi, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 1a-1c i 2-3b, oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawy obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

W wykonaniu dyspozycji ww. przepisów, Rada Miejska w Grodzisku Wielkopolskim, podjęła uchwałę Nr XV/89/2015, w której uregulowała tryb udzielania i rozliczania dotacji na prowadzenie publicznych i niepublicznych: przedszkoli, szkół podstawowych i innych form wychowania przedszkolnego, prowadzonych przez osoby prawne i osoby fizyczne inne niż Gmina Grodzisk Wielkopolski oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania. Uchwała reguluje także zasady, o których mowa wyżej w odniesieniu do ww. podmiotów, które prowadzą wczesne wspomaganie rozwoju dziecka.

Uchwałą Nr 1/62/2016 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 13 stycznia 2016 r. stwierdziło nieważność m.in. postanowień § 4 w/w uchwały w brzmieniu „*W przypadku zmiany w trakcie roku budżetowego, podstawy obliczania dotacji organ dotujący dokonuje raz na kwartał, weryfikacji kwoty dotacji należnej na ucznia*”.

Kolegium Izby stwierdzając nieważność tych postanowień wskazało, że z przepisów art. 80 i art. 90 ustawy o systemie oświaty wynika, że analizowana dotacja – jest dotacją roczną, którą zgodnie z ust. 3c art. 80 i art. 90 przekazuje się w comiesięcznych częściach (transzach). W ustawie nie zapisano, że transze są równe, co wynika z występujących w trakcie roku zmian elementów wpływających na wysokość dotacji rocznej. W praktyce skutkuje to tym, że jednostki samorządu terytorialnego:

- 1) z początkiem roku, w oparciu o wstępnie uzyskane dane, ustalają dotację należną i przekazują ją w równych transzach co miesiąc, przez co dopiero pod koniec roku dokonują ostatecznego ustalenia dotacji należnej, czyniąc to w oparciu o ostatecznie ustaloną podstawę oraz dane o faktycznej liczbie uczniów w poszczególnych miesiącach,
- 2) dokonują cyklicznej weryfikacji dotacji w trakcie roku, czyniąc to w oparciu o dane o zmianach podstawy oraz w oparciu o dane o zmianach liczby uczniów dotowanej szkoły, przedszkola lub placówki.

Odnosząc się do cytowanej regulacji Rady Miejskiej Kolegium podkreśliło, iż dla oceny jej zgodności z prawem znaczenie ma nie ustalenie terminu, począwszy od którego nastąpi wypłata dotacji oświatowej, tylko określenie terminu, w którym zdaniem organu dotującego nastąpi zmiana podstawy obliczenia w/w dotacji. Cytowany zapis uchwały Rady wskazuje bowiem, iż niezależnie od tego czy organ dotujący dokonywać będzie cyklicznej weryfikacji dotacji w trakcie roku, czy też dopiero pod koniec roku dokona ostatecznego ustalenia dotacji należnej, to dla ustalenia kwot dotacji, zmienioną podstawę (zwiększoną lub zmniejszoną) wynikającą ze zmiany wysokości wydatków bieżących, przewidzianych w budżecie na utrzymanie ucznia w gminnych przedszkolach, organ dotujący przyjmie nie od miesiąca, w którym zmiana nastąpiła tylko raz na kwartał roku budżetowego.

W ocenie zaś organu nadzoru dotacja w zmienionej (zwiększonej lub zmniejszonej) wysokości będzie należna od miesiąca, w którym nastąpiła zmiana „*wysokości wydatków bieżących, ustalonych w budżecie Gminy Grodzisk Wielkopolski, przewidzianych na jednego ucznia w prowadzonych przez Gminę Grodzisk Wielkopolski publicznych przedszkolach*”. W związku z powyższym zapis § 4 uchwały Rady Miejskiej w Grodzisku Wielkopolskim pozostaje w sprzeczności ze wskazanymi powyżej przepisami ustawy o systemie oświaty.

Badaną uchwałą Nr XVII/105/2016 z dnia 25 lutego 2016 roku Rada Miejska w Grodzisku Wielkopolskim wprowadziła zmiany w uchwale Nr XV/89/2015 z dnia 17 grudnia 2015 r. m.in. poprzez nadanie nowego brzmienia dla § 4 uchwały o treści: „*W przypadku zmiany w trakcie roku budżetowego podstawy obliczania dotacji, organ dotujący po miesiącu w którym nastąpiła zmiana dokonuje weryfikacji kwoty dotacji należnej na ucznia*”.

Kolegium ponownie wskazuje, iż dotacja w zmienionej (zwiększonej lub zmniejszonej) wysokości będzie należna od miesiąca, w którym nastąpiła zmiana „*wysokości wydatków bieżących, ustalonych w budżecie Gminy Grodzisk Wlkp., przewidzianych na jednego ucznia w prowadzonych przez Gminę Grodzisk Wlkp. publicznych przedszkolach*”.

W związku z powyższym zapis § 4 uchwały Rady Miejskiej w Grodzisku Wielkopolskim pozostaje w sprzeczności z przepisami ust. 1a-1c i 2-3b art. 80 i art. 90 w związku z ust. 3c art. 80 i art. 90 ustawy o systemie oświaty.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

Przewodnicząca
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska