



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 17 października 2016 r.

Poz. 6140

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.367.2016.15 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 12 października 2016 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446)

#### **orzekam**

nieważność uchwały nr XXIV/182/2016 Rady Miejskiej Gminy Kostrzyn z dnia 8 września 2016 r. w sprawie Gminnego Programu Stypendialnego dla uczniów szkół podstawowych, gimnazjów oraz szkół ponadgimnazjalnych, zamieszkałych na terenie Gminy Kostrzyn - **ze względu na istotne naruszenie prawa.**

#### **Uzasadnienie**

Uchwałę podjęto na podstawie „art. 18 ust. 2 pkt 14a, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446), art. 90t ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 2156 ze zm.) oraz art. 31 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. z 2016 r. poz. 176 ze zm.)”.

Uchwała Rady Miejskiej Gminy Kostrzyn została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 15 września 2016 r.

**Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje :**

Na sesji w dniu 8 września 2016 r. Rada Miejska Gminy Kostrzyn podjęła uchwałę nr XXIV/182/2016 w sprawie Gminnego Programu Stypendialnego dla uczniów szkół podstawowych, gimnazjów oraz szkół ponadgimnazjalnych, zamieszkałych na terenie Gminy Kostrzyn.

Zgodnie z art. 90t ust. 4 w zw z art. 90t ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2015 r. poz. 2156 ze zm.), zwanej dalej: „u.s.o.”, w przypadku przyjęcia programu wyrównywania szans edukacyjnych dzieci i młodzieży lub programu wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa szczegółowe warunki udzielania pomocy dzieciom i młodzieży, formy i zakres tej pomocy, w tym stypendia dla uzdolnionych uczniów oraz tryb postępowania w tych sprawach uwzględniając w szczególności przedsięwzięcia sprzyjające eliminowaniu barier edukacyjnych, a także osoby lub grupy osób uprawnione do pomocy oraz potrzeby edukacyjne na danym obszarze.

Z brzmienia powyższych przepisów wynika, iż uchwała w przedmiocie ustanowienia regulaminu przyznawania stypendium powinna zostać poprzedzona przyjęciem przez radę gminy co najmniej jednego z dwóch programów wskazanych w art. 90t ust. 1 u.s.o. w zależności od materii, której podjęta uchwała dotyczy.

Tymczasem Rada Miejska Gminy Kostrzyn mimo nadania ocenianej uchwał tytułu wskazującego na przyjęcie Gminnego Programu Stypendialnego w istocie podjęła uchwałę określającą regulamin

przyznawania stypendium. Oceniana uchwała nie zawiera natomiast przepisów, które można uznać za przepisy o charakterze programowym.

Należy zaznaczyć, że uchwała rady gminy w przedmiocie przyjęcia programu stypendialnego, podjęta na podstawie art. 90t ust. 1 u.s.o., stanowi akt normatywny o charakterze wewnętrznym, podczas gdy uchwała określająca szczegółowe warunki udzielania stypendium, podjęta na podstawie art. 90t ust. 4 u.s.o., jest aktem prawa miejscowego podlegającym publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym na mocy przepisów ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 296). Realizując normę zawartą w art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty Rada Miejska Gminy Kostrzyn powinna zatem podjąć dwie odrębne uchwały. Uchwalenie regulaminu przyznawania stypendium dla uczniów bez wcześniejszego przyjęcia jednego z programów określonych w art. 90t ust. 1 u.s.o. należy zatem uznać za pozbawione podstawy prawnej.

W § 5 pkt 5 Regulaminu Gminnego Programu Stypendialnego określającego zasady i tryb przyznawania stypendiów uczniom szkół podstawowych, gimnazjów oraz szkół ponadgimnazjalnych, zamieszkałym na terenie Gminy Kostrzyn, stanowiącego Załącznik do uchwały, Rada postanowiła, że jednym z warunków ubiegania się przez uczniów o ww. stypendium jest uzyskanie co najmniej dobrej oceny z zachowania.

W świetle uregulowań art. 90t ust. 1 pkt 2 u.s.o. jedynym dopuszczalnym kryterium przyznania pomocy na wspieranie edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży są uzdolnienia dzieci i młodzieży. Rada nie może natomiast wprowadzać żadnych dodatkowych kryteriów, m.in. związanych z oceną z zachowania.

Stanowisko organu nadzoru znajduje oparcie w orzecznictwie sądowym. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w wyroku z dnia 5 maja 2016 r. (sygn. akt IV Sa/Po 207/16) stwierdził, iż „nie można uzależniać przyznania pomocy od zachowania. Regulamin, o którym mowa w art. 90t ust. 1 pkt 2 u.s.o. jest źródłem prawa powszechnie obowiązującego na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego. Przepis art. 90t ust. 1 u.s.o. nie wskazuje na inne kryteria, czy też cechy, które pozwalałyby na rozróżnienie uczniów. Jedynie kategoria bycia uczniem uzdolnionym posiadającym konkretne osiągnięcia i wyniki w nauce powinna stanowić podstawę do wsparcia jego edukacji. Szczegółowe warunki udzielania stypendium powinny być ustalone w taki sposób, aby zapewnić realizację wsparcia uczniów uzdolnionych bez ich różnicowania według innych niż określone w ustawie kryterium „wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży”.

W § 7 ust. 2 Regulaminu Gminnego Programu Stypendialnego określającego zasady i tryb przyznawania stypendiów uczniom szkół podstawowych, gimnazjów oraz szkół ponadgimnazjalnych, zamieszkałym na terenie Gminy Kostrzyn Rada Miejska Gminy Kostrzyn postanowiła, że wysokość stypendium wynosi miesięcznie do 250 zł. W ocenie organu nadzoru takie uregulowanie jest nieprawidłowe. Rada gminy określając wysokość stypendium powinna precyzyjnie wskazać jego wysokość, bądź ustalić szczegółowe przesłanki, którymi wójt powinien się kierować oceniając wysokość przyznawanej uczniom nagrody pieniężnej. Tymczasem Rada Miejska Gminy Kostrzyn pozostawiła kwestię wysokości stypendium uznaniu Burmistrza, określając jedynie zakres kwotowy, w którym powinno się ono mieścić. Tym samym Rada przeniosła na Burmistrza swoją kompetencję wynikającą z art. 90t ust. 4 u.s.o. Skoro to rada gminy upoważniona została przez ustawodawcę do ustalenia zakresu pomocy dla dzieci i młodzieży, to za niedopuszczalne uznać należy delegowanie tej kompetencji na organ wykonawczy poprzez samodzielne określanie wysokości stypendium. W konsekwencji należy stwierdzić, iż kwestionowany przepis nie znajduje podstawy prawnej w obowiązującym porządku prawnym.

Rada Miejska Gminy Kostrzyn w podjętej uchwale ustaliła również formularz wniosku o przyznanie stypendium, stanowiący Załącznik do Regulaminu Gminnego Programu Stypendialnego. Podkreślenia wymaga fakt, iż żaden przepis ustawy nie uzależnia przyznania świadczenia od złożenia pisemnego wniosku na urzędowym formularzu. Ustalony wzór może mieć zatem charakter wyłącznie pomocniczy, informujący wnioskodawców o elementach czy też danych jakie powinien zawierać, nie może natomiast stanowić jedynej dopuszczalnej formy ubiegania się o przyznanie danego świadczenia. Nie jest także dopuszczalne nałożenie na wnioskodawcę obowiązku złożenia oświadczeń określonych w pkt IV i V wzoru wniosku o przyznanie stypendium. Jedynymi przesłankami warunkującymi przyznanie świadczenia dla uzdolnionych uczniów mogą być potwierdzone umiejętności i osiągnięcia uczniów.

W konsekwencji stwierdzić należy, iż podjęta przez Radę Miejską Gminy Kostrzyn uchwała z dnia 8 września 2016 r. nr XXIV/182/2016 w sprawie Gminnego Programu Stypendialnego dla uczniów szkół

podstawowych, gimnazjów oraz szkół ponadgimnazjalnych, zamieszkałych na terenie Gminy Kostrzyn zawiera wady prawne, uzasadniające konieczność wydania niniejszego rozstrzygnięcia.

W związku z powyższym należało orzec jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone z powodu niezgodności z prawem do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, w terminie 30 dni od dnia doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski

(-) Zbigniew Hoffmann