



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 14 października 2016 r.

Poz. 6123

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR KN-I.4131.1.363.2016.21 WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 6 października 2016 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446)

orzekam

nieważność § 5 załącznika do Uchwały Nr XXXII/224/16 Rady Miejskiej w Czempieniu z dnia 29 sierpnia 2016 r. w sprawie uchwalenia regulaminu przyznawania nagród i wyróżnień za osiągnięcie wysokich wyników sportowych we współzawodnictwie krajowym lub międzynarodowym i działalności na rzecz kultury fizycznej – **ze względu na istotne naruszenie prawa.**

Uzasadnienie

Uchwałą z dnia 29 sierpnia 2016 r. Nr XXXII/224/16 Rada Miejska w Czempieniu uchwaliła regulaminu przyznawania nagród i wyróżnień za osiągnięcie wysokich wyników sportowych we współzawodnictwie krajowym lub międzynarodowym i działalności na rzecz rozwoju kultury fizycznej (dalej zwanej uchwałą). Uchwała została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446) oraz art. 31 i art. 35 ust. 5 i 6 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. z 2016 r. poz. 176 ze zm., dalej zwanej ustawą).

Uchwała doręczona została Wojewodzie Wielkopolskiemu 6 września 2016 r.

Organ nadzoru dokonując badania zgodności z prawem uchwały, stwierdził co następuje :

Zgodnie z zasadą wyrażoną w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 7 kwietnia 1997 roku (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.) organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Poprzez działanie na podstawie i w granicach prawa w zakresie podejmowania uchwał przez organy jednostek samorządu terytorialnego rozumieć należy działanie zgodne z przepisami regulującymi podstawy prawne podejmowania uchwał; przepisami prawa ustrojowego; przepisami prawa materialnego oraz zgodne z przepisami regulującymi procedurę podejmowania uchwał (por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 21.01.2009 r., sygn. akt III SA/Łd 564/08, wyrok NSA OZ we Wrocławiu z dnia 20 kwietnia 1999 r., sygn. akt II SA/Wr 364/098).

Dokonując analizy podstawy prawnej uchwały, należy mieć na uwadze treść art. 31 ustawy o sporcie, zgodnie z którym jednostki samorządu terytorialnego mogą ustanawiać i finansować okresowe stypendia sportowe oraz nagrody i wyróżnienia dla osób fizycznych za osiągnięte wyniki sportowe (ust. 1), stypendia lub nagrody dla trenerów prowadzących szkolenie zawodników osiągających wysokie wyniki sportowe w międzynarodowym współzawodnictwie sportowym lub w krajowym współzawodnictwie sportowym mogą być przyznawane przez jednostki samorządu terytorialnego i finansowane z budżetu tych jednostek (ust. 2). Ustęp 3 art. 31 ustawy upoważnia natomiast **organ stanowiący** jednostki samorządu terytorialnego do określenia, w drodze uchwały, szczegółowych **zasad**, trybu przyznawania i pozbawiania oraz rodzajów i wysokości stypendiów sportowych, nagród i wyróżnień, o których mowa w ust. 1 i 2, biorąc pod uwagę znaczenie danego sportu dla jednostki samorządu terytorialnego oraz osiągnięty wynik sportowy.

Działając na podstawie art. 31 ust. 3 ustawy o sporcie, rada gminy uprawniona jest zatem do określenia szczegółowych zasad, trybu przyznawania i pozbawiania oraz rodzajów i wysokości stypendiów sportowych, nagród i wyróżnień, o których mowa w ust. 1 i 2, czyli nagród i wyróżnień dla osób fizycznych za osiągnięte wyniki sportowe oraz nagród dla trenerów prowadzących szkolenie zawodników osiągających wysokie wyniki sportowe w międzynarodowym współzawodnictwie sportowym lub w krajowym współzawodnictwie sportowym.

Rada Miejska w Czempieniu ustanawiając Regulamin, co do zasady prawidłowo wypełniła dyspozycje wynikające z powołanych w podstawie prawnej uchwały, przepisów ustawy o sporcie. Niemniej jednak wątpliwości organu nadzoru budzi § 5 załącznika do uchwały zgodnie, z którym *„Burmistrz Gminy Czempień może bez uzyskania opinii, o której mowa w § 2 ust. 1, przyznawać nagrody i wyróżnienia zawodnikom zamieszkałym na terenie Gminy Czempień i poza terenem Gminy Czempień, za osiągnięcie wysokich wyników sportowych we współzawodnictwie międzynarodowym lub krajowym w imprezach sportowych innych niż określone w § 1 ust. 2, organizowanych lub współorganizowanych przez Gminę Czempień lub podległe jednostki”*.

Powyższy zapis wprowadza **dodatkowe, bliżej nieokreślone reguły** uprawniające organ wykonawczy gminy do przyznawania nagród i wyróżnień. Skoro Rada Miejska w Czempieniu na podstawie ustawy o sporcie jest zobowiązana do określenia precyzyjnych zasad udzielania ww. nagród i wyróżnień, to oczywiste jest, że uprawnienie takie nie może zostać scedowane na organ wykonawczy gminy. Stąd też konieczne jest wyeliminowanie § 5 załącznika do uchwały jako wykraczającego poza delegację ustawową.

Mając na uwadze powyższe wydanie niniejszego rozstrzygnięcia jest w pełni uzasadnione.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Zbigniew Hoffmann