



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 4 sierpnia 2016 r.

Poz. 4958

UCHWAŁA NR 14/775/2016 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 13 lipca 2016 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr XIV/129/16 Rady Miejskiej w Pyzdrach z dnia 15 czerwca 2016 r. w sprawie: wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, terminu i miejsca składania deklaracji, w części obejmującej postanowienia zamieszczone w załączniku pn. „Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z terenu nieruchomości zamieszkałych” w części pn. „Objaśnienia”, tj.:

- pkt 4 o treści: *„W przypadku nie złożenia deklaracji będą miały zastosowanie przepisy art. 54 oraz art. 56 Kodeksu karno skarbowego oraz art. 262 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997r. Ordynacja podatkowa”;*

- pkt 5 o treści: *„Odpady komunalne należy gromadzić w workach, pojemnikach lub kontenerach o minimalnej pojemności, uwzględniającej następujące normy: - dla budynków mieszkalnych 24 l na mieszkańca, jednak co najmniej jeden pojemnik 120 l na każdą nieruchomość, odpady segregowane można gromadzić w workach o pojemności co najmniej 60 l.”;*

z powodu istotnego naruszenia przepisów prawa wskazanych w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 24 czerwca 2016 roku Rada Miejska w Pyzdrach powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 6n ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250) określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości oraz warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego zawiadomiła w dniu 30 czerwca 2016 r. Przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Rady Miejskiej w Pyzdrach Nr XIV/129/16 z dnia 15 czerwca 2016 roku, wyznaczając termin rozpatrzenia sprawy na dzień 13 lipca 2016 r.

Rozpatrując sprawę w dniu 13 lipca 2016 r., Kolegium Izby ustaliło, co następuje.

Stosownie do postanowień wynikających z przepisu art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym, *do wyłącznej kompetencji rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach.*

Przepisem rangi ustawowej, zawierającym upoważnienie dla rady gminy do podjęcia przedmiotowej uchwały jest art. 6n ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w myśl którego „1. Rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego:

- 1) wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji;
- 2) warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności
 - a) ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,
 - b) sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej,
 - c) rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone.

2. Rada gminy w uchwale, o której mowa w ust. 1, może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi”.

Przepis art. 6m ust. 1a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stanowi, iż: *deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi*, natomiast art. 6m ust. 1b ustawy określa fakultatywny zakres danych, których podania można wymagać we wzorze deklaracji. Zgodnie ze wspomnianym przepisem: *Rada gminy określając wzór deklaracji może wymagać podania następujących danych:*

- 1) imię i nazwisko lub nazwę właściciela nieruchomości oraz adres miejsca zamieszkania lub siedziby;
- 2) adres nieruchomości;
- 3) dane stanowiące podstawę zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- 4) numer telefonu właściciela nieruchomości;
- 5) adres poczty elektronicznej właściciela nieruchomości;
- 6) inne informacje niezbędne do wystawienia tytułu wykonawczego.

Wypełniając kompetencję ustawową, Rada Miejska w Pyzdrach w uchwale Nr XIV/129/16 z dnia 15 czerwca 2016 r. określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, termin i miejsca składania deklaracji, w tym warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

W pkt 4 objaśnień zawartych w załączniku nr 1 „Deklaracja...” do uchwały Nr XIV/129/16 Rady Miejskiej w Pyzdrach zawarty został zapis o treści: „W przypadku nie złożenia deklaracji będą miały zastosowanie przepisy art. 54 oraz art. 56 Kodeksu karno skarbowego oraz art. 262 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997r. Ordynacja podatkowa”.

Natomiast w pkt 5 objaśnień zawartych w załączniku nr 1 „Deklaracja...” do uchwały zawarty został zapis o treści: „Odpady komunalne należy gromadzić w workach, pojemnikach lub kontenerach o minimalnej pojemności, uwzględniającej następujące normy: - dla budynków mieszkalnych 24 l na mieszkańca, jednak co najmniej jeden pojemnik 120 l na każdą nieruchomość, odpady segregowane można gromadzić w workach o pojemności co najmniej 60 l.”.

Kolegium Izby wskazuje, że brak podstaw prawnych do zamieszczenia w objaśnieniach ww. postanowień (zawartych w cytowanych wcześniej pkt 4 i 5), gdyż stosownie do cytowanego wcześniej przepisu art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, objaśnienia mają dotyczyć sposobu wypełnienia deklaracji.

Kolegium zauważa, że stosownie do wymienionego w pkt 4 objaśnień przepisu art. 262 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2015 r. poz. 613 z późn. zm.), karą porządkową w określonych okolicznościach mogą zostać ukarani: strona, pełnomocnik strony, świadek lub biegły.

Natomiast z przepisów art. 54 oraz art. 56 ustawy z dnia 10 września 1999 r. Kodeks karny skarbowy (Dz. U. z 2013 r. poz. 186 z późn. zm.) wynika, że na podatnika uchylającego się od opodatkowania lub podającego nieprawdę (...) może zostać nałożona kara grzywny w określonej wysokości. Jednakże stosownie do art. 53 § 26 ustawy Kodeks karny skarbowy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie jest należnością publicznoprawną, o której mowa w wymienionej ustawie. Zgodnie z przywołanym przepisem, publicznoprawną należnością samorządową jest podatek – stanowiący dochód jednostki samorządu terytorialnego lub należność z tytułu rozliczenia udzielonej dotacji lub subwencji.

Mając na uwadze powyższe, na właściciela (w rozumieniu ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach), nie została nałożona odpowiedzialność karno – skarbową za złożenie deklaracji.

W związku z powyższym brak podstaw prawnych do zamieszczenia powyższych zapisów w objaśnieniach zamieszczonych we wzorze deklaracji.

Natomiast zawarta w pkt 5 objaśnień informacja dotycząca w jakich pojemnikach należy gromadzić odpady komunalne winna zostać zamieszczona w Regulaminie podjętym na podstawie art. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Stosownie do wspomnianego przepisu: *Rada gminy, po zasięgnięciu opinii państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, uchwała regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, zwany dalej "regulaminem"; regulamin jest aktem prawa miejscowego. Z dalszej części tego przepisu wynika m.in., że Regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące: 2) rodzaju i minimalnej pojemności pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości.*

Zatem również w tym przypadku brak podstaw do zamieszczenia powyższych zapisów w objaśnieniach zamieszczonych we wzorze deklaracji

Mając powyższe na względzie postanowiono jak w sentencji uchwały.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

Przewodnicząca
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska