



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 18 stycznia 2016 r.

Poz. 675

UCHWAŁA NR 26/1672/2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 29 grudnia 2015 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

postanowień zawartych we wzorze deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowiącym załącznik do uchwały Nr 102/15 Rady Gminy Władysławów z dnia 28 listopada 2015 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz terminu i miejsca składania deklaracji przez właściciela nieruchomości położonych w granicach obszaru stanowiącej Gminy w części dotyczącej:

- w rubryce „Termin składania” wyrażenia „- do 31 grudnia 2013 r. lub”
 - pkt „H” w całości,
- jako sprzecznych z przepisami prawa wskazanymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie 4 grudnia 2015 roku Rada Gminy Władysławów powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym oraz art. 6n ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach ustaliła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz termin i miejsce składania deklaracji przez właściciela nieruchomości położonych w granicach obszaru stanowiącej Gminy.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr 102/2015 Rady Gminy Władysławów z dnia 28 listopada 2015 roku w sprawie ustalenia wzorów deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz terminu i miejsca składania deklaracji przez właściciela nieruchomości położonych w granicach obszaru stanowiącej Gminy.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w dniu 29 grudnia 2015 roku Kolegium Izby ustaliło, że Rada Gminy w rubryce „Termin składania” wskazała terminy złożenia deklaracji – do 31 grudnia 2013 r. lub w ciągu 14 dni od dnia zamieszkania na nieruchomości pierwszego mieszkańca. W razie zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości opłaty składa się nową deklarację w ciągu 14 dni od zmiany. Ponadto w pozycji „H odpady ulegające biodegradacji” zobowiązała składającego deklarację do poinformowania o posiadaniu lub nie posiadaniu kompostownika.

Kolegium Izby wskazuje, że podany termin do złożenia deklaracji do 31 grudnia 2013 r. koliduje z terminem wejścia w życie ww. uchwały, tj. po upływie 14 dni od jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym

Województwa Wielkopolskiego. Akty prawa miejscowego regulują zdarzenia przyszłe, których postanowienia mogą być stosowane od dnia ich wejścia w życie.

Kolegium Izby wskazuje również, że ustawa z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 152, poz. 897) postanowieniem art. 10 nałożyła na rady gmin obowiązek podjęcia w terminie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy, a więc od 31.12.2012 r. uchwał, o których mowa w art. 6k ust. 1, art. 6l, art. 6n ust. 1 i art. 6r ust. 3 ustawy zmienionej w art. 1, a z art. 12 ww. ustawy wynika, że w uchwale, o której mowa w art. 6n ust. 1 ustawy zmienionej w art. 1 rada gminy określi także termin składania pierwszej deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi o której mowa w art. 6m ust. 1 ustawy zmienionej w art. 1. Rada Gminy z ustawowego obowiązku określenia terminu złożenia pierwszej deklaracji wywiązała się w uchwale nr 206/2013 z dnia 14 listopada 2013 r., w stosunku do której w przedmiotowej uchwale rada postanowiła o utracie jej mocy. Brak jest podstaw prawnych do ponownego wskazania – uchwalenia terminu złożenia pierwszej deklaracji. Mając na uwadze zasady legislacji, zakreślenie terminu do 31 grudnia 2013 r. do złożenia deklaracji nie znajduje oparcia przepisach prawa.

We wzorze deklaracji Rada zobowiązała składających deklaracje w części H do złożenia oświadczenia, że na terenie nieruchomości znajduje się kompostownik bądź nie znajduje się kompostownik.

W ocenie Kolegium Izby nałożenie obowiązku udzielenia odpowiedzi na pytanie o wyposażenie nieruchomości w kompostownik jest sprzeczne z art. 6n ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399, z późn. zm.). Sama ustawa, ani wskazany przepis, nie przewidują możliwości nałożenia obowiązku żądania tego typu informacji od właścicieli nieruchomości. Informacje te nie są też danymi koniecznymi do prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Informacja o sposobie zagospodarowania bioodpadów nie mieści się w zakresie deklaracji ustalonym przez art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy. Informacja taka może być gromadzona przez Gminę w innej formie, kierowanej do podmiotów wytwarzających odpady. W deklaracji natomiast winna być zawarta informacja o sposobie zbierania odpadów, czy to w sposób selektywny, czy też zmieszany, co wynika wprost z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Kompetencje rady gminy ustawodawca wyraźnie określił, zatem deklaracja powinna zawierać tylko te dane, które są niezbędne do wypełnienia celu wskazanego w art. 6n ustawy, którym jest wyliczenie miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Pogląd ten podzielił również Wojewódzki Sąd Administracyjny w Bydgoszczy w wyroku z dnia 4 marca 2014 roku, sygnatura akt II SA/Bd 1608/13.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

Przewodnicząca
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska